

SERIE: EXPERIENCIAS DE SOCIOS LOCALES

Primera Feria a la Inversa en gestión municipal de riesgos de desastres

**Mancomunidad Región
Andina de Cochabamba**





Primera Feria a la Inversa en gestión municipal

Experiencia de la Mancomunidad
Región Andina de Cochabamba

Esta es una publicación del proyecto de la Mancomunidad de Municipios de la Región Andina de Cochabamba en el marco del Programa de Reducción del Riesgo de Desastres - PRRD.

Director Ejecutivo MMRAC

Juan Carlos Terrazas

Coordinador del Proyecto

David Morales

Consultora responsable de la sistematización

Patricia Arévalo de la Zerda

Revisión

Oscar Paz

David Morales

Edición

Claudia Rivadeneira

Fotografías y gráficos:

Mancomunidad Región Andina de Cochabamba

Diseño

Mauricio Fajardo

Primera Feria a la Inversa en gestión municipal de riesgos de desastres.
MMRAC-PRRD, La Paz, Bolivia, 2012.

Depósito legal 1098-35-OP

© 2012 PRRD

Contenido

Página

PRESENTACIÓN	
6	
1 ANTECEDENTES	
7	
2 CONTEXTO	
7	
3 OBJETIVO DEL TALLER	
7	
4 PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO	
7	
5 DESARROLLO DE LA EXPERIENCIA	
8	
5.1 PRODUCTOS PREVIOS A LA FERIA	
9	
5.2 LA FERIA	
1	1
5.3 DESARROLLO DE LAS PRESENTACIONES	
12	5.3.1 Procedimiento para la atención de desastres - Gobernación Departamental de Cochabamba- Unidad de Gestión de Riesgos (UGR)
12	
	5.3.2 Presentación del procedimiento para la atención de desastres - Defensa Civil
14	5.3.3 Identificación y demanda de un proceso mejorado de atención de

Lista de gráficos y cuadros

P	á	g	i	n	a
Gráfico 1	Feria a la Inversa				
8					
Gráfico 2	Demanda calificada con satisfacción del cliente				
8					
Gráfico 3	Proceso de una demanda a una demanda calificada				
9					
Gráfico 4	Proceso de profundización de la demanda				
1					1
Gráfico 5	Demandas y ofertas para la feria				
1					1
Gráfico 6	Procedimiento de asistencia humanitaria de la Gobernación de Cochabamba				
1					3
Gráfico 7	Proceso de una demanda a una demanda calificada				
1					4
Gráfico 8	Evaluación en los diferentes niveles de atención a damnificados (Defensa Civil)				
1					5
Gráfico 9	Proceso de atención de desastres en el municipio de Arque				
1					7
Gráfico 10	Lo positivo del proceso de atención de desastres				
1					8

Abreviaturas

RRD Y ACC	REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO
UGR	UNIDAD DE GESTIÓN DE RIESGOS
MMRAC	MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS REGIÓN ANDINA DE COCHABAMBA
SEDAG	SERVICIO DEPARTAMENTAL AGROPECUARIO
SEDCAM	SERVICIO DEPARTAMENTAL DE CAMINOS
POA	PLAN ANUAL OPERATIVO
PDM	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL
CEPRA	CENTRO DE EDUCACIÓN Y PRODUCCIÓN RADIOFÓNICA
GRAC	GESTIÓN DE RIESGOS COMUNALES
COEM	CENTRO DE OPERACIÓN DE EMERGENCIA MUNICIPAL

PRESENTACIÓN

El Programa de Reducción del Riesgo de Desastres (PRRD) de la COSUDE, implementado por HELVETAS Swiss Intercooperation, busca con esta publicación fortalecer los procesos endógenos que se generan al interior de los proyectos que se están apoyando en los espacios territoriales de las mancomunidades y sus municipios, y que permitan efectivamente reducir los riesgos de los desastres y la adaptación al cambio climático.

Fortalecer mecanismos innovativos como la "Feria a la Inversa del Riesgo", vista desde una perspectiva de intercambio dinámico de las demandas que tienen los municipios, significa un aporte sustantivo para encarar soluciones concertadas y de amplia participación social que garantice la gobernabilidad de la reducción del riesgo de desastres.

Es valorable cómo el enfoque de la Feria permite resaltar las vulnerabilidades institucionales y de los actores locales, particularmente de la mujer que reclama no sólo su participación sino la consideración de su perspectiva respecto al tema de reducción del riesgo del desastre y la adaptación al cambio climático. Asimismo, impulsa una relación más horizontal entre los diferentes niveles del Estado incluyendo las gobernaciones y los municipios.

Esperamos que esta experiencia pueda ser profundizada y considerada por otros municipios y gobernaciones, como una forma concreta que permita avanzar en la construcción de poblaciones más resilientes.

Oscar Paz Rada
Coordinador
Programa de Reducción del Riesgo de
Desastres (PRRD)

1 ANTECEDENTES

La Mancomunidad de Municipios de la Región Andina de Cochabamba en busca de experiencias que fortalezcan el enfoque de **Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y Adaptación al Cambio Climático (ACC) en la Gestión Municipal**, propuso a los actores sociales de la región llevar adelante un encuentro con autoridades departamentales y nacionales para plantearles sus demandas frente a los problemas que causan los desastres naturales.

Esto permitió que las organizaciones sociales y los municipios solicitaran la construcción y mejora de los procesos de atención de desastres, en base a experiencias vividas, en las que la ayuda del Estado no llegó a tiempo y fue insuficiente.

En este sentido, la Mancomunidad facilitó un proceso de profundización de sus demandas que culminó en la denominada "Feria a la Inversa de la Reducción del Riesgo de Desastres".

2 CONTEXTO

La Mancomunidad de Municipios de la Región Andina del Departamento de Cochabamba, reúne a los gobiernos autónomos municipales de Tapacaré, Tacopaya, Arque, Sicaya y Bolívar. La principal acti-

vidad económica en la región es la agricultura, afectada por fenómenos geológicos y climáticos que agudizan aún más la pobreza y la migración.

3 OBJETIVO DE LA FERIA

Sensibilizar, informar y gestionar conocimiento sobre la Gestión de Riesgos y Atención de Desastres en los municipios de la Región Andina del Departamento de Cochabamba.

4 PLANTEAMIENTO METODOLÓGICO

Con el fin de gestionar conocimiento desde una perspectiva horizontal, en la cual los demandantes del proceso de atención de desastres no sean receptores pasivos sino actores dinámicos, se planteó como metodología del encuentro la "Feria a la Inversa", donde no se exponen mercancías para la compra sino demandas de la región que deben ser conocidas por las autoridades.

La feria a la inversa permite informar de manera didáctica sobre los requerimientos que forman parte de la demanda anual de las entidades públicas o privadas de la región, con el propósito de que los visitantes tengan un real conocimiento.

De esta manera, los productos presentados por los actores sociales de los municipios (asambleístas, concejales, técnicos municipales, líderes campesinos, mujeres y hombres, en general) fueron los siguientes:

- Un proceso para la atención de desastres naturales preparado por los actores antes de la feria y a la que se denominó como "demanda calificada".
- Una carpeta de proyectos de los municipios para la Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático.
- La oferta la realizó la Unidad de Gestión de Riesgos del Gobierno Autónomo del Departamento de Cochabamba. En una primera instancia presentó el trabajo que realiza y después escuchó las demandas de los actores.

Gráfico 1.
Feria a la Inversa



Fuente: MMRAC

Esta feria a la inversa dio a conocer la demanda calificada de los clientes (autoridades, técnicos y actores sociales de los municipios) para la atención de desastres y gestión de riesgos en la Región Andina del departamento de Cochabamba, con el propósito final de optimizar el servicio para satisfacción de demandantes y ofertantes.

Gráfico 2.
Demanda calificada con satisfacción del cliente



Fuente: MMRAC

El Oferente: El Gobierno Autónomo del Departamento de Cochabamba, específicamente, la Unidad de Gestión de Riesgos (UGR) dependiente de la Secretaría de la Madre Tierra.

Se llevaron a cabo reuniones entre el equipo de la Mancomunidad y la Directora de la Secretaría de la Madre Tierra, el Director de la UGR y los técnicos, cuya voluntad política permitió consensuar, coordinar y trabajar la propuesta para llevarla adelante.

Asimismo, se trabajó con los actores sociales (asambleístas, concejales, directores, técnicos municipales y líderes campesinos) en la construcción de la demanda calificada en procesos de atención de desastres.

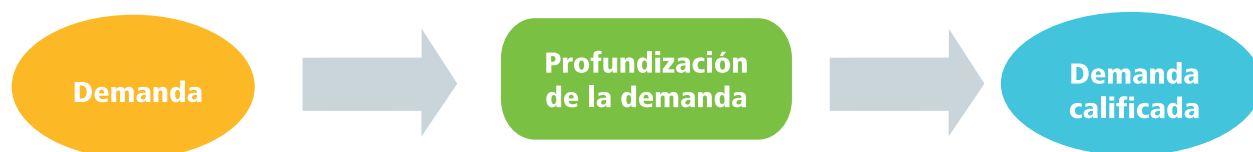
5 DESARROLLO DE LA EXPERIENCIA

El proceso de la Feria a la Inversa involucró a dos tipos de actores:

Los demandantes: Diferentes actores de los municipios de la Mancomunidad de la Región Andina.

La demanda inicial fue "necesitamos un proceso de atención de desastres acorde a nuestra realidad como región". Entonces, los actores locales debían analizar y profundizar su demanda para proponer: cómo, con qué actores y en qué tiempos se podría generar un nuevo conocimiento que se plasme en una "demanda calificada" (Gráfico 3).

Gráfico 3.
Proceso de una demanda a una demanda calificada



Fuente: MMRAC

5.1 PRODUCTOS PREVIOS A LA FERIA

Las actividades realizadas para la profundización de la demanda fueron:

- Reunión de arranque para socializar la propuesta de trabajo con assembleístas, técnicos municipales, líderes campesinos, hombres y mujeres. En esta reunión se identificaron actores claves que vivieron experiencias de desastres y con ellos se constituyó el equipo principal de trabajo.
- Los actores priorizaron la necesidad de trabajar en la prevención y en una cobertura que abarque a la cuenca. De esta manera se preparó una carpeta de proyectos basada en los enfoques de la RRD y la ACC.
- Reuniones de trabajo para la identificación y socialización de experiencias y registro metodológico de información, mediante el uso de matrices. En estas reuniones hubo poca participación de dirigentes mujeres, por eso se decidió trabajar con ellas de manera separada.
- Revisión del proceso organizativo para introducir mejoras (reconstrucción de la secuencia de actividades, tiempos, participantes, aspectos positivos y negativos de cada paso).
- Reuniones para analizar la información sistematizada: matriz resumen y conclusiones generales. En esta parte de la profundización de la demanda se pudo evidenciar que el proceso de atención de desastres por parte del Estado no era de conocimiento de la mayoría de los actores, por eso se solicitó a la UGR, preparar una presentación en esta feria.



Reuniones de trabajo para profundizar la demanda calificada.



Asambleístas,
líderes campesinos,
directores y
técnicos
municipales.

- Reuniones de trabajo para la revisión y aprobación de las propuestas a presentarse en la feria: producto a demandarse, características y criterios de calidad.
- La profundización de la demanda de las mujeres se hizo en las reuniones de la "Federación de mujeres Bartolina Sisa" en idioma "quechua". Luego se precisaron temas con algunas de ellas en base a entrevistas estructuradas. En este proceso, se anotaron demandas que no fueron identificadas por los varones en las diferentes reuniones. Por ejemplo: las mujeres creen que la ayuda después de un desastre debe alcanzar pa-
ra todas las familias, no sólo para las que informaron sobre el desastre o se encuentran más afectadas, porque de todas maneras siempre se reparte lo que llega a toda la comunidad. De esta manera y en consenso con el grupo de varones, se decidió presentar de forma separada en la feria "la visión de las mujeres respecto a la atención de desastres".
- La carpeta de proyectos en RRD y ACC se trabajó con los directores de desarrollo productivo y/o técnicos de cada municipio. Se elaboraron también fichas técnicas en base a un determinado formato. En esta etapa del trabajo se

Reunión con lideresas para
tratar la demanda diferenciada
de género, respecto a la
atención de desastres.

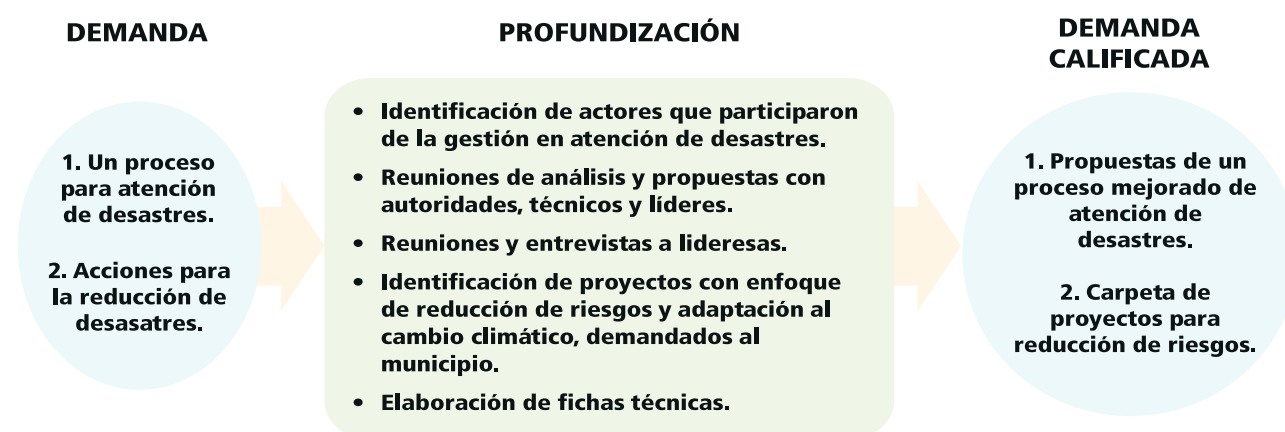


advirtieron debilidades en cuanto a la identificación del tema y el llenado de fichas técnicas. En algunos casos, se identificó personal nuevo sin mucho conocimiento del municipio.

- Preparación de presentaciones y responsables de exponer los productos requeridos. El proceso de profundización permitió visualizar la demanda inicial de los actores y luego cualificarla.

Gráfico 4.

Proceso de profundización de la demanda



Fuente: MMRAC

5.2 LA FERIA

Se llega a la feria con las siguientes demandas y ofertas:

Gráfico 5.

Demandas y ofertas para la Feria



MUNICIPIOS DEL ÁREA ANDINA

Realizan un encuentro sobre atención a desastres

La Gobernación, a través de la Secretaría de la Madre Tierra, la Unidad de Riesgos y la mancomunidad de la región andina de Cochabamba llevan adelante, el lunes, la primera "Feria a la Inversa de Gestión de Riesgos y Atención de Desastres Naturales"; el evento se desarrollará en la casa Campestre a partir de las 9:00.

Oscar Soriano, jefe de la Unidad de Riesgos de la Gobernación (UGR), dijo que la feria tiene el objetivo de fortalecer las capacidades municipales para que los municipios empiecen a responder ante las emergencias naturales que se puedan presentar y desarrollen la capacidad de estructurar acciones de reacción inmediata.

"Esta vez, los mismos municipios serán los que protagonicen las exposiciones y hablen de sus necesidades para ver la respuesta que puedan obtener y los alcances de un trabajo coordinado", explicó.

Soriano afirmó que el trabajo principal durante el evento será desarrollar un plan de capacitación y articulación. Los municipios que participarán son: Arque, Bolívar, Sicaya, Tacopaya y Tapacari, quienes expondrán sus experiencias en situaciones de riesgo, atención y prevención de desastres naturales (heladas, sequías, etc.). Asimismo, también podrán fortalecer sus capacidades institucionales en el evento.

Paralelamente, la actividad busca sensibilizar, informar y gestionar conocimientos sobre los eventos climáticos adversos en los municipios del departamento.

La iniciativa es coordinada con la mancomunidad del Caine, con la Gobernación y las otras instancias como Defensa Civil. De manera directa participarán asambleístas, concejales municipales, autoridades, el Servicio Departamental Agropecuario (Sedag), el Servicio Departamental de Caminos (Sedcam) y otras instituciones y ONGs que trabajan con los municipios.

La Mancomunidad desarrolló una estrategia de comunicación efectiva que le permitió difundir la feria e involucrar a los diferentes actores locales. Este trabajo generó naturalmente mucha expectativa y atención de los medios de comunicación como se observa en la nota periodística.

El taller se llevó a cabo el día lunes 30 de abril con la mayoría de los actores confirmados, pese a que dos días antes el Gobierno Nacional declaró feriado esta fecha. La Feria a la Inversa se desarrolló de acuerdo al siguiente programa:

HORA	TEMA
9:00	Registro de Participantes
9:30	Inauguración Taller - Gobernación
10:00	Objetivo del Taller - Director Mancomunidad de Municipios Región Andina Cochabamba
10:30	Video
10:45	Procedimiento para la Atención de Desastres - GOBERNACIÓN - Unidad Gestión de Riesgos (UGR)
11:30	Procedimiento para la Atención de Desastres - Defensa Civil
11:45	REFRIGERIO
12:00	Identificación y Demanda de un Proceso Mejorado de Atención de Desastres por los Actores- Director Desarrollo Productivo GMA Arque
13:00	Visión de las Mujeres Sobre Atención de Desastres-Secretaría de la Federación Departamental de Mujeres Campesinas Originarias e Indígenas de Cochabamba "Bartolina Sisa"
13:15	Proyectos - Municipios
13:30	Materiales de Difusión sobre Prevención de Riesgos - Mancomunidad Municipios Región Andina Cochabamba
13:45	Clausura
14:00	ALMUERZO

Fuente: MMRAC

5.3 DESARROLLO DE LAS PRESENTACIONES

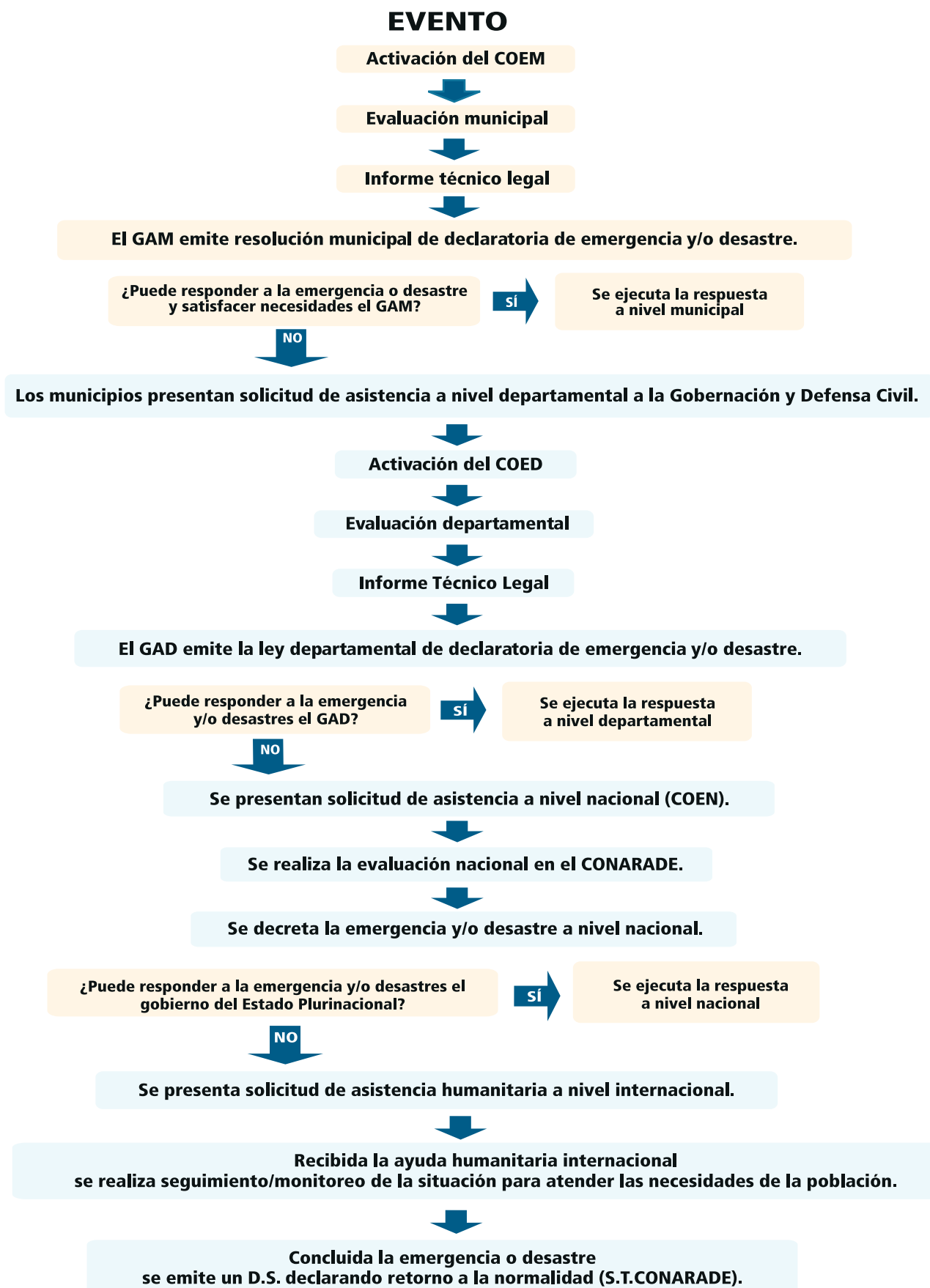
A continuación se muestra un resumen de las presentaciones de todos los participantes.

5.3.1 Procedimiento para la atención de desastres - Gobernación Departamental de Cochabamba- Unidad de Gestión de Riesgos (UGR)

La exposición a cargo del Lic. Oscar Soriano, Director de la Unidad de Gestión de Riesgos de la Gobernación de Cochabamba y del Ing. Pedro Godoy, Técnico de la UGR, se resume en el gráfico a continuación:

Gráfico 6.

Procedimiento de asistencia humanitaria de la Gobernación de Cochabamba



Fuente: MMRAC

Instancias de atención de desastres

UGR (Primera respuesta y seguridad)

SEDAG (Seguridad alimentaria)

SEDCAM (Materiales, gaviones, colchonetas, bolsas y propileno)

SEDCAM (Maquinaria)

DEFENSA CIVIL (Albergue, protección y educación)

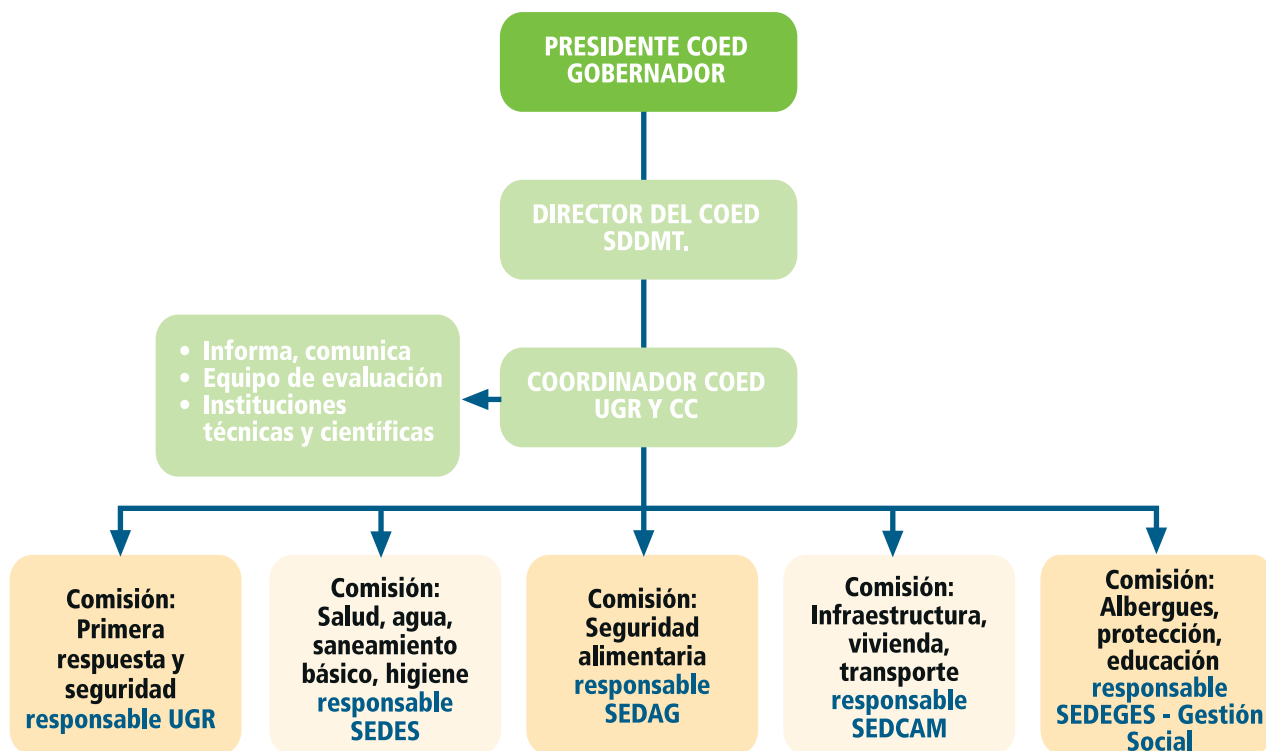
5.3.2 Presentación del procedimiento para la atención de desastres - Defensa Civil

La presentación estuvo a cargo del Cnl. Jimmy Lujan Zambrana, quien explicó el procedimiento de atención de desastres mediante los siguientes gráficos:

Gráfico 7.

Proceso de una demanda a una demanda calificada

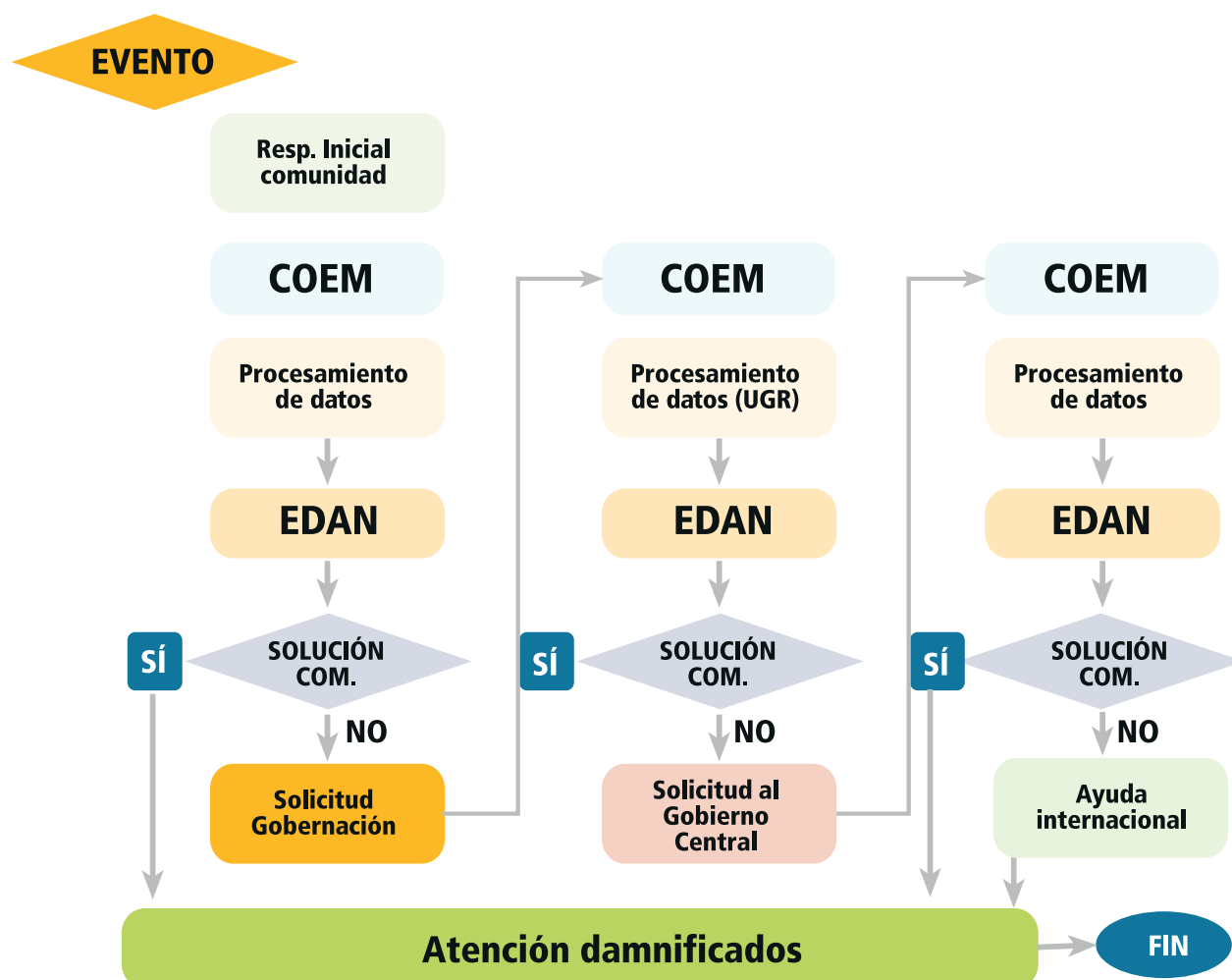
Organigrama del Centro de Operaciones de Emergencia Departamental - COED



Fuente: MMRAC

Gráfico 8.

Evaluación en los diferentes niveles de atención a damnificados (Defensa Civil)



Fuente: MMRAC

Documentación para solicitar la asistencia humanitaria:

1. Solicitud de ayuda por parte del municipio.
2. Informe técnico, EDAM del municipio.
3. Ordenanza municipal de declaratoria de emergencia.
4. Relación nominal de los damnificados.
5. Fotografías de los daños ocasionados por el evento.

5.3.3 Identificación y demanda de un proceso mejorado de atención de desastres por los actores locales de los municipios

La presentación de los actores locales estuvo a cargo del Ing. Javier Soliz, Director de Desarrollo Productivo del Gobierno Municipal Autónomo de Arque quien enfatizó:



"Debe tomarse en cuenta que las heladas, sequías, granizos, riadas y deslizamientos en los municipios de la Región Andina no son eventos esporádicos, sino continuos en los últimos años y que afectan no sólo a algunas familias, sino a la mayoría de la población, aunque no siempre son reportados".

Ing. Javier Soliz, Director de Desarrollo Productivo del Gobierno Municipal Autónomo de Arque.

Soliz expuso después una secuencia de fotografías, que muestran los daños causados en una región por los frecuentes desastres.

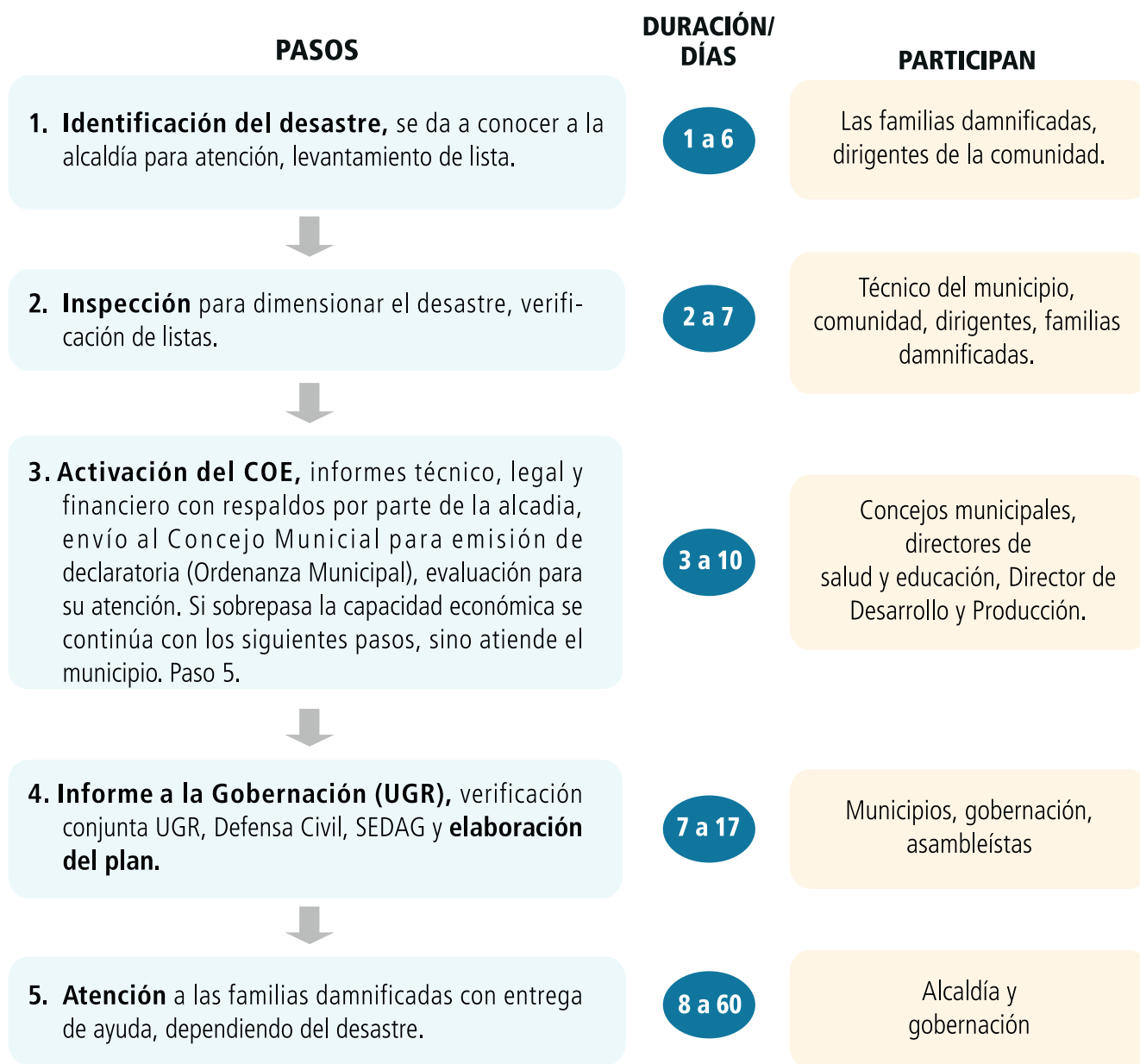


Comunidad de Wallia, municipio de Arque



Posteriormente, explicó el proceso de atención de desastres en el municipio de Arque, en el siguiente gráfico:

Gráfico 9.
Proceso de atención de desastres en el municipio de Arque



Fuente: MMRAC

6 ANÁLISIS DE LA ATENCIÓN DE DESASTRES

Luego de conocer el procedimiento de atención de desastres, los actores destacaron lo positivo y lo negativo en los siguientes gráficos:

Gráfico 10.

Lo positivo del proceso de atención de desastres

PASOS

1. Identificación del desastre. Se da a conocer a la alcaldía para atención, levantamiento de lista.



2. Inspección para dimensionar el desastre, verificación de listas.



3. Activación del COEM, informes técnico, legal y financiero con respaldos por parte de la alcaldía, envío al Concejo Municipal para emisión de declaratoria (ordenanza municipal), evaluación para su atención. Si sobrepasa la capacidad económica se continúa con los siguientes pasos, sino atiende el municipio. Paso 5.



4. Informe a la Gobernación (UGR), verificación conjunta UGR, Defensa Civil, SEDAG y **elaboración del plan.**



5. Atención a las familias damnificadas con entrega de ayuda, dependiendo del desastre.

LO POSITIVO

Comunidades organizadas

Personal capacitado de la alcaldía que busca soluciones

La visita de campo permite una buena observación del desastre

La comunidad ya no se siente sola, como en años pasados

La gobernación conoce los desastres de la región

Fuente: MMRAC

A continuación se retomaron cada uno de los pasos para identificar aspectos que perjudican una atención de desastres oportuna y eficiente (lo negativo) y las propuestas para superar estas dificultades (lo positivo).

Gráfico 11.

Paso 1, lo negativo y las sugerencias para mejorar

1. IDENTIFICACIÓN DEL DESASTRE, SE DA A CONOCER A LA ALCALDÍA PARA ATENCIÓN, LEVANTAMIENTO DE LISTA.

LO NEGATIVO

- Desconocimiento de competencias para la atención del desastre.
- Intransitabilidad de caminos por lluvias.
- Listas mal elaboradas, respaldos tardíos.

SUGERENCIAS PARA MEJORAR

- Capacitación a las comunidades en los procedimientos y formas.
- Debe haber más agilidad de los dirigentes para informar.
- Dotar maquinaria al municipio para reparar derrumbes.
- Organización del COEM con anticipación.

Fuente: MMRAC

Gráfico 12.

Paso 2, lo negativo y las sugerencias para mejorar

2. INSPECCIÓN PARA DIMENSIONAR EL DESASTRE, VERIFICACIÓN DE LISTAS.

LO NEGATIVO

- Desconocimiento de competencias para la atención del desastre.
- Intransitabilidad de caminos por lluvias.
- Falta de capacidad del gobierno municipal para cubrir todas las comunidades afectadas.
- Burocracia en el proceso.

SUGERENCIAS PARA MEJORAR

- Informar a las comunidades sobre las competencias de cada autoridad.
- Capacitar para la evaluación a profesores, personal de salud e instituciones de la zona.

Fuente: MMRAC

Gráfico 13.

Paso 3, lo negativo y las sugerencias para mejorar

3. ACTIVACIÓN DEL COEM, INFORMES TÉCNICO, LEGAL Y FINANCIERO POR PARTE DE LA ALCALDÍA CON RESPALDOS, ENVÍO AL CONCEJO PARA EMISIÓN (ORDENANZA MUNICIPAL) DE DECLARATORIA, EVALUACIÓN PARA SU ATENCIÓN. SI SOBREPASA LA CAPACIDAD ECONÓMICA DEL MUNICIPIO SE CONTINÚA CON LOS SIGUIENTES PASOS, SINO ATIENDE EL MUNICIPIO.

LO NEGATIVO

- Falta o desconocimiento de normas para la atención del desastre.
- Centralismo en la gobernación.
- Períodos fijos de sesiones del Concejo.
- Falta de participación de instituciones en el COEM.

SUGERENCIAS PARA MEJORAR

- Agilizar las normas.
- Informar a la comunidad cómo debe coordinar las inspecciones.
- Flexibilidad para realizar reuniones extraordinarias del Concejo Municipal en caso de emergencia.

Fuente: MMRAC

Gráfico 14.

Paso 4, lo negativo y las sugerencias para mejorar

4. INFORME A LA GOBERNACIÓN (UGR). VERIFICACIÓN CONJUNTA UGR, DEFENSA CIVIL, SEDAG Y ELABORACIÓN DEL PLAN.

LO NEGATIVO

- Listas demoradas y no reales.
- Se desconocen los procesos, requerimientos, formatos de listas e informes de las instituciones que atienden estas emergencias.
- La gobernación demora en la inspección.
- Falta de recursos en el municipio para atender más rápido la emergencia.

SUGERENCIAS PARA MEJORAR

- Informar y coordinar con la gobernación el contenido del informe.
- Socializar e informar los formularios a presentar.
- Mejorar los pasos, dar prioridad a las solicitudes de atención de emergencias en la gobernación.

Fuente: MMRAC

Gráfico 15.

Paso 5, lo negativo y las sugerencias para mejorar

5. ATENCIÓN A LAS FAMILIAS DAMNIFICADAS CON ENTREGA DE AYUDA, DEPENDIENDO DEL DESASTRE.

LO NEGATIVO

- Los informes no llegan a las instancias correspondientes, se pierden o tarda mucho el trámite para la ayuda.
- La ayuda, si llega tarda mucho, es insignificante y divide a la comunidad.

SUGERENCIAS PARA MEJORAR

- Asignación de mayor presupuesto para que los gobiernos municipales atiendan directamente los desastres.
- Agilizar procedimientos en la gobernanación.
- Mayor presupuesto a municipios o buscar financiamiento para prevenir desastres.
- La ayuda debería ser a nivel comunal, no por familias en este tipo de desastres.

Fuente: MMRAC

Gráfico 16.

Demanda calificada

1. UN PROCESO MEJORADO PARA ATENCIÓN DE DESASTRES

CON AGILIDAD

- Pasos más cortos y atención prioritaria.
- Involucrar más instituciones y personal en las UGR en época de emergencia.
- Homogenización de formatos (Ej. Listas iguales para SEDAG y DEFENSA CIVIL).

CON RESPECTO A LA VISIÓN COMUNAL

- Tomar en cuenta el principio de equidad comunal en la distribución de la ayuda (semilla y alimentos).

2. ACCIONES PARA PREVENCIÓN DE DESASTRES

GESTIONES

- Crear una UGR en cada municipio o mancomunidad, con personal institucionalizado que realice de manera continua y permanente la reducción y atención de desastres, constituyéndose en la unidad responsable de capacitar.
- Buscar financiamiento para proyectos con enfoque de Reducción del Riesgo y Adaptación al Cambio Climático.

Fuente: MMRAC

7 VISIÓN DE LAS MUJERES DE LA REGIÓN ANDINA DEL DEPARTAMENTO DE COCHABAMBA RESPECTO A LA ATENCIÓN DE DESASTRES

La presentación estuvo a cargo de la Sra. Severina Aguayo, Secretaria de Organización de la Federación Departamental de Mujeres Campesinas, Originarias e Indígenas de Cochabamba "Bartolina Sisa".



"...Como organizadores no sabemos los procedimientos, sino que nos saltamos los pasos y eso nos produce problemas..."

"...Generalmente las mujeres son las que se quedan en el campo y los hombres migran para trabajar. Nosotras somos las que sufrimos los desastres".

Severina Aguayo, Secretaria de Organización de la Federación Departamental de Mujeres Campesinas Originarias e Indígenas de Cochabamba "Bartolina Sisa".

La presentación estuvo caracterizada por imágenes y se desarrolló de la siguiente manera:

"Las mujeres de la Región Andina opinamos lo siguiente sobre la entrega de alimentos y semillas en casos de desastres":

Los desastres son recurrentes en nuestras comunidades:



Daños por la granizada en el cultivo de oca en la comunidad Machajmarka.

Pérdidas de cultivo de papa por las heladas en la comunidad Paria Chico.



Caminos destruidos por lluvias en la comunidad de Wallia.

Mortalidad de cabras por efecto de la granizada en el municipio de Arque.





La ayuda y solidaridad entre las familias de una comunidad ante los desastres es para todos, todos nos ayudamos entre sí.

"Las mujeres somos las que ponemos los productos en la olla para alimentar a la familia y para ayudarnos en la comunidad día a día".

María Goitia



La distribución de semillas y alimentos en caso de desastres debería llegar a toda la comunidad.

Sin embargo...



Cuando llega la ayuda los viveres son sólo para algunos que han logrado informar a las autoridades y eso crea división en la comunidad.



Cuando se anuncia la llegada de alimentos o semillas después de un desastre, toda la comunidad se reúne y espera, creando una gran expectativa; sin embargo, la ayuda resulta insignificante porque es sólo para unos cuantos, quienes luego la redistribuyen a toda la comunidad.



Cuando llega la ayuda todos esperamos, por que todos vivimos los desastres.



“Los usos y costumbres comunales
son diferentes al de las instituciones”.

Severina Aguayo



8 IDENTIFICACIÓN DE PROYECTOS LOCALES A PARTIR DEL ANÁLISIS DE LA DEMANDA CALIFICADA

Al profundizar la demanda sobre los procesos de atención de desastres, los diferentes actores de los municipios expresaron su reclamo en sentido de que no sólo debemos ocuparnos de los desastres porque “sólo damos parches”. Se debe exigir a la mancomunidad tomar acciones para prevenirlos, e identificar proyectos relacionados con la Reducción del Riesgo de Desastres y la Adaptación al Cambio Climático.

De esta manera, se identificaron los proyectos demandados al municipio con los técnicos municipales, para conformar una cartera preliminar relacionada con la reducción del riesgo de desastres, que fue presentada por el Ing. David Morales, Coordinador del Proyecto de RRD y ACC de la Mancomunidad Región Andina de Cochabamba.

Los proyectos por temas se agrupan de la siguiente manera:

Tipo de proyectos

Cuadro 1.

Tipos de proyectos

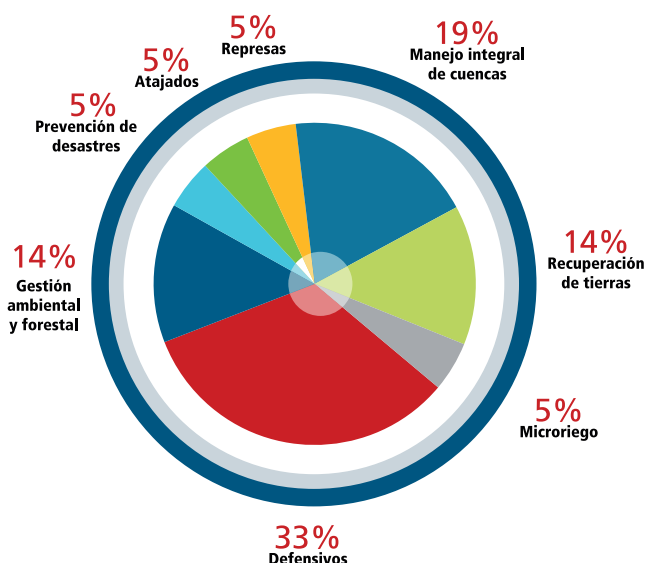
TIPO DE PROYECTOS	No. PROYECTOS
Manejo Integral de Cuencas	4
Recuperación de Tierras	3
Defensivos	7
Gestión Ambiental y Forestal	3
Prevención de Desastres	1
Atajados	1
Microriego	1
Represas	1
TOTAL	21

Fuente: MMRAC

Como se puede observar, la mayoría de los proyectos se refiere a un manejo integral de los recursos (manejo integral de cuencas, recuperación de tierras, defensivos y gestión ambiental y forestal).

Gráfico 17.

Tipos de proyectos



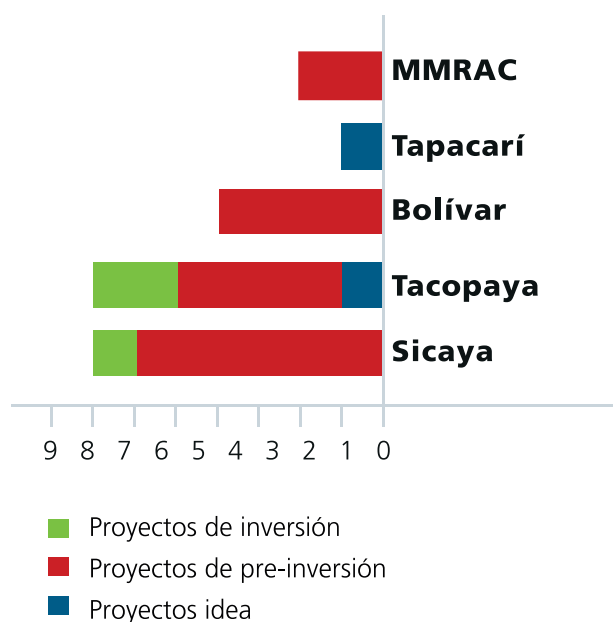
Fuente: MMRAC

Estado de los proyectos

Se revisaron los proyectos a nivel de idea, los demandados en los Consejos de Participación Popular (CPP) o inscritos en los POA y/o PDM municipales a nivel de pre-inversión o inversión y se los graficó de la siguiente manera.

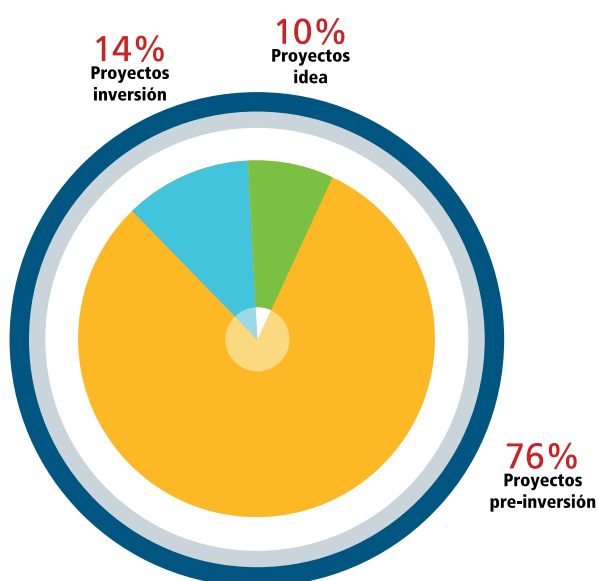
Gráfico 18.

Estado de los proyectos



Fuente: MMRAC

Gráfico 19.
Estado de los proyectos



Fuente: MMRAC

Un aspecto que se observa en la tipología de estos proyectos es su relación con el presupuesto municipal, muchos de estos tienen asignado un presupuesto en inversión, pero no tienen un estudio terminado. El presupuesto asignado a la inversión sólo es un monto de contraparte para buscar financiamiento y completar la inversión estimada.

Esto permite deducir que muchos proyectos con este enfoque, por falta de una pre-inversión, terminan siendo postergados y sus fondos a fin de año reformulados para otras tareas urgentes del municipio.

Recursos presupuestados

Los recursos económicos para estos proyectos, registrados en sus POA, son los que se muestran a continuación:

Gráfico 20.
Recursos presupuestados a los proyectos

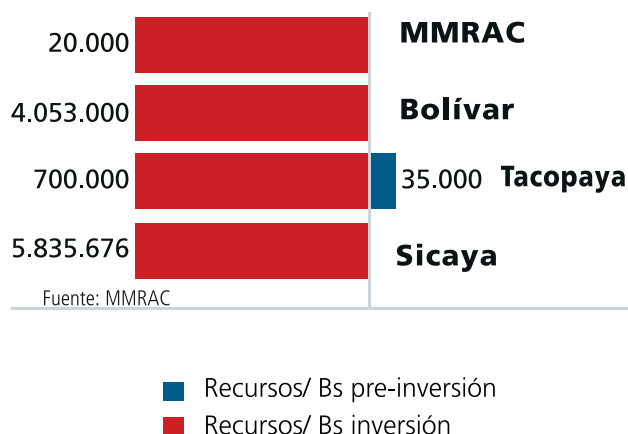
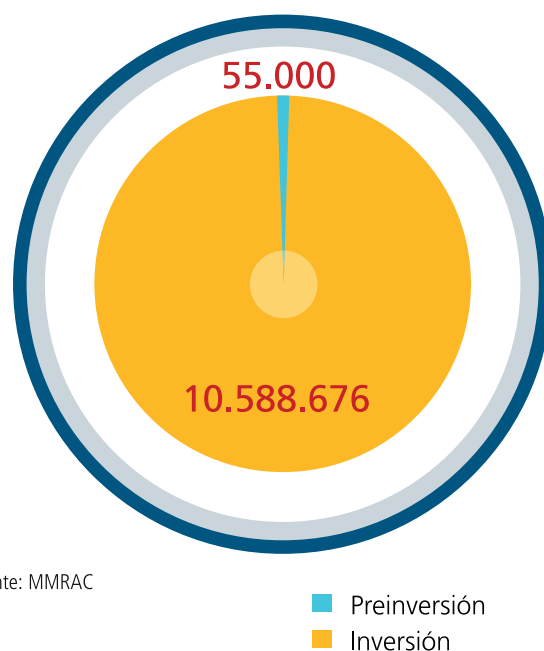


Gráfico 21.
Recursos presupuestados a los proyectos



El trabajo con los técnicos municipales mostró la falta que tenían para incorporar el enfoque de RRD y ACC en sus proyectos.

Proyectos propuestos

MUNICIPIO	NOMBRE DEL PROYECTO	LOCALIZACIÓN	POBLACIÓN BENEFICIARIA (Familias)
Tapacarí	Identificación y mejoramiento microcuenca río Tapacarí	Varias comunidades aledañas a la microcuenca	
Sicaya	Recuperación de tierras agrícolas en la rivera del río Sopo para mejorar la seguridad alimentaria de los agricultores del Sindicato de Sotasa B.	Comunidad de Sotasa B.	15
	Recuperación de tierras agrícolas en la rivera del río para mejorar la seguridad alimentaria de los agricultores del Sindicato Chojñapampa	Comunidad Chojñapampa	30
	Sistema de Microriego Pucara	Comunidad Pucara	42
	Construcción de defensivos sobre los ríos Arque y Sayari (Paquete II)	Comunidades: Higuerani A y B, Soraraya, Kara Kara y Liquimpaya	162
	Construcción de muros defensivos, recuperación comunidad Anocaya - río Sopo	Comunidad Anocaya	20
	Construcción de muros defensivos, recuperación comunidad Cotañi-río Sopo	Comunidad Cotañi	15
	Construcción de muros defensivos sobre el río Sopo, recuperación 6 de Febrero, comunidad Chullpani-Sicaya	Comunidades: Chullpani y Sicaya	40
Tacopaya	Manejo de cuencas en el municipio de Tacopaya	Todo el municipio	1.356
	Construcción de muros defensivos con Fondo Indígena	Comunidades: Chajwa Chajwa, Llojchipampa, Qollpa, Aguas Calientes, Yaviri Grande, Hornoni, Vila Pongo, Taruca Thapa, Miro y Calasaya.	360

Continúa

MUNICIPIO	NOMBRE DEL PROYECTO	LOCALIZACIÓN	POBLACIÓN BENEFICIARIA (Familias)
Tacopaya	Gestion Ambiental y Desarrollo Forestal Sostenible GAMT-PDCR	Todo el municipio	1.356
	Construcción de muros defensivos con Qotumayu	Comunidad: Qotumayu	
	Construcción de muros defensivos Jankoaje y Llujchipampa	Comunidades: Jankoaje y Llujchipampa	350
	Viveros municipales GMA Tacopaya	Todo el municipio	1.356
	Prevención de desastres naturales	Todo el municipio	1.356
Bolívar	Manejo y conservación de suelos en 19 comunidades	19 Comunidades: Qollpacota, Chullpani, Aykamaki, Yarvicoya, Challviri B, Loko Loko, Llaythani, Akerana, Jampatu Kayma, Pirwani, Yapuma, Uyunoma, Coyuma, Pata Pata, Vilakayma, Palca, Champojo, Tangaleque y centro poblado Bolívar	926
	Forestación con plantas nativas y exóticas en 11 comunidades	11 Comunidades: Atojwayko, Karpani, Puytucani, Toconi, Qollpacota, Chullpani, Aykamaki, Yarvicoya, Champojo, Uyunoma, Pampajasi.	458
	Construcción de atajados en 6 comunidades	6 Comunidades: Janchallavini (20 familias), Tangaleque (37 familias), Matarcota (45 familias), Pata Pata (25 familias), Wajruyo (36 familias), Pacachani (75 familias)	238
	Construcción de represa para 2 comunidades	Cotaña, Viluyo	61
MMRAC	Plan director del río Arque	4 Municipios: Bolívar, Tacopaya, Arque, Sicaya	
	Plan director del río Tapacari	1 municipio: Tapacari	

9 MATERIALES DE DIFUSIÓN SOBRE REDUCCIÓN DE RIESGOS- MANCOMUNIDAD DE MUNICIPIOS REGIÓN ANDINA DE COCHABAMBA

Con el objetivo planteado para este evento: Sensibilizar, informar y gestionar conocimiento sobre la Gestión de Riesgos y Atención de Desastres, la mancomunidad socializó y entregó el material producido en RRD y ACC a los actores

municipales, principalmente a los directores distritales de educación.

Los materiales presentados fueron los siguientes:

Cuñas y microprogramas



- 12 cuñas radiofónicas y 2 microprogramas.
- Quechua, aymara y castellano.
- Difundidas en las radios Irpa-Irpa, CEPRA y Don Bosco.

Afiche

Distribuido a:

- Autoridades y técnicos municipales.
- Autoridades del área de educación y salud.
- Dirigentes de organizaciones sociales y comités de vigilancia.
- Diferentes instituciones.





Contiene información básica del proyecto: área temática que trabaja, objetivos, resultados esperados e instituciones concurrentes. Fue distribuido en los talleres de capacitación.

CD con música

Para difundir a través de la música los informes de RRD y ACC. Los CD se repartieron a los buses que prestan servicio a los municipios de la región, unidades educativas y otras instituciones.



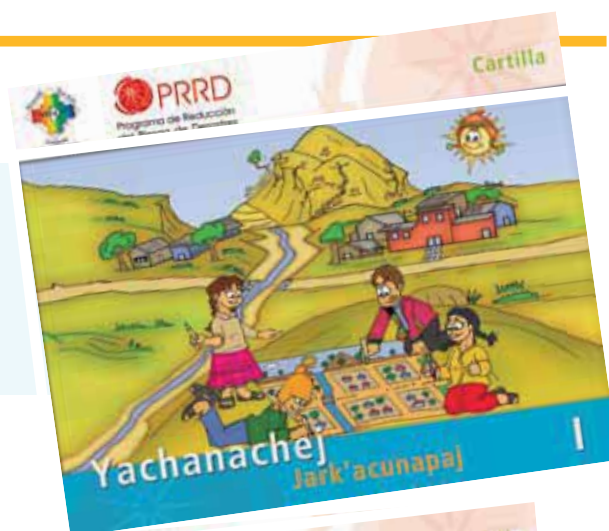


Para difundir los enfoques de RRD y ACC, socializar las actividades y avances del proyecto a:

- Autoridades y técnicos municipales.
- Autoridades del área de educación y salud.
- Dirigentes de organizaciones sociales y comités de vigilancia.
- Diferentes instituciones.

Cartillas educativas

Tres cartillas sobre prevención de riesgos, distribuida en unidades educativas y participantes de las capacitaciones.



Estos materiales fueron distribuidos también a todos los asistentes a la Feria a la Inversa.

Una vez concluida la presentación de los productos en la Feria, de manera espontánea algunos actores municipales, instituciones y autoridades se dirigieron al conjunto de los asistentes, expresando su satisfacción con el evento y pidiendo que éste sea el primero de una serie de actividades que deben emprender con el tema de R R DyA C C en la comunidad.

Algunas de estas intervenciones se presentan a continuación:¹



“Es bueno tomar en cuenta la participación de los actores sociales, ellos son los que viven y sufren los desastres de la naturaleza. Educación, Salud y las demás instituciones, tenemos la tarea de trabajar con los chicos en estos temas, no sólo enmarcarnos en la currícula sino mostrar la realidad. Como dice la Ley Avelino Siñani: Educación con enfoque comunitario y productivo”

Demetrio Yucra, Director Distrital de Educación del GAM Bolívar.

“Debemos aprender a ver cuando viene la granizada, los abuelos sabían proteger los cultivos y debemos recuperar esos conocimientos”

Francisco Chipata, líder Yapuchiri².



¹ La mayoría de estas intervenciones han sido traducidas del idioma quechua al español.

² Yapuchiri significa en aymara “Buen Agricultor”. Son designados por la comunidad para recuperar el conocimiento ancestral y ayudar con respuestas más resilientes ante los efectos del cambio climático.

“Al momento de elaborar el POA, debemos considerar como alcaldes y concejales destinar recursos para RRD y ACC”.

“Lo que da la gobernación y la alcaldía es insuficiente para las necesidades y tarda mucho. Nosotros como Bolívar hemos pedido ayuda, ya han pasado dos meses y hasta ahora no hay respuesta”.

Aniceto Fuentes, Ejecutivo de la Central Provincial Bolívar.



“Este es un primer paso que se da para articularnos con todos los municipios y mancomunidades, principalmente con los actores sociales para coordinar trabajos sostenibles en prevención, mitigación y atención hasta la rehabilitación, fortaleciendo a los COE y UGR”.

Lic. Oscar Soriano, Director de la Unidad de Gestión de Riesgos del Gobierno Autónomo Departamental de Cochabamba.



"Existen vacíos en el tema de cambio climático y gestión de riesgos. Los actores locales debemos definir agendas para saber qué conocimientos generar, que contribuyan a la toma de decisiones a nivel de políticas, programas y proyectos".

Tania Ricaldi, Coordinadora Científica Proyecto GRAC.

"Tenemos el compromiso de dejar algo que sea sostenible en el tiempo, que favorezca a todos los municipios, por eso es importante incluir estos temas en el Estatuto Autonómico Departamental".

Ing. Tatiana Sanabria, Secretaria de la Madre Tierra, Gobierno Autónomo Departamental.



El Director de la Mancomunidad Región Andina de Cochabamba, Ing. Juan Carlos Terrazas clausuró el evento indicando "No es una clausura es un cuarto intermedio, todas las instituciones aquí reunidas debemos encontrarnos en otra oportunidad para evaluar los resultados de esta Feria".

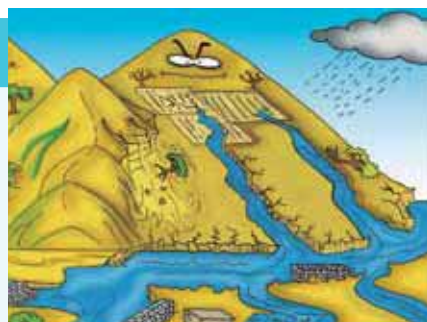
10 LECCIONES APRENDIDAS

El enfoque de Feria a la Inversa fue el resultado de una estrategia de participación con empoderamiento local de los actores hacia una construcción de demanda reflexiva, crítica y propositiva para contribuir al desarrollo integral de la Región.

La profundización de la demanda, pone de manifiesto los siguientes aspectos relacionados con los actores:

- **Los técnicos municipales**

Descubren sus falencias en cuanto a la formulación de proyectos en reducción del riesgo y, por otro, resalta su capacidad para encontrar soluciones, proponiendo mejores acciones en atención de desastres.

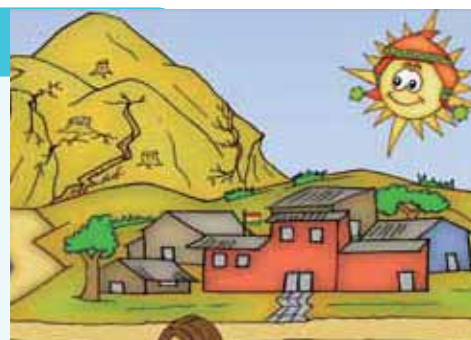


- **Las comunidades**

No logran transmitir de una manera adecuada sus necesidades, limitando las mismas a solicitudes de socorro en lugar de pedir soluciones integrales.

- **Los oferentes de ayuda**

Organismos locales de ayuda, UGR, Defensa Civil, desconocen las dinámicas comunales de atención de los desastres, convirtiéndose en fuente de conflictos que pueden incidir negativamente en las relaciones intracomunales.



El análisis de la demanda de las mujeres permitió identificar una necesidad sentida de las comunidades: “la ayuda debe ser para todos” sustentada desde una visión comunal, respecto a la solidaridad y cooperación entre las familias ante los desastres.

El desconocimiento de los procedimientos para canalizar demandas con enfoque RRD y ACC en los municipios, la debilidad técnica en las instituciones por su inestabilidad funcionaria y la sobrecarga de tareas al interior de las alcaldías, ocasionan el retraso y/o postergación de proyectos urgentes para sus regiones. También los procedimientos largos y burocráticos afectan una respuesta rápida.

Derivado de lo anterior, se identificó un potencial en la Mancomunidad para sostener una Unidad de Gestión de Riesgos Mancomunada (UGRMM) en su estructura orgánica que la hace más estable. La UGRMM implementaría programas de capacitación, acción y planificación para llegar a todos los niveles del municipio.

La voluntad política, compromiso y apertura de las autoridades para escuchar las demandas de los actores locales, contribuye a la construcción de una demanda de “abajo hacia arriba”, que se nutre de la visión del beneficiario final: los actores sociales (hombres y mujeres).

11 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

La Feria a la Inversa se constituyó en una instancia donde las autoridades, instituciones locales de atención a desastres y la población beneficiaria, tuvieron la oportunidad de escucharse, valorar la visión y discutir las propuestas de los actores sociales de las comunidades de la Región Andina.

El trabajo de preparación de la Feria a la Inversa, generó una serie de actividades que empoderaron a los actores, generaron conocimiento y sobre todo convocaron a trabajar de forma coordinada en las demandas calificadas identificadas.

Se recomienda trabajar con las demandas de la población, que sienten la necesidad de establecer acciones destinadas a prevenir los riesgos que les amenazan, siendo labor de las instancias municipales e institucionales el identificar medidas y/o soluciones integrales.

Se concluye que el mayor cuello de botella de las acciones en los niveles municipales, es la postergación en la implementación de proyectos de prevención de desastres, debido a la falta de estudios a diseño final, los cuales sólo tienen recursos asignados en sus POA para inversión.

Ante la evidencia de una carencia de gestión de conocimiento para implementar proyectos con enfoque RRD y ACC, se recomienda reforzar las acciones destinadas a difundir y capacitar en este enfoque y en sus medidas de prevención y/o mitigación.

