




Incidencia de la mujer en la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC)

Mancomunidad Gran Centro Potosí

Serie: Sistematización de experiencias de socios



 Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Cooperación Suiza en Bolivia

Reducción del riesgo de desastres

Incidencia de la mujer en la
Reducción del Riesgo de Desastres
(RRD) y la Adaptación al Cambio
Climático (ACC)

Mancomunidad Gran Centro Potosí

Serie: Sistematización de experiencias de socios

Contenido

Prólogo	3
1. Contexto	5
2. Descripción de la experiencia	6
Objetivos	6
Actores	6
Cronograma	6
Estrategia	6
Cobertura de la experiencia	7
3. Proceso de transferencia del conocimiento y/o fortalecimiento en RRD y ACC	9
Participación	9
Los desafíos	9
La equidad de género y los roles dentro de la sociedad	10
El proceso	10
Fases	12
Resultados	13
4. Lecciones aprendidas	15
5. Conclusiones	16

Prólogo

En la tercera fase del PRRD se trabajó con socios con la finalidad de fortalecer a los municipios a través de las mancomunidades de municipios. Once de éstas participaron en la implementación de proyectos de *Gobernabilidad de la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD)* y *Adaptación al Cambio Climático (ACC)*, cuyas propuestas fueron diferentes en función de sus propios contextos y necesidades, pero similares en el énfasis puesto al fortalecimiento de capacidades municipales, institucionales y humanas. De la misma manera, nuestros socios PROSUCO y PROFIN trabajaron en la incidencia de la RRD y ACC a nivel de productores locales.

Sería muy extenso mostrar todas las sistematizaciones realizadas por los proyectos financiados con los socios, por lo que se pidió a cada uno presentar en esta SERIE la experiencia más relevante que muestre aprendizajes y lecciones aprendidas, en la perspectiva de que sirva para su réplica en otras mancomunidades de municipios.

Es interesante ver que las sistematizaciones presentadas giran en torno a los procesos de conformación de las Unidades de Gestión de Riesgos (UGR), participación activa de la mujer en la RRD y ACC y su búsqueda por generar espacios de discusión sobre estos temas en los municipios, procesos de conformación de los Sistemas de Alerta Temprana (SAT) que apoyen a las comunidades de extrema pobreza a implementar medidas sencillas pero efectivas de RRD y ACC, entre otros temas importantes.

Por supuesto que la riqueza de conocimiento y vivencia adquirida por los socios en el gran reto de alcanzar la gobernabilidad del riesgo y la adaptación al cambio climático supera la descripción en estas páginas, pese a esta limitación lógica, estas sistematizaciones son reveladoras de procesos e iniciativas que no tienen marcha atrás en la institucionalidad de la RRD y ACC en nuestros gobiernos locales.

Oscar Paz Rada
Coordinador del PRRD

1. Contexto



El departamento de Potosí, durante muchas décadas, viene afrontando los desastres naturales como son: las fuertes sequías, riadas, granizadas y heladas, principales causas de la inseguridad productiva. Esta situación afecta la economía de las familias, que incide en la seguridad alimentaria y por ende incrementa la desnutrición aguda y crónica que afectan a la población más vulnerable, frenando el desarrollo social de los municipios del territorio de la Mancomunidad Gran Centro Potosí.

Estos cambios se dejan sentir con mayor intensidad en la población rural, traduciéndose en sequía agronómica que repercute en la disponibilidad alimentaria. La presencia irregular de lluvias esporádicas causan el desabastecimiento de agua para el consumo humano; asimismo, las granizadas más frecuentes e intensas desembocan en riadas incontenibles que dañan las parcelas en producción. Estos hechos están provocando un fuerte impacto social en las familias más pobres, principalmente las mujeres y niños/as que tienen que sobrevivir en condiciones de pobreza.

La planificación nacional de la prevención y la recuperación en caso de desastres, a menudo excluye condiciones de vulnerabilidad y riesgos basados en

criterios de género. El efecto negativo de la pobreza y las catástrofes son más sentidas por las niñas que por los niños, debido a que son ellas quienes ayudan en el mantenimiento de la casa para lo cual migran a trabajar en otros lugares fuera de sus comunidades.

Con la intervención del proyecto y el apoyo del PRRD, se permitió promover la participación de la mujer y su incorporación en la gobernabilidad de la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC) en sus comunidades y en sus municipios, reconociendo que los efectos negativos del cambio climático tienen mayor incidencia en las mujeres y que las desigualdades de género disminuyen sus capacidades para hacerles frente.

En este sentido, se trabajó con autoridades municipales, la Asociación de Concejalas de Potosí (ACOP) y organizaciones de mujeres como las Bartolinas Sisa con representación departamental, en la implementación de un programa de concientización y fortalecimiento de capacidades, con el objetivo de lograr la participación de todas éstas en la construcción del complejo proceso de reducción del riesgo a nivel comunal, municipal y departamental.

2. Descripción de la experiencia



Objetivos

Objetivo general

Fortalecer a las mujeres concejales de las organizaciones sociales Bartolina Sisa y a lideresas de las comunidades del territorio de la Mancomunidad para lograr incidencia política y social en Reducción del Riesgo de Desastres (RRD), Adaptación al Cambio Climático (ACC) y Seguridad Alimentaria Nutricional (SAN), a nivel comunal y municipal.

Objetivos específicos

- Promover la participación real y efectiva de las mujeres concejales del departamento de Potosí en la incidencia de políticas de RRD, ACC y seguridad alimentaria nutricional en los niveles municipales, departamentales y nacionales.
- Capacitar a las representantes de la Federación Departamental de Mujeres Quechuas Originarias Bartolina Sisa, promoviendo una mayor identificación y compromiso con el territorio rural considerando la vulnerabilidad diferenciada de mujeres a amenazas naturales, siconaturales y antrópicas.
- Promover la Gobernabilidad de la RRD y la ACC desde la participación de grupos de mujeres lideresas de comunidades de intervención.

- Implementar prácticas de diversificación productiva agropecuaria para reducir la vulnerabilidad de las familias productoras de las comunidades piloto de Miculpaya, Huatina, Corahuari y Trapiche Bajo.

Actores

Las principales participantes de la experiencia fueron mujeres concejales de la ACOP, mujeres de las organizaciones sociales Bartolina Sisa y lideresas de las comunidades del territorio de la Mancomunidad.

Cronograma

El proyecto se implementó en octubre de 2012 y terminó en octubre de 2013. La sistematización de la experiencia se realizó en los meses de agosto y septiembre del 2013, tiempo que implicó el levantamiento de información, mediante entrevistas a las participantes y análisis de la información existente.

Estrategia

La estrategia de intervención distingue dos fases:

- Proceso de motivación, sensibilización y capacitación para la RRD y ACC en tres niveles de intervención: autoridades municipales, lideresas sindicales, lideresas comunales y productoras de las comunidades.

■ Fortalecimiento de la institucionalidad municipal para la RRD y ACC mediante:

- Apoyo con herramientas (modelos de ordenanzas, resoluciones para conformación de Unidades de Gestión del Riesgo -UGR) para la institucionalización de la UGR.
- Reuniones en los Concejos Municipales donde se plantearon acciones para institucionalizar la UGR o fortalecerla.
- Fortalecimiento a mujeres de las organizaciones sociales, lideresas comunales y mujeres productoras de comunidades en medidas que reduzcan el riesgo de su economía familiar: implementación de

huertos familiares, dotación de gallinas criollas, asesoramiento técnico durante todo el proceso de implementación y producción.

- Apoyo a las organizaciones sociales en la elaboración de perfiles de proyectos enfocados en seguridad alimentaria y gestión del riesgo de desastres.
- Fortalecimiento a los grupos comunales de mujeres y su empoderamiento en los temas de RRD y ACC, mediante trabajos de pintura en tela.

Cobertura de la experiencia

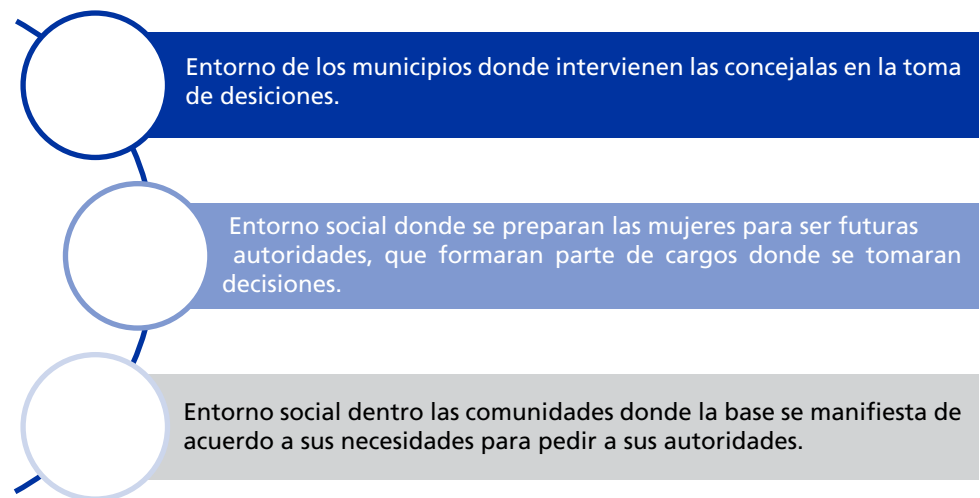
El proceso de la experiencia fue desarrollado en dos niveles de participación:

Figura 1. Incidencia del proyecto en organización de mujeres



Fuente: Elaboración propia.

Figura 2. Ámbito de incidencia del proyecto



Fuente: Elaboración propia.



Crianza de gallinas a nivel familiar.

3. Proceso de transferencia del conocimiento y/o fortalecimiento en RRD y ACC



Participación

El proceso metodológico promovió una mayor participación de las mujeres y permitió adquirir nuevos conocimientos en RRD/ACC, brindando espacios de análisis y reflexión con criterio constructivo de la realidad rural, adquiriendo cada vez un protagonismo creciente en la toma de decisiones, logrando convertirlas en sujetos activos, participativos y protagonistas de la gestión pública con enfoque en la gestión del riesgo.

Los talleres realizados se convirtieron en espacios de aplicación del método y la técnica, de esta forma se han generado acciones tendientes a lograr los objetivos en la planificación como son:

- Identificar las amenazas y vulnerabilidades a las que está expuesta la población.
- Analizar las fortalezas y debilidades frente a las amenazas identificadas.
- Diseñar políticas y acciones que eviten y/o mitiguen un riesgo o un desastre.
- Tomar acciones preventivas para la RRD/ACC.

Los desafíos

Los retos asumidos en el proceso de implementación del proyecto fueron claros, no hay desarrollo sostenible sin

igualdad de derechos e igualdad de género, por lo tanto fue importante reflexionar en torno a las siguientes preguntas:

- ¿Se percibe el Cambio Climático y el Riesgo de Desastres como una oportunidad para reducir las brechas de género?
- ¿Cómo pueden mejorar las relaciones entre mujeres y hombres y hacerse más igualitarias, para enfrentar los impactos de los desastres, del cambio climático y convertirnos en sociedades más equitativas?
- ¿Cuáles fueron los roles de la mujer en la ocurrencia de un evento climático que puso en riesgo la seguridad alimentaria de su familia?
- ¿La experiencia sirvió para el fortalecimiento de las mujeres concejales, mujeres de las organizaciones sociales y mujeres de las comunidades?
- ¿Qué dificultades y desafíos enfrentaron en la incidencia política y social de la RRD, ACC y SAN?

De esta manera, el proceso de capacitación y el haber incidido en la participación de organizaciones de mujeres, permitió desarrollar políticas públicas para la Gestión del Riesgo y la Adaptación al Cambio Climático utilizando



Pintura en tela con temas de RRD y ACC realizado por mujeres de organizaciones comunales.

herramientas necesarias como reuniones y talleres de capacitación.

La equidad de género y los roles dentro de la sociedad

Para entender la relación de mujeres y hombres se deben reconocer los roles que ambos cumplen en la sociedad con trabajos diferentes. Esta asignación social condiciona el uso y acceso a los recursos naturales, la dependencia de los mismos, la toma de decisiones etc. Es decir, las mujeres son las responsables del cuidado de la familia, hijos e hijas, personas enfermas, alimentación, educación; mientras que los hombres son los proveedores y participan en mayor medida en espacios públicos.

Muchas veces esta división genera desigualdades y brechas entre hombres y

mujeres: las mujeres tienen ingresos menores que los hombres, en la mayoría de los casos se desenvuelven en la economía informal, tienen menor nivel de educación y menor participación en la toma de decisión como en los concejos municipales y menores oportunidades.

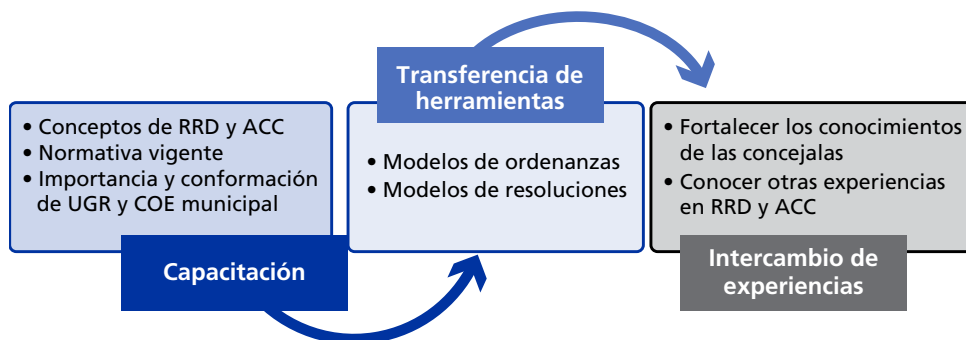
Estas desigualdades marcan sustancialmente su situación de vulnerabilidad ante los impactos multifacéticos de los desastres: la situación económica precaria limita el acceso a créditos, la actividad en la economía informal no es tomada en cuenta en los recuentos de daños tras los desastres, el cuidado de la familia lleva al propio abandono físico y los riesgos climáticos acentúan su desnutrición.

La escasez de agua obliga a dedicarle más tiempo a estas tareas. La deforestación dificulta el acceso a las fuentes de combustible para cocinar, mientras que las riadas provocan la pérdida de su fuente de alimentación.

El proceso

- **Para concejales:** Desarrollo de capacidades de las mujeres concejales, integrantes de organizaciones sociales y lideresas de las comunidades, para la incidencia en RRD, ACC y SAN. Esto implica capacitación,

Figura 3. Proceso de transferencia de conocimiento de RRD y ACC a nivel de concejales

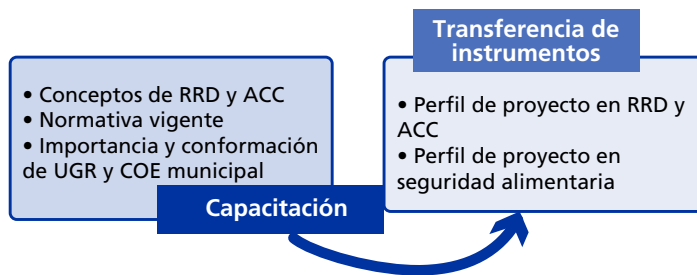


Fuente: Elaboración propia.



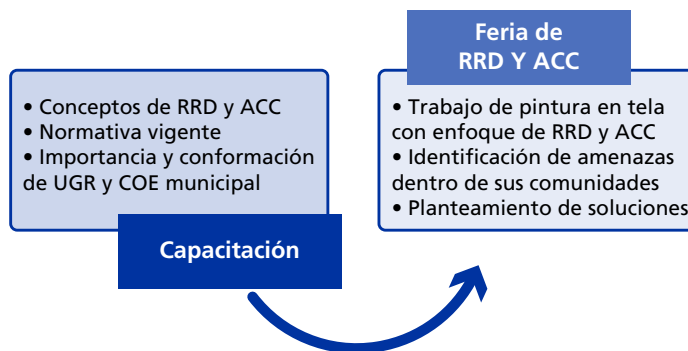
Feria educativa en RRD y ACC en municipio de Betanzos.

Figura 4. Proceso de transferencia de conocimiento en RRD y ACC a nivel de mujeres de la organización "Bartolina Sisa"



Fuente: Elaboración propia.

Figura 5. Proceso de capacitación para Feria de RRD y ACC



Fuente: Elaboración propia.

“En el Municipio de Potosí no se cuenta con una UGR, sólo está asignado un técnico que con la Mancomunidad y la ACOP están ejecutando dos proyectos en RRD y ACC, en los que participé. Actualmente, he entregado varios informes y he hablado con mis colegas y el alcalde sobre la importancia de implementar nuestra UGR con un equipo de técnicos.

Dora Zárate
Honorable Concejala del Municipio de Potosí

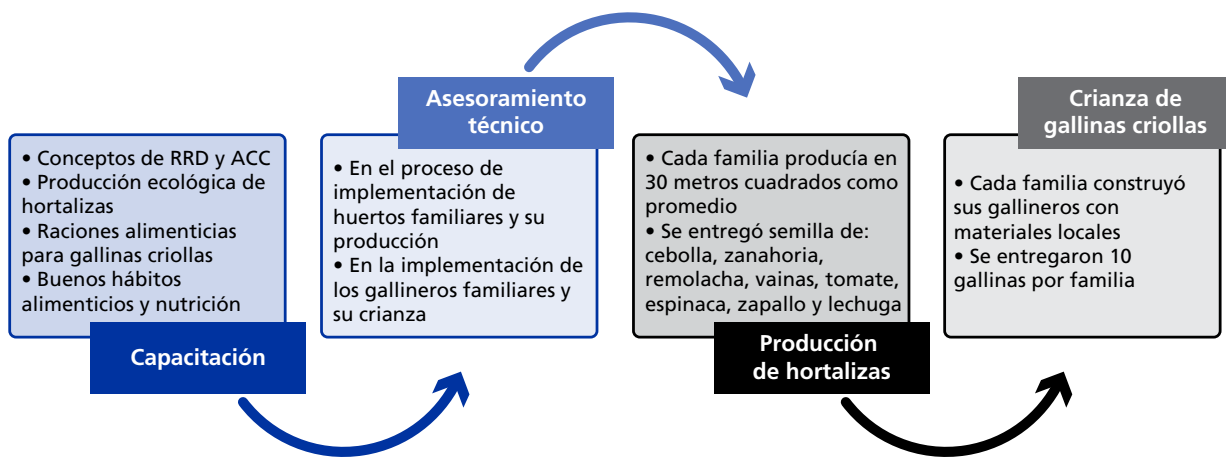
generación de instrumentos normativos e intercambios de experiencias.

■ **Para mujeres de la Organización Bartolina Sisa.** Formación de grupos de mujeres en diferentes niveles de incidencia política y control social a las cuales se capacitó y se transfirió instrumentos para el desarrollo de proyectos.

■ **Para lideresas de las comunidades,** con quienes se desarrolló actividades de capacitación y feria de productos.

■ **Para mujeres productoras de las comunidades piloto.** Con quienes se desarrollo actividades de capacitación, asesoramiento técnico e implementación productiva agrícola y pecuaria.

Figura 6. Proceso de fortalecimiento de la seguridad alimentaria



Fuente: Elaboración propia.

Fases

- 1) Participación y representación política en RRD y ACC.
- 2) Incidencia en los Planes de Desarrollo Municipal (PDM) para inclusión de la RRD y ACC.
- 3) Incidencia en la Programación Operativa Anual (POA) municipal para incrementar recursos económicos en la Partida 31 de Gestión de Riesgos.
- 4) Participación en la elaboración de las cartas orgánicas municipales.

Lo relevante fue la incorporación de las demandas y propuestas de las mujeres en los presupuestos y gestión municipal, lo que resultó en un proceso complejo y contradictorio que fluye entre:



■ **Reconocimiento.** El entorno social reconoce las acciones de las mujeres en los diferentes niveles, donde su participación se ha mostrado más convincente con conocimiento de causa, referido a la reducción de

riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.

■ **Resistencia:** Hay una resistencia respecto al tema de prevención de riesgos. La demanda social está más inclinada a la atención de emergencias. En este caso las mujeres concejales tienen una ardua labor para cambiar esta forma de enfocar el problema de los riesgos de desastres.

■ **Instrumentación:** Un paso es tener claros los conceptos en RRD y ACC y conocer los procedimientos. Luego se debe lograr la instrumentación de la gestión de riesgos.

■ **Incidencia política:** Temas como prevención de riesgos y adaptación al cambio climático deben traducirse en acciones municipales mediante la incidencia política, que refleje un cambio en la estructura del municipio con la incorporación de RRD y ACC.

Resultados

Empoderamiento de la RRD y ACC mediante técnicas manuales para lideresas de las comunidades. Feria de RRD y ACC desde la mirada de las mujeres

- Las mujeres participantes conocen el tema de RRD y ACC mediante la realización de pinturas donde reflejaron las amenazas que existen en sus comunidades, como les afecta y que soluciones plantean (siendo éstas las demandas para sus municipios como proyectos de prevención que podrían ser incorporados en sus POA).
- Se han sensibilizado las autoridades al escuchar de sus bases los problemas que se presentan en sus comunidades debido a las granizadas, sequías, heladas, riadas, etc.
- La población de la localidad de Betanzos conoció mejor las necesidades, limitaciones y potencialidades de la región en temas de RRD/ACC al participar de la feria.

Fortalecimiento de conocimientos en RRD/ACC, mediante un intercambio de experiencias para autoridades municipales y técnicos.

El intercambio de experiencia consolidó el empoderamiento de otras acciones que se desarrollan en municipios de los departamentos de Tarija y Chuquisaca, referidos a la institucionalización de la UGR, implementación del Sistema de Alerta Temprana (SAT), producción agroecológica y otras que presentaron las instituciones que trabajan en los municipios de Yunchara y Camargo.

Todas estas experiencias fueron asimiladas por las autoridades municipales (alcalde, concejales y concejales) y personal técnico de los municipios.

Fortalecimiento de capacidades de las mujeres productoras mediante prácticas de diversificación productiva

Como resultado de esta actividad se ha logrado:

- 84 huertos hortícolas familiares para grupos organizados de mujeres en las cuatro comunidades piloto de Huatina, Corahuarí, Miculpaya y Trapiche Bajo.
- 84 granjas familiares de gallinas de tras patio para grupos organizados de mujeres en las cuatro comunidades piloto de Huatina, Corahuarí, Miculpaya y Trapiche Bajo.
- Buenos hábitos de limpieza e higiene y diversificación de la alimentación con el uso eficiente de los productos agrícolas producidos por las 84 mujeres en las comunidades piloto.
- Durante el proceso de ejecución se sensibilizó y capacitó en RRD, ACC y SAN. Otros temas que se abordaron fueron: producción ecológica de hortalizas, acciones alimenticias para gallinas criollas, control sanitario para aves y control fitosanitario para hortalizas, buenos hábitos alimenticios y buena nutrición a partir de la diversificación productiva incorporando los productos tradicionales y la inclusión de las hortalizas, huevo criollo y carne criolla de gallina.



Carmela Gómez, concejala.

“Con todo el conocimiento que he adquirido en las capacitaciones de la Mancomunidad y de la ACOP, es que ahora hago seguimiento al proceso de institucionalización de nuestra UGR”.

*Carmela Gómez
Honorable Concejala del
Municipio de Betanzos*

“Ahora último por las granizadas, heladas y sequías principalmente que afectan a las comunidades de mi municipio, y con todo lo que yo informaba de los eventos que participe con ACOP, la Mancomunidad y el PRRD, se conformó una comisión especial de gestión de riesgos a cargo de mi persona”.

*Clementina Socaño,
Honorable Concejala del
Municipio de Chaquí*

Problemas identificados en el ámbito municipal

- Dificultades para que las mujeres accedan a la educación.
- Dificultades para permanecer en centros de decisión de orden público.
- Invisibilidad y exclusión de las mujeres en el reparto de recursos municipales.
- Resistencia al reconocimiento de la mujer por parte de la sociedad.

Aspectos negativos que afectan el accionar de concejalas de los municipios de la Mancomunidad

Educación	• Limitaciones en el acceso a la educación por aspecto cultural.
Decisiones	• Discriminación dentro el ámbito de toma de decisiones por el machismo.
Visibilidad	• Las propuestas de las mujeres no tiene representatividad.
Autoestima	• Baja autoestima y autoridad para plantear sus criterios y hacerlos prevalecer.

Aspectos negativos que afectan el accionar de las mujeres dentro sus comunidades

Limitantes	• Limitaciones en el acceso a la educación por aspecto cultural.
Discriminación	• Discriminación dentro las reuniones comunales u otros eventos.
Responsabilidades	• Mayores responsabilidades dentro la familia que limita la participación en las reuniones.
Autoestima	• Baja autoestima y autoridad para plantear sus ideas o criterios en reuniones comunales.

4. Lecciones aprendidas



- El trabajo con mujeres autoridades y lideresas sindicales y comunales representó un reto, porque además del cambio de actitud, se incidió en la apropiación de la RRD/ACC y la SAN. También se presentaron percances, como las creencias religiosas que limitaron de cierta manera el trabajo de sensibilización, por lo que es importante a la hora de capacitar, tomar en cuenta los aspectos culturales.
- Para lograr el cambio de actitud de las concejalas y lideresas de las organizaciones sociales y comunidades, fue clave contar con materiales didácticos de fácil comprensión, donde las terminologías debían ser traducidas para mejor comprensión, como en el caso del trabajo realizado en pintura en tela, donde ellas elegían el tema a abordar y cómo explicar sobre las amenazas, la vulnerabilidad de sus comunidades y plantear soluciones.
- Durante todo el proceso, se compartieron experiencias especiales con mujeres que están dispuestas a avanzar, considerando que ellas por naturaleza son protectoras, previenen los riesgos y están dispuestas a enfrentarlos.
- Existen prácticas sencillas que al implementarse garantizan la seguridad alimentaria de las familias productoras, además permiten el empoderamiento de la RRD, ACC y la SAN, mediante ejemplos claros de reducción de vulnerabilidades dentro las familias productoras.
- Prácticas como la producción ecológica con el uso de productos orgánicos para la fertilización y control de plagas pueden ser replicadas en los municipios de Potosí.
- Es importante gestionar para que no sólo algunos municipios sino todo el departamento cuente con un SAT que permita el acceso a la información en tiempo real del clima de manera permanente y que llegue a los productores y ellos tengan estrategias de respuestas con protocolos.
- Las mujeres se hicieron responsables y lideraron el proceso de producción de las hortalizas y crianza de gallinas. Sin embargo, también intervinieron todos los miembros de la familia en las diferentes etapas de la producción.
- Al realizar las prácticas, las mujeres comprendieron que reducían el riesgo a la inseguridad alimentaria y era una alternativa en caso de pérdidas de sus productos tradicionales por amenazas. Especialmente los huertos pueden protegerse de los eventos climáticos y la cría de gallinas criollas.

5. Conclusiones



- Se percibió un cambio de actitud de las autoridades municipales principalmente de las concejales, mediante el fortalecimiento de sus conocimientos con respecto a la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, mediante acciones concretas adoptadas en los gobiernos municipales.
- El trabajo de incidencia permitió que las autoridades municipales, asuman una mayor participación al interior de los concejos municipales.
- Se logró el planteamiento de demandas coherentes por parte de mujeres de las comunidades, para incorporar dentro de los POA de los municipios, proyectos productivos que vayan enfocados a prevención de riesgos y adaptación al cambio climático.
- Las mujeres participantes del proyecto están mejor preparadas para asumir retos sindicales y cargos de jerarquía a nivel municipal, departamental y nacional, que les permita abordar la gestión de riesgos.
- Las mujeres lograron diversificar la producción, adoptando medidas que mitigan los riesgos a las amenazas.
- En las comunidades más vulnerables, las mujeres ocupan un lugar estratégico para promover el desarrollo sostenible mediante la reducción de riesgos, ya que son responsables de conseguir alimentos y agua, son las guardianas del medio ambiente y las que prevén recursos económicos o víveres en las malas temporadas.
- La inseguridad alimentaria se ha reducido para las mujeres que intervinieron en procesos de capacitación en RRD/ACC e implementaron acciones de diversificación productiva.
- El trabajo realizado con mujeres de las comunidades permitirá ser un eje impulsor que genere demandas en prevención de riesgos. Es decir que serán consultadas por sus autoridades municipales y aportarán a sus organizaciones comunales en temas de Reducción del Riesgo.
- La institucionalización de las UGR de los municipios, la elaboración de planes de reducción de riesgos de desastres y los planes de contingencia permiten que el municipio enfrente el riesgo de desastres con firmeza.
- El proyecto permitió que las mujeres realicen actividades productivas extras que garantizaron una mejor alimentación para sus familias, además los excedentes para la comercializaron incrementaron sus ingresos.

Créditos

**Incidencia de la mujer en la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) y la Adaptación al Cambio Climático (ACC)
Mancomunidad Gran Centro Potosí**

Serie: Sistematización de experiencias de socios

Reducción del riesgo de desastres de la Cooperación Suiza en Bolivia.
HELVETAS Swiss Intercooperation.

Sistematizadora	Griselda Arce Mancomunidad Gran Centro Potosí
Revisión técnica	Judith Ocampo
Edición general	Claudia Rivadeneira Oscar Paz
Fotos	Mancomunidad Gran Centro Potosí, PRRD
Depósito legal	4-2-1012-14
Diseño e impresión	Teleioo SRL.

Abril 2014