

Gobiernos Municipales del Beni, gestores de desarrollo y calidad de vida

**Programa de Gobierno 2015 – 2020
para los Municipios del Beni**

**MAS- IPSP
Movimiento al Socialismo
Instrumento Político por la Soberanía de los Pueblos**

1. REALIDAD ACTUAL DE LOS MUNICIPIOS DEL BENI

Los 19 Municipios del Beni encierran un gran potencial de recursos naturales y de pueblos con culturas sólidas y diversas. Cada uno de ellos cuenta con una rica tradición histórica que arranca desde la gran civilización del Paitití, pasando por las experiencias singulares de las misiones jesuíticas, por las rebeliones independentistas indígenas, por el gran auge y expansión de la extracción gomera, y más recientemente por el desarrollo de la actividad ganadera en los más de 10 millones de hectáreas de sabanas del departamento.

Cada municipio cuenta con características y experiencias particulares, pero en gran medida se han mantenido como realidades aisladas, sin una adecuada articulación física y económica. A diferencia de los demás departamentos de Bolivia, en el Beni la población y la economía no se concentran en un solo centro urbano o municipio, sino que existen varias poblaciones importantes, como Trinidad, Riberalta, Guayaramerín, San Borja y otras, pero sin una adecuada conexión entre sí, sino más bien cada una de ellas vinculada mayormente con otros centros económicos fuera del Beni y del país.

Esta desarticulación interna ha sido resultado de décadas de gobiernos oligárquicos en el país, que nunca vieron al Beni como un espacio de desarrollo sino simplemente como un proveedor de materias primas a saquear (ganado, maderas, goma, almendra, animales silvestres, etc.). Pero también es la expresión de los grupos de poder interno que han manejado y en gran medida todavía siguen manejando la economía y la política en el Beni, pensando en sus propios intereses y no en el desarrollo del Beni.

Las transformaciones profundas que está viviendo Bolivia a partir de la presidencia de Evo Morales, han hecho posible multiplicar los recursos públicos que disponen los Gobiernos Municipales en el Beni, como resultado principalmente de la nacionalización de los hidrocarburos. Pero además de ello, el propio nivel central del Estado, a diferencia de los gobiernos anteriores, tiene y ha mostrado la voluntad de volcar recursos de inversión pública hacia el Beni, buscando integrar plenamente al departamento y propiciar su desarrollo y la superación de la pobreza.

Sin embargo, esta voluntad de Gobierno Central se ve obstaculizada por el bloqueo y falta de voluntad de coordinación que mantienen los pequeños grupos tradicionales de poder en el Beni.

El resultado de esta situación se resume en lo siguiente:

- Un alto nivel de pobreza a nivel de todo el Beni, ha bajado a ser el segundo departamento más pobre del país
- Déficit y deficiencia en la disponibilidad de servicios básicos en las poblaciones urbanas y las comunidades rurales en los diversos municipios del Beni
- Malas condiciones en cuanto a atención en salud
- Graves deficiencias en infraestructura de vías urbanas en los diversos centros urbanos de los municipios del Beni, siendo el caso más dramático el de Trinidad
- Atraso económico, ausencia de industrialización, alto déficit en cuanto a empleo para la población trabajadora
- Pérdida de dinamismo en el crecimiento poblacional y saldos migratorios negativos, debido a la falta de oportunidades para la población, principalmente los jóvenes

**Población total y crecimiento poblacional
del departamento del Beni**

Años	Total	Tasa de crecimiento intercensal
1900	32.200	
1950	71.636	
1976	168.367	3,29%
1992	276.174	3,16%
2001	362.521	2,94%
2012	421.196	1,34%

Población del Beni por Municipio, según Censos

	MUNICIPIO	RESULTADOS CENSALES					
		1992		2001		2012	
1	Trinidad	60.953	22,1%	79.963	22,1%	106.422	25,3%
2	San Javier	2.175	0,8%	2.690	0,7%	5.202	1,2%
3	Riberalta	52.378	19,0%	75.977	21,0%	89.003	21,1%
4	Guayaramerín	32.273	11,7%	40.444	11,2%	41.775	9,9%
5	Reyes	6.892	2,5%	11.127	3,1%	13.246	3,1%
6	San Borja	24.251	8,8%	34.363	9,5%	40.864	9,7%
7	Santa Rosa	7.212	2,6%	9.016	2,5%	9.395	2,2%
8	Rurrenabaque	9.065	3,3%	13.668	3,8%	19.195	4,6%
9	Santa Ana del Yacuma	21.101	7,6%	22.430	6,2%	16.965	4,0%
10	Exaltación	3.967	1,4%	6.618	1,8%	6.465	1,5%
11	San Ignacio de Moxos	17.602	6,4%	20.496	5,7%	22.163	5,3%
12	Loreto	3.679	1,3%	3.859	1,1%	3.828	0,9%
13	San Andrés	8.271	3,0%	10.595	2,9%	12.503	3,0%
14	San Joaquín	4.195	1,5%	5.452	1,5%	6.917	1,6%
15	San Ramón	4.803	1,7%	5.927	1,6%	4.955	1,2%
16	Puerto Siles	1.057	0,4%	1.018	0,3%	945	0,2%
17	Magdalena	7.812	2,8%	9.908	2,7%	11.277	2,7%
18	Baures	5.133	1,9%	5.264	1,5%	5.965	1,4%
19	Huacaraje	3.355	1,2%	3.706	1,0%	4.111	1,0%
	TOTAL BENI	276.174	100%	362.521	100%	421.196	100%

2. PROPUESTA PARA TRANSFORMAR NUESTROS MUNICIPIOS

2.1 Potencialidades y Fortalezas

Los Gobiernos Municipios del Beni deben constituirse en una palanca fundamental para superar la pobreza y hacer posible el desarrollo de todo el departamento del Beni, a partir de aprovechar adecuadamente las grandes potencialidades y fortalezas que presentan. Este es un momento histórico crucial que las benianas y benianos debemos aprovechar para colocar a nuestro municipios y a nuestro Departamento en el camino de la historia, en el proceso de cambio y transformación que vive nuestro país.

El momento es ahora. Los municipios del Beni tenemos grandes potencialidades y fortalezas que debemos aprovechar en el rumbo correcto:

1. La abundancia y variedad de recursos naturales disponibles, tanto renovables como no renovables, y de manera particular el gran potencial de producción alimentaria que disponen todos los municipios del Beni
2. La riqueza y diversidad de pueblos indígenas y culturas que existen en el departamento del Beni, y la tradición de organización productiva milenaria de sus pobladores originales
3. Las características de desconcentración espacial de sus habitantes, asentados en diversos centros urbanos y municipios en toda la extensa superficie del Departamento
4. La ubicación geográfica estratégica del departamento del Beni, como espacio de tránsito e integración comercial entre el Atlántico y el Pacífico
5. La disponibilidad de recursos de inversión pública por parte de los Municipios del Beni, como resultado principalmente de la nacionalización de los hidrocarburos.
6. La voluntad de inversión y gestión pública por parte del Gobierno Central para integrar e impulsar el desarrollo del Beni, en acuerdos y alianzas con los gobiernos subnacionales del Departamento.

TRANSFERENCIAS DEL ESTADO AL MUNICIPIO DE TRINIDAD (Coparticipación, HIPC e IDH)

N°	MUNICIPIO	INGRESOS 2000 - 2005 (millones Bs.)	INGRESOS 2006 - 2012 (millones Bs.)	INCREMENTO
1	Exaltación	11	56	409%
2	Guayaramerín	54	363	572%
3	Huacaraje	6	34	467%
4	Loreto	6	37	517%
5	Magdalena	15	93	520%
6	Reyes	16	101	531%
7	Riberalta	109	700	542%
8	Rurrenabaque	20	125	525%
9	San Borja	53	321	506%
10	San Ignacio	33	187	467%
11	San Javier	5,4	24	344%
12	San Joaquín	8	51	538%
13	San Ramón	8	53	563%
14	Santa Rosa	13	84	546%
15	Trinidad	106	719	578%
16	Puerto Siles	1,6	9	463%
17	Santa Ana	31	213	587%
18	San Andrés	17	99	482%
19	Baures	8	48	500%
	Total	521	3.317	645%

2.2 Los ejes de la propuesta para el Cambio

Los municipios del Beni deben enfrentar y superar las falencias que soportan por el descuido y maltrato a que han estado sometidos por los grupos oligárquicos de la región. En los casos extremos como el municipio de Trinidad, se deben revertir las condiciones de atraso, de descuido extremo y de creciente deterioro urbano por las décadas de gestión negativa que ha debido sufrir. En otros casos, como San Joaquín, Riberalta y otros, se requiere consolidar y profundizar los procesos de recuperación que ya han sido iniciados.

Un elemento fundamental de la estrategia es la de establecer alianzas institucionales: a) entre los propios Gobiernos Municipales del departamento del Beni, fortaleciendo AMDEBENI y los diversos procesos de acuerdo e integración que existen, b) con el Gobierno Departamental en el marco de las competencias establecidas y de las posibilidades de inversión concurrente, y c) con el Nivel Central del Estado para hacer posible obras y proyectos de mayor magnitud que requieren nuestros municipios y el desarrollo del departamento.

Nuestra propuesta de recuperación y transformación de los Municipios del Beni se asienta en dos lineamientos fundamentales:

A. Lo primero, enfrentar lo Urgente, en cuanto a superar los principales elementos que generan y mantienen la pobreza y la vulnerabilidad extrema de la población beniana en sus diferentes municipios. Esto incluye principalmente cuatro componentes o políticas prioritarias:

- 1) Universalizar la cobertura de servicios básicos a la población, de manera principal el agua potable, pero también la energía eléctrica estable y los servicios sanitarios.
- 2) Mejorar sustancialmente la infraestructura, el equipamiento y las condiciones de la atención en salud para toda la población
- 3) Mejorar las condiciones de las vías urbanas, y las demás condiciones del entorno urbano en que habitan los pobladores de los municipios del Beni
- 4) Reducir la vulnerabilidad y mejorar la capacidad de respuesta frente a desastres naturales, particularmente inundaciones, en aquellos municipios y centros urbanos más susceptibles.

B. Lo segundo, enfrentar lo Estructural e Importante, en cuanto a superar los principales elementos que generan el atraso económico, la desintegración y la baja competitividad de la población beniana en sus diferentes municipios. Esto incluye también tres componentes o políticas prioritarias:

- 1) Volcar esfuerzos a mejorar y cualificar la educación en los municipios del Beni, incluyendo la formación técnica y superior vinculada a los sistemas productivos que se pretende impulsar.
- 2) Completar la integración vial y energética entre los distintos centros urbanos y municipios del Beni
- 3) Impulsar la diversificación y modernización de la economía, promoviendo prioritariamente la industrialización de nuestros recursos, para la generación de empleo a toda la población en edad de trabajar

A. Reducir la pobreza y la vulnerabilidad social

A.1 Universalizar los servicios básicos

- Completar la dotación de sistemas de agua corriente y potable en todos los municipios del departamento del Beni, mediante inversiones conjuntas con el Gobierno Nacional (Programas MIAGUA) y el Gobierno Departamental. El agua como derecho humano fundamental debe llegar a todos los pobladores de todos y cada uno de los Municipios del Beni.
- Completar y mejorar las conexiones de energía eléctrica a todas las viviendas en los diversos centros urbanos de los municipios del Beni, tanto del sistema interconectado nacional como de los sistemas aislados.
- Establecer sistemas de generación eléctrica por energía solar en comunidades rurales aisladas de los diversos municipios del Beni, en alianza con el Gobierno Nacional y el Gobierno Departamental
- Ampliar la cobertura de sistemas de alcantarillado en los centros urbanos mayores de los municipios del Beni
- Propiciar el establecimiento de sistemas de dotación de gas domiciliario en los centros urbanos mayores de los municipios del Beni, en alianza con el Gobierno Nacional.

A.2 Mejorar la atención en salud

- Concretar la construcción, equipamiento y operación de Hospitales de Tercer Nivel en los municipios de Trinidad y Riberalta, por parte del Gobierno Nacional
- Mejorar las redes de centros de salud en todos los municipios del Beni, garantizando una atención universal, con calidad y calidez

A.3 Mejorar las vías y el entorno urbano

- Ejecutar programas amplios y acelerados de mejoramiento de las calles en los centros urbanos de los municipios del Beni, incluyendo la pavimentación donde corresponda, particularmente en el caso del Municipio de Trinidad
- Ampliar y realizar el mantenimiento permanente de los sistemas de alumbrado público en los centros urbanos de los municipios del Beni
- Establecer sistemas adecuados de recolección y tratamiento de la basura en los centros urbanos de los municipios del Beni, en base a Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS)
- Efectivizar la recuperación y manejo adecuado de los cursos de agua que atraviesan los centros urbanos del Beni, en tanto sistemas de drenaje y de paisajismo urbano, como los casos de Trinidad (arroyo San Juan), San Borja (arroyo El Atajao), Guayaramerín (arroyo Las Arenas) y otros, en alianza con el Gobierno Nacional y el Gobierno Departamental

A.4 Reducir la vulnerabilidad y mejorar la gestión de riesgos

- Consolidar sistemas defensivos de protección contra inundaciones en los centros urbanos de mayor vulnerabilidad, en alianza con el Gobierno Nacional (Plan “Patujú”, Fuerza Binacional de Ingeniería Social)
- Fortalecer los COEs municipales y la capacidad de alerta temprana y atención de emergencias en los municipios más susceptibles a desastres naturales

B. Impulsar el Desarrollo Económico Local

B.1 Promover la modernización de las economías locales

DIVERSIFICACION

- Impulsar la diversificación productiva de acuerdo a las vocaciones de cada municipio, priorizando: a) la seguridad alimentaria, b) el uso y rescate de recursos naturales propios de cada zona, c) las posibilidades de exportación extra-departamental e internacional. Esto debe incluir:
 - Cría y aprovechamiento de animales menores (avicultura, porcicultura y otros) que elimine la dependencia en el abastecimiento de estos productos
 - Cultivo de soya y otros granos para alimento balanceado y exportación

- Recolección de castaña de zonas no aprovechadas (municipios de Magdalena, Baures y otros) para su procesamiento en el Parque Industrial de Trinidad
- Aprovechamiento y cultivo de frutas tropicales según la disponibilidad en cada municipio
- Producción piscícola a gran escala, con innovación tecnológica que permita mejorar la productividad
- Producción apícola en las zonas más adecuadas,
- Producción amplia de leche y derivados en todos los municipios con las condiciones para hacerlo
- Desarrollo turístico basado en los potenciales de cada municipio, y estableciendo circuitos turísticos intermunicipales

INDUSTRIALIZACIÓN

- Impulsar un proceso intensivo de industrialización, principalmente de los productos agropecuarios de mayor relevancia en cada municipio, en alianza con el Gobierno Nacional. Esto incluirá lo siguiente:
 - Establecimiento de Parques Industriales en los municipios de Trinidad y Riberalta, en torno a empresas estratégicas
 - Establecimiento de un complejo cárnico con capacidad de exportación en el municipio de Trinidad
 - Establecimiento de plantas de procesamiento de lácteos en los municipios con mayor capacidad de producción lechera (municipios de Trinidad, Riberalta, Guayaramerín y San Borja, en una primera fase)
 - Establecimiento de plantas procesadoras de frutas tropicales de acuerdo a la disponibilidad del recurso en cada municipio (tamarindo en San Javier, café en Baures, frutas silvestres en San Joaquín, noni y café en Magdalena, etc.)
 - Establecimiento de un complejo industrial de procesamiento de peces, en el municipio con mayor disponibilidad del recurso
 - Establecimiento de un complejo de procesamiento arrocero y agroindustrial en el municipio de San Andrés, en alianza con el Gobierno Nacional

B.2 Mejorar y cualificar los sistemas educativos

- Priorizar la inversión en la infraestructura y equipamiento de las unidades educativas regulares, en todos los municipios del Beni, en alianza con el Gobierno Nacional
- Promover el establecimiento de por lo menos cuatro institutos tecnológicos para la formación técnica especializada orientada a las cadenas productivas priorizadas, en alianza con el Gobierno Nacional y el Gobierno Departamental
- Establecer acuerdos y alianzas con universidades e institutos de investigación de Bolivia y el exterior, especializados en recursos y sistemas productivos similares a los que dispone el Beni

B.3 Impulsar la integración vial y energética

- Priorizar la inversión en caminos vecinales y de acceso en cada municipio del departamento del Beni, que integren los centros productivos a la red de caminos departamentales y nacionales
- Promover el establecimiento de puertos estables en las cercanías de los mayores centros urbanos con los principales ríos del departamento, en alianza con el Gobierno Nacional
- Concretar la construcción de un aeropuerto internacional en Trinidad, en las cercanías de la carretera a Santa Cruz, en alianza con el Gobierno Nacional.