



**Gobierno  
Autónomo  
Departamental**  
Santa Cruz

**DPP - EPO**

**GOBIERNO AUTÓNOMO  
DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ**

**PROGRAMA DE OPERACIÓN  
ANUAL  
GESTIÓN 2013 (P.O.A.)**

**COMPATIBILIZADO AL PRESUPUESTO LEY  
GESTIÓN 2013**

**SECRETARÍA DE COORDINACIÓN  
INSTITUCIONAL  
DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

SANTA CRUZ DE LA SIERRA - BOLIVIA

## **AUTORIDADES DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ**

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Agr. Rubén Armando Costas Aguilera | GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ |
| Lic. Oscar Miguel Ortiz Antelo     | SECRETARIO DE COORD. INSTITUCIONAL        |

### **DIRECCIÓN Y EQUIPO DE PLANIFICACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS**

|                                  |   |
|----------------------------------|---|
| Lic. Carolina Gutiérrez Tejada   | DIRECTORA   |
| Ing. Rodolfo Candia Castillo     | RESPONSABLE EQUIPO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA   |
| Lic. Ernesto Peñaranda Arancibia | RESPONSABLE EQUIPO DE INVERSIÓN                   |
| Lic. María Elena Balcázar Costas | RESPONSABLE EQUIPO DE PROGRAMACIÓN DE OPERACIONES |
| Ing. Co. Jacqueline Flores Durán | RESPONSABLE EQUIPO DE ORGANIZACIÓN Y MÉTODOS      |

### **EQUIPO DE PROGRAMACIÓN DE OPERACIONES**

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Lic. María Elena Balcázar Costas | RESPONSABLE EQUIPO - PROFESIONAL EXPERTO |
| Lic. Percy Steinbach Suárez      | PROFESIONAL I                            |
| Ing. Paulo Cesar Jauregui Paz    | PROFESIONAL II                           |

# ÍNDICE DE CONTENIDO

|  |           |
|--|-----------|
| <b>PARTE I: MARCO DE REFERENCIA .....</b>  | <b>8</b>  |
| <b>1. MARCO LEGAL .....</b>  | <b>8</b>  |
| 1.1. BASE LEGAL DE CREACIÓN, COMPETENCIAS Y FUNCIONAMIENTO DEL GOBIERNO DEPARTAMENTAL  | 8         |
| 1.2. COMPETENCIAS DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DEPARTAMENTALES DE ACUERDO A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO Y LA LEY MARCO DE AUTONOMÍAS ..... | 9         |
| <b>2. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN INSTITUCIONAL, DEPARTAMENTAL Y NACIONAL.....</b>  | <b>25</b> |
| 2.1. DIAGNÓSTICO INSTITUCIONAL .....   | 25        |
| 2.2. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN DEL DEPARTAMENTO .....  | 26        |
| 2.2.1. EN EL PLANO ECONÓMICO.....  | 27        |
| 2.2.2. EN EL PLANO SOCIAL .....  | 29        |
| 2.2.3. EN EL PLANO AMBIENTAL.....  | 30        |
| 2.2.4. EN EL PLANO INSTITUCIONAL .....   | 31        |
| 2.2.5. RESUMEN DE PROBLEMAS CENTRALES.....   | 32        |
| 2.3. POTENCIALIDADES DEL DEPARTAMENTO .....  | 32        |
| 2.3.1. RECURSOS NATURALES RENOVABLES.....  | 32        |
| 2.3.1.1. Suelos.....   | 32        |
| 2.3.1.2. Recursos Forestales.....  | 33        |
| 2.3.1.3. Biodiversidad .....   | 33        |
| 2.3.1.4. Recursos Pesqueros.....   | 34        |
| 2.3.1.5. Recursos Hídricos .....   | 34        |
| 2.3.2. RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES.....   | 34        |
| 2.3.2.1. Hidrocarburos.....  | 34        |
| 2.3.2.2. Minería.....  | 35        |
| 2.3.3. INFRAESTRUCTURA .....   | 35        |
| 2.3.3.1. Infraestructura vial .....  | 35        |
| 2.3.3.2. Corredores de Integración .....   | 35        |
| 2.3.3.3. Infraestructura Ferroviaria.....  | 35        |
| 2.3.3.4. Infraestructura Portuaria – Fluvial.....  | 36        |
| 2.3.3.5. Infraestructura para la Producción Industrial y Facilidades de Servicios .....  | 36        |
| 2.3.4. SERVICIOS .....   | 36        |
| 2.3.4.1. Servicios de Oferta de Energía .....  | 36        |
| 2.3.4.2. Servicios Financieros .....   | 36        |
| 2.3.4.3. Servicios de Comunicación y telefonía .....   | 37        |
| 2.3.4.4. Servicios Básicos .....   | 37        |
| 2.3.4.5. Servicios Secundarios .....   | 38        |
| 2.3.5. CAPACIDADES PRODUCTIVAS .....   | 38        |
| 2.3.6. ACTITUD HUMANA.....   | 38        |
| 2.3.6.1. Características Sociales .....  | 38        |
| 2.3.6.2. Aspectos Relativos a la Actitud Humana .....  | 38        |
| 2.3.6.3. Aspectos Relativos a la Aptitud Social.....   | 38        |
| 2.3.7. UBICACIÓN GEOGRÁFICA.....   | 39        |
| 2.3.8. ATRACTIVOS TURÍSTICOS .....   | 39        |
| 2.4. DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN DEL PAÍS .....  | 39        |
| 2.4.1. BOLIVIA: DIAGNÓSTICO GENERAL .....  | 39        |
| 2.4.2. BOLIVIA, BREVE ANÁLISIS DE LOS INDICADORES DEL DESARROLLO ECONÓMICO .....   | 41        |

|          |   |    |
|----------|---|----|
| 2.4.3.   | BOLIVIA, INDICADORES DE DESARROLLO HUMANO .....   | 43 |
| 2.4.4.   | BOLIVIA Y EL MEDIO AMBIENTE .....   | 44 |
| 2.4.5.   | UN BALANCE GENERAL.....   | 45 |
| 3.       | MARCO ESTRATÉGICO GENERAL (PGDES, PDDDES, AGENDA ESTRATÉGICA DEL GOBERNADOR) .....  | 45 |
| 3.1.     | ESTRATEGIA GENERAL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PND) .....  | 45 |
| 3.2.     | ESTRATEGIA GENERAL DE DESARROLLO DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (PDDDES 2006-2020) .....   | 46 |
| 3.2.1.   | ÁREAS Y EJES ESTRATÉGICOS DE DESARROLLO DEL PDDDES 2020 .....   | 47 |
| 3.3.     | ARTICULACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN .....  | 48 |
| 4.       | MARCO ESTRATÉGICO ESPECÍFICO.....   | 49 |
| 4.1.     | PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL (PEI), DE LA GOBERNACIÓN DE SANTA CRUZ, GOBIERNO DEPARTAMENTAL (PROPUESTA) .....   | 49 |
| 5.       | OBJETIVOS INSTITUCIONALES DE LARGO Y MEDIANO PLAZO .....  | 49 |
| 5.1.     | LARGO PLAZO: OBJETIVOS DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (PDDDES) DE SANTA CRUZ.....  | 49 |
| 5.1.1.   | OBJETIVOS “GENERALES” ESTRATÉGICOS DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (PDDDES) (LARGO PLAZO) .....                                       | 49 |
| a)       | Para el Área Estratégica: Santa Cruz Equitativo e Incluyente.....   | 49 |
| b)       | Para el Área Estratégica: Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación .....   | 49 |
| c)       | Para el Área Estratégica: Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza .....  | 49 |
| d)       | Para el Área Estratégica: Santa Cruz Autónomo, Integrado, Seguro y Solidario .....  | 49 |
| 5.1.2.   | OBJETIVOS “ESPECÍFICOS” DEL PLAN DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL (PDDDES) (LARGO PLAZO), CLASIFICADOS POR ÁREA ESTRATÉGICA DE DESARROLLO ..... | 49 |
| a)       | Área Estratégica: Santa Cruz Equitativo e Incluyente .....  | 50 |
| b)       | Área Estratégica: Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación.....  | 50 |
| c)       | Área Estratégica: Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza.....   | 50 |
| d)       | Área Estratégica: Santa Cruz Autónomo, Integrado, Seguro y Solidario.....   | 50 |
| 5.2.     | MEDIANO PLAZO: OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL (PEI) DE LA PREFECTURA DE SANTA CRUZ .....  | 50 |
| 5.2.1.   | CLASIFICACIÓN DE LOS OBJETIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL.....  | 50 |
| 5.2.1.1. | Relacionados con el fortalecimiento y transformación institucional .....  | 50 |
| 5.2.1.2. | Relacionados a brindar las condiciones para la ejecución del PDDDES.....  | 51 |
| 6.       | ANTEPROYECTO DE PRESUPUESTO DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ PARA LA GESTIÓN 2013 .....  | 52 |
| 7.       | IDENTIFICACIÓN DE ÁREAS ORGANIZACIONALES.....   | 60 |
| 7.1.     | DEPENDENCIAS INMEDIATAS DEL GOBERNADOR.....   | 60 |
| 7.2.     | SUBGOBERNACIONES.....   | 60 |
| 7.3.     | DEPENDENCIAS DE LÍNEA.....  | 60 |
| 7.4.     | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE OBRAS PÚBLICAS Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....  | 61 |
| 7.5.     | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE EDUCACION Y CULTURA .....   | 61 |
| 7.6.     | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES.....   | 61 |
| 7.7.     | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO PRODUCTIVO, INDUSTRIA Y COMERCIO .....   | 61 |
| 7.8.     | SECRETARÍA GENERAL .....  | 61 |
| 7.9.     | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y MEDIO AMBIENTE .....  | 61 |
| 7.10.    | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE ECONOMÍA Y HACIENDA .....   | 62 |

|  |  |           |
|--|--|-----------|
| 7.11.  | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE PUEBLOS INDÍGENAS .....  | 62        |
| 7.12.  | SECRETARÍA DE HIDROCARBUROS, ENERGÍAS Y MINAS.....   | 62        |
| 7.13.  | SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE GOBIERNO .....   | 62        |
| 7.14.  | SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA.....   | 62        |
| <b>PARTE II: PROGRAMA ANUAL DE OPERACIONES POR ÁREA ORGANIZACIONAL .....</b> |  | <b>63</b> |
| <b>8.</b>  | <b>OBJETIVOS DE GESTIÓN DE LAS ÁREAS ORGANIZACIONALES DE LA GOBERNACIÓN<br/>SEGÚN FORMULARIOS DEL POA, GESTIÓN 2013.....</b> | <b>63</b> |
| 8.1.   | ASAMBLEA DEPARTAMENTAL.....  | 63        |
| 8.2.   | GOBERNADOR Y DEPENDENCIAS DIRECTAS.....  | 63        |
| 8.2.1.   | DEPENDENCIAS INMEDIATAS DEL GOBERNADOR.....  | 63        |
| 8.2.2.   | DEPENDENCIAS DE LÍNEA.....   | 64        |

## **PRESENTACIÓN**

*En el marco de la normativa vigente, tengo a bien presentar el Programa Operativo Anual compatibilizado al Presupuesto Ley Gestión 2013, previa programación realizada de manera participativa con todas las dependencias del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz.*

*La programación de operaciones se sujeta a los objetivos de la Planificación Departamental y la Planificación Institucional, los mismos que están en armonía con la Agenda del Sr. Gobernador y articulados al Plan General de Desarrollo, como lo manda la norma y en tanto no se contraponga a las decisiones de la sociedad civil .*

## **PRÓLOGO**

La Dirección de Planificación y Políticas Públicas (DPP) dependiente de la Secretaría de Coordinación Institucional y Desarrollo Autónomo, en cumplimiento de la normativa vigente enmarcada en la Ley N° 1178 (SAFCO) a través de su Sistema de Programación de Operaciones (SPO), es la encargada de elaborar el POA Institucional y en atención a lo dispuesto en el Reglamento Específico de Programación de Operaciones del Gobierno Autónomo del Departamento de Santa Cruz, ha articulado el POA compatibilizado al Presupuesto Ley 2013, con el concurso de las áreas de Planificación Estratégica, Programación de Operaciones y la de Inversión Pública.

El documento que condensa el POA 2013, comprende tres partes:

En la primera parte, el marco de referencia, en la que se presenta la base legal que sustenta la creación del GOBIERNO AUTÓNOMO DEL DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ, sus competencias de acuerdo a la Ley transitoria, Constitución Política del Estado, así como la Ley Marco de Autonomías y Descentralización, su misión y sus objetivos institucionales permanentes. Un marco estratégico que incorpora lo más sustancial del PGDES (Políticas Ministeriales), PDDES 2006 - 2020 y PEI, así como un Programa de Acciones Estratégicas para el período 2006 - 2020 y el Presupuesto de Inversiones 2013. Luego se presenta un análisis de la situación y del entorno en el que desarrolla su accionar la Gobernación del Departamento de Santa Cruz, se identifican las áreas organizacionales y finalmente se presentan los objetivos institucionales para la gestión 2013.

Una segunda parte incorpora parte de la información contenida en los formularios POA por áreas organizacionales, consolidados en formatos establecidos por la DPP para el efecto, referente a los objetivos de gestión.

Una tercera parte que corresponde a los anexos, donde se presenta principalmente, la Estructura Programática derivada del Programa de Acciones Estratégicas presentada en la primera parte que incluye Programas y Subprogramas con sus respectivos objetivos, donde deben insertarse todos los proyectos a ser ejecutados en la gestión 2013, el Presupuesto Ley 2013, el Organigrama General de la estructura de la Gobernación, el Programa IDH 2013 y los Indicadores de Eficacia y Eficiencia.

Por último, es necesario establecer de antemano que el seguimiento y la evaluación correspondiente al POA, se realizará conforme lo establecen las normativas vigentes, de manera trimestral y consolidada por área organizacional a las actividades corrientes y de inversión en formularios preestablecidos y de manera mensual e individual a los programas y proyectos a través del Sistema de Gerencia de Proyectos (SGP).

**PROGRAMA DE OPERACIONES ANUAL (POA) DEL GOBIERNO AUTÓNOMO  
DEPARTAMENTAL DE SANTA CRUZ COMPATIBILIZADO AL PRESUPUESTO  
LEY GESTIÓN 2013**

**PARTE I: MARCO DE REFERENCIA**

**1. Marco legal**

**1.1. Base legal de creación, competencias y funcionamiento del Gobierno Departamental**

La situación legal del GOBIERNO AUTÓNOMO DEPARTAMENTAL de Santa Cruz se encuentra sustentada por la Constitución Política del Estado y Ley Marco de Autonomías y Descentralización.

La CPE vigente desde su promulgación el 07/02/09, reconoce los Gobiernos Autónomos Departamentales, y con la elección por voto universal, de los Gobernadores y Asambleístas Departamentales el 04 de Abril 2010 consolida y pone en vigencia a los Gobiernos Autónomos de los nueve departamentos de Bolivia. Estos Gobiernos, reemplazan a las prefecturas departamentales organizadas según la anterior Constitución Política del Estado, a la fecha abrogada.

También existen otras leyes, como la Ley Corta de Autonomías que regula el funcionamiento de la Gobernación en su etapa transitoria y luego con la aprobación de la Ley Marco que complementa y dicta las directrices para el proceso de transferencia y funcionamiento de las Gobernaciones Departamentales.



## 1.2. Competencias de los Gobiernos Autónomos Departamentales de acuerdo a la Constitución Política del Estado y la Ley Marco de Autonomías

La columna correspondiente a la LMAD, detalla las competencias asignadas en los Artículos 298 al 304 de la Constitución Política del Estado que requieren de precisión en su alcance concreto en base a los tipos de competencias establecidos en el Artículo 297 de la Constitución Política del Estado.

| Competencias en la C.P.E. a las que no hace referencia la LMAD | Competencia de la C.P.E. citada en la LMAD  | Ley Marco de Autonomías y Descentralización   | Observaciones  |
|--|---|---|--|
| <b>SALUD</b>   |   |   |  |
|  | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>2. Gestión del sistema de salud y educación.</p> | <p>a) Formular y aprobar el Plan Departamental de Salud en concordancia con el Plan de Desarrollo Sectorial Nacional.</p> <p>b) Ejercer la rectoría en salud en el departamento para el funcionamiento del Sistema Único de Salud, en el marco de las políticas nacionales.</p> <p>c) Proporcionar la infraestructura sanitaria y el mantenimiento adecuado del tercer nivel.</p> <p>d) Proveer a los establecimientos de salud del tercer nivel, servicios básicos, equipos, mobiliario, medicamentos, insumos y demás suministros, así como supervisar y controlar su uso.</p> <p>e) Coordinar con los municipios y universidades públicas el uso exclusivo de los establecimientos del Sistema de Salud público para la formación adecuada de los recursos humanos, en el marco del respeto prioritario del derecho a las personas.</p> <p>f) Planificar la estructuración de redes de salud funcionales y de calidad, en coordinación con las entidades territoriales autónomas municipales e indígena originario campesinas en el marco de la Política Nacional de la Salud Familiar Comunitaria Intercultural.</p> <p>g) Establecer mecanismos de cooperación y cofinanciamiento en, coordinación con los gobiernos municipales e indígena originario</p> | <p>Competencias concurrentes en la Ley Marco</p> <p>Competencias exclusivas en la columna de la C.P.E.</p> |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  | <p>campesinos, para garantizar la provisión de todos los servicios de salud en el departamento.</p> <p>h) Acreditar los servicios de salud dentro del departamento de acuerdo a la norma del nivel central del Estado.</p> <p>i) Ejecutar los programas epidemiológicos en coordinación con el nivel central del Estado y municipal del sector.</p> <p>j) Elaborar y ejecutar programas y proyectos departamentales de promoción de salud y prevención de enfermedades en el marco de la política de salud.</p> <p>k) Monitorear, supervisar y evaluar el desempeño de los directores, equipo de salud, personal médico y administrativo del departamento en coordinación y concurrencia con el municipio.</p> <p>l) Apoyar y promover la implementación de las instancias departamentales de participación y control social en salud y de análisis intersectorial.</p> <p>ll) Fortalecer el desarrollo de los recursos humanos necesarios para el Sistema Único de Salud en conformidad a la ley que lo regula.</p> <p>m) Informar al ente rector nacional del sector salud y las otras entidades territoriales autónomas sobre todo lo que requiera el Sistema Único de Información en salud y recibir la información que requieran.</p> <p>n) Cofinanciar políticas, planes, programas y proyectos de salud en coordinación con el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas en el departamento.</p> <p>ñ) Ejercer control en el funcionamiento y atención con calidad de todos los servicios públicos, privados, sin fines de lucro, seguridad social, y prácticas relacionadas con la salud con la aplicación de normas nacionales.</p> <p>o) Ejercer control en coordinación con los gobiernos autónomos municipales del expendio y uso de productos farmacéuticos, químicos o físicos relacionados con la salud.</p> <p>p) Ejecutar las acciones de vigilancia y control sanitario del</p> |  |
|--|--|--|--|

|  |  |   |  |
|--|--|---|--|
|  |  | <p>personal y poblaciones de riesgo en los establecimientos públicos y de servicios, centros laborales, educativos, de diversión, de expendio de alimentos y otros con atención a grupos poblacionales, para garantizar la salud colectiva, en coordinación y concurrencia con los gobiernos municipales.</p> <p>q) Vigilar y monitorear las imágenes, contenidos y mensajes que afecten la salud mental de niños, adolescentes y público en general, emitidos por medios masivos de comunicación, asimismo las emisiones sonoras en general.</p> |  |
|--|--|---|--|

## HÁBITAT Y VIVIENDA

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
| <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>25. Expropiación de inmuebles en su jurisdicción por razones de utilidad y necesidad pública departamental, conforme al procedimiento establecido por Ley, así como establecer limitaciones administrativas y de servidumbre a la propiedad, por razones de orden técnico, jurídico y de interés público.</p> | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>15. Vivienda y vivienda social.</p> | <p>Formular y ejecutar políticas departamentales del hábitat y la vivienda, complementando las políticas nacionales de gestión territorial y acceso al suelo, financiamiento, tecnologías constructivas y otros aspectos necesarios.</p> <p>b) Desarrollar las normas técnicas constructivas nacionales según las condiciones de su jurisdicción.</p> <p>Elaborar y ejecutar programas y proyectos de construcción de viviendas.</p> | <p>Competencias concurrentes en la Ley Marco</p> <p>Competencias exclusivas en la columna de la C.P.E.</p> |
|--|--|--|--|

## AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO

|  |   |  |                                  |
|--|---|--|----------------------------------|
|  | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>9. Proyectos de agua potable y tratamiento de residuos sólidos</p> | <p>Elaborar, financiar y ejecutar subsidiariamente planes y proyectos de agua potable y alcantarillado de manera concurrente y coordinada con el nivel central del Estado, los gobiernos municipales e indígena originario campesinos que correspondan, pudiendo delegar su operación y mantenimiento a los operadores correspondientes, una vez concluidas las obras. Toda intervención del gobierno departamental debe coordinarse con el municipio o autonomía indígena originaria campesina beneficiaria.</p> <p>b) Coadyuvar con el nivel central del Estado en la asistencia técnica y planificación sobre los servicios básicos de agua potable</p> | <p>Competencias concurrentes</p> |
|--|---|--|----------------------------------|

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
|   |  | y alcantarillado.  |  |
|   | <p>Artículo 298</p> <p>II. Son competencias exclusivas del nivel central del Estado:</p> <p>30. Políticas de servicios básicos</p>   | <p>Elaborar, financiar y ejecutar proyectos de alcantarillado sanitario en calidad de delegación o transferencia de la facultad reglamentaria y/o ejecutiva de la competencia exclusiva sobre políticas de Servicios Básicos del nivel central del Estado.</p>   | <p>Competencia en calidad de delegación o transferencia del nivel central del Estado</p>   |
| <b>EDUCACIÓN</b>  |  |  |  |
| <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>17. Deporte en el ámbito de su jurisdicción</p> <p>28. Centros de información y documentación, archivos, bibliotecas, museos, hemerotecas y otros departamentales.</p> | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>2. Gestión del sistema de salud y educación.</p>                | <p>Art. 84</p> <p>La distribución de competencias deberá ser regulada por una Ley especial.</p> <p>Cataloga a la educación como: UNITARIA, PÚBLICA Y UNIVERSAL.</p> <p>La gestión del Sistema de Educación es concurrente entre el nivel central del Estado, con las entidades territoriales autónomas.</p> <p>ESTABLECE QUE: Las relaciones y responsabilidades entre las entidades vinculadas al sector educación se sujetarán al marco legal vigente, anterior a la promulgación de la presente Ley, en tanto se promulgue la ley especial citada en los Parágrafos precedentes</p> | <p>Son competencias concurrentes, que deben terminar de regularse mediante Ley especial. Sin embargo este artículo de la LMAD, establece que se pueden seguir ejecutando las responsabilidades o competencias que tenía la Gobernación con anterioridad a la LMAD.</p> |
| <b>TELEFONÍA FIJA, MÓVIL Y TELECOMUNICACIONES</b>   |  |  |  |
|   | <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>2. Servicios de telefonía fija, móvil y telecomunicaciones.</p> | <p>Formular y aprobar el régimen y las políticas departamentales de comunicaciones y telecomunicaciones, telefonía fija redes privadas y radiodifusión</p> <p>b) Reglamentar los servicios de telefonía fija, redes privadas y radiodifusión con alcance departamental.</p>  | <p>Competencias compartidas</p>  |
|   | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las</p>   | <p>Supervisar el uso de las frecuencias electromagnéticas de alcance departamental, de acuerdo al Plan Nacional de Frecuencias Electromagnéticas.</p>  | <p>Competencia concurrente</p>   |

|  |   |  |   |
|--|---|--|---|
|  | entidades territoriales autónomas:<br><br>6. Frecuencias electromagnéticas en el ámbito de su jurisdicción y en el marco de las políticas del Estado.   |  |   |
| <b>PATRIMONIO CULTURAL</b>   |   |  |   |
|  | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>19. Promoción y conservación de cultura, patrimonio cultural, histórico, artístico, monumental, arquitectónico, arqueológico, paleontológico, científico, tangible e intangible departamental.</p>   | <p>Formular y ejecutar políticas de protección, conservación, recuperación, custodia y promoción del patrimonio cultural departamental y descolonización, investigación y prácticas de culturas ancestrales de naciones originarias y pueblos indígenas, idiomas oficiales del Estado Plurinacional, en el marco de las políticas estatales.</p> <p>Elaborar y desarrollar normativas departamentales para la declaración, protección, conservación y promoción del patrimonio cultural, histórico, documental, artístico, monumental, arquitectónico, arqueológico, paleontológico, científico, tangible e intangible a su cargo, dentro de los parámetros establecidos en la Ley Nacional del Patrimonio Cultural.</p> <p>Apoyar y promover al consejo departamental de culturas de su respectivo departamento.</p> <p>Generar espacios de encuentro e infraestructura para el desarrollo de las actividades artístico culturales.</p> | Competencias exclusivas   |
| <b>RECURSOS NATURALES</b>  |   |  |   |
|  | Artículo 346. El patrimonio natural es de interés público y de carácter estratégico para el desarrollo sustentable del país. Su conservación y aprovechamiento para beneficio de la población será responsabilidad y atribución exclusiva del Estado, y no comprometerá la soberanía sobre los recursos naturales. La ley establecerá los principios y disposiciones para su gestión. | El nivel central del Estado hará la clasificación del patrimonio natural, departamental, municipal e indígena originario campesino y será determinada en una ley de la Asamblea Legislativa Plurinacional.   | Competencia exclusiva del nivel central. Por ende las entidades autónomas teóricamente no podrían declarar patrimonios naturales departamentales de ninguna índole. |
| Artículo 300<br><br>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las</p>  | Ejecutar la política general de conservación y protección de cuencas, suelos, recursos forestales y bosques.   | Competencias concurrentes en la Ley Marco   |

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
| <p>en su jurisdicción:</p> <p>16. Proyectos de fuentes alternativas y renovables de energía de alcance departamental preservando la seguridad alimentaria.</p> <p>18. Promoción y conservación del patrimonio natural departamental.</p> <p>33. Participar en empresas de industrialización, distribución y comercialización de Hidrocarburos en el territorio departamental en asociación con las entidades nacionales del sector.</p> | <p>entidades territoriales autónomas:</p> <p>4. Conservación de suelos, recursos forestales y bosques.</p> <p>11. Protección de cuencas.</p> |  | <p>Competencias exclusivas en la columna de la C.P.E.</p> |
|---|--|--|---|

## BIODIVERSIDAD Y MEDIO AMBIENTE

|   |  |  |                                |
|---|--|--|--------------------------------|
|   | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>8. Residuos industriales y tóxicos.</p> <p>9. Proyectos de agua potable y tratamiento de residuos sólidos</p>   | <p>Reglamentar y ejecutar, en su jurisdicción, el régimen y las políticas de residuos sólidos, industriales y tóxicos aprobadas por el nivel central del Estado.</p>                     | <p>Competencia concurrente</p> |
| <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>5. Servicio metereológico.</p> | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>1. Preservar, conservar y contribuir a la protección del medio ambiente y fauna silvestre manteniendo el equilibrio ecológico y el control de la contaminación ambiental.</p> | <p>a) Proteger y contribuir a la protección del medio ambiente y fauna silvestre, manteniendo el equilibrio ecológico y el control de la contaminación ambiental en su jurisdicción.</p> | <p>Competencia concurrente</p> |

## RECURSOS HÍDRICOS Y RIEGO

|  |                     |  |                                |
|--|---------------------|--|--------------------------------|
|  | <p>Artículo 299</p> | <p>Elaborar, financiar y ejecutar proyectos de riego de manera</p> | <p>Competencia concurrente</p> |
|--|---------------------|--|--------------------------------|

|   |  |  |   |
|---|--|--|---|
|   | <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>10. Proyectos de riego.</p>   | <p>concurrente y coordinada con el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas e implementar la institucionalidad del riego prevista en ley del sector, en observación del Parágrafo II del Artículo 373 de la Constitución Política del Estado.</p>          |   |
|   | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>7. Promoción y administración de proyectos hidráulicos y energéticos.</p> | <p>Diseñar y ejecutar proyectos hidráulicos, conforme al régimen y políticas aprobadas por el nivel central del Estado.</p>  | <p>Competencia concurrente</p>  |
| <b>ÁRIDOS Y AGREGADOS</b>   |  |  |   |
|   |  | <p>NO SE LE ASIGNAN COMPETENCIAS EN LA LMAD.</p>   | <p>Sin embargo dentro de las competencias sobre Medio Ambiente, los Gob. Dptles. tienen tuición sobre su explotación.</p> |
| <b>DESARROLLO RURAL INTEGRAL</b>  |  |  |   |
| <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>21. Proyectos de infraestructura departamental para el apoyo a la producción.</p>  | <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>16. Agricultura, ganadería, caza y pesca</p>                              | <p>a) Formular, aprobar y ejecutar políticas departamentales para la agricultura, ganadería, caza y pesca, en concordancia con las políticas generales.</p> <p>b) Fomentar la transformación e incorporación de valor agregado a la producción agrícola, ganadera y piscícola.</p> | <p>Competencias concurrentes en la Ley Marco.</p> <p>Competencias exclusivas en la columna de la C.P.E.</p>               |
| <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>15. Proyectos de electrificación rural.</p> <p>34. Promoción de la inversión privada en el departamento en el marco de las</p> | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>31. Promoción y administración de los servicios para el desarrollo productivo y agropecuario.</p>                     | <p>Promoción y administración de los servicios para el desarrollo productivo y agropecuario</p>  | <p>Competencias exclusivas en todas las columnas</p>  |

|  |   |   |   |
|--|---|---|---|
| políticas económicas nacionales  |   |   |   |
|  | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>14. Servicios de sanidad e inocuidad agropecuaria.</p>   | Implementar y ejecutar planes, programas y proyectos de sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria en el marco de las políticas, estrategias y normas definidas por autoridad nacional competente.  | Competencia exclusiva.  |
|  | <p>Artículo 381.</p> <p>II. El Estado protegerá todos los recursos genéticos y microorganismos que se encuentren en los ecosistemas del territorio, así como los conocimientos asociados con su uso y aprovechamiento. Para su protección se establecerá un sistema de registro que salvaguarde su existencia, así como la propiedad intelectual en favor del Estado o de los sujetos sociales locales que la reclamen. Para todos aquellos recursos no registrados, el Estado establecerá los procedimientos para su protección mediante la ley.</p> | El nivel central del Estado tiene la competencia exclusiva de normar, reglamentar, administrar y registrar los recursos fito, zoológicos y microorganismos, parientes silvestres y domésticos, destinados a la siembra, plantación o propagación de especies y a la protección del patrimonio nacional genético para el desarrollo agropecuario y forestal.   | Competencia exclusiva del nivel central del Estado que sobrepasa sus límites competenciales.            |
|  |   | <p>Artículo 91.</p> <p>VIII. En la planificación del desarrollo rural de todas las entidades territoriales autónomas deberán participar las comunidades indígena originario campesinas y las comunidades interculturales y afrobolivianas existentes en cada jurisdicción a través de sus normas, procedimientos y estructuras orgánicas propias.</p>   | <p>Esta es una intromisión a la autonomía departamental.</p> <p>Competencia compartida de la C.P.E.</p> |
| <b>DESARROLLO PRODUCTIVO</b>   |   |   |   |
| <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>3. Electrificación urbana</p> <p>Artículo 300</p> | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>31. Promoción y administración de los servicios para el desarrollo productivo y agropecuario.</p>  | <p>Promoción del desarrollo productivo con la generación de empleo digno en concordancia con el Plan General de Desarrollo Productivo.</p> <p>Promover complejos productivos en su jurisdicción en el marco del Plan General de Desarrollo Productivo.</p> <p>Formulación de proyectos para el acceso a mercados departamentales y promoción de compras estatales en favor de las unidades productivas, precautelando el abastecimiento del</p> | Competencias exclusivas del Departamento y compartidas con el Nivel central del Estado.                 |



|   |  |   |  |
|---|--|---|--|
| <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>21. Proyectos de infraestructura departamental para el apoyo a la producción.</p> <p>24. Comercio, industria y servicios para el desarrollo y la competitividad en el ámbito departamental.</p> <p>33. Participar en empresas de industrialización, distribución y comercialización de Hidrocarburos en el territorio departamental en asociación con las entidades nacionales del sector.</p> <p>34. Promoción de la inversión privada en el departamento en el marco de las políticas económicas nacionales.</p> |  | <p>mercado interno y promoviendo la asociatividad de las unidades productivas.</p> <p>Promover en coordinación con el nivel central del Estado una institucionalidad para el financiamiento del desarrollo productivo a nivel departamental.</p> <p>Ejecutar políticas públicas a nivel departamental para elevar la productividad y competitividad del sector productivo en el marco de la economía plural y el plan de desarrollo productivo.</p> <p>Formular y promover planes, programas y proyectos de industrialización de la producción a nivel departamental.</p> <p>Formular, proponer y ejecutar políticas, planes, programas y proyectos de comercialización de la producción nacional a nivel departamental.</p> <p>Fomentar y fortalecer el desarrollo de las unidades productivas, su organización administrativa y empresarial.</p> <p>Formular, proponer y ejecutar planes, programas y proyectos sobre capacitación técnica y tecnológica en materia productiva a nivel departamental.</p> |  |
|---|--|---|--|

## PLANIFICACIÓN

|  |  |   |                          |
|--|--|---|--------------------------|
|  | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>2. Planificar y promover el desarrollo humano en su jurisdicción.</p> <p>32. Elaboración y ejecución de planes de desarrollo económico y social departamental.</p> <p>35. Planificación del desarrollo departamental en concordancia con la planificación nacional.</p> | <p>1. Diseñar y establecer el plan de desarrollo económico y social del departamento, incorporando los criterios del desarrollo económico y humano, con equidad de género e igualdad de oportunidades, considerando a los planes de desarrollo municipales e indígena originario campesinos, en el marco de lo establecido en el Plan General de Desarrollo.</p> <p>2. Coordinar los procesos de planificación de los municipios y de las autonomías indígena originaria campesinas de su jurisdicción.</p> | Competencias exclusivas. |
|--|--|---|--------------------------|

| ORDENAMIENTO TERRITORIAL |  |  |                          |
|--------------------------|--|--|--------------------------|
|                          | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>5. Elaboración y ejecución de Planes de Ordenamiento Territorial y de uso de suelos, en coordinación con los planes del nivel central del Estado municipales e indígena originario campesino.</p> | <p>Diseñar el Plan de Ordenamiento Territorial Departamental, de acuerdo a los lineamientos establecidos en el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial, en coordinación con los municipios y las autonomías indígena originaria campesinas.</p> <p>Diseñar y ejecutar, en el marco de la política general de uso de suelos, el Plan Departamental de Uso de Suelos en coordinación con los gobiernos municipales e indígena originario campesinos.</p>   | Competencias exclusivas. |
| TURISMO                  |  |  |                          |
|                          | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>20. Políticas de turismo departamental.</p>   | <p>Elaborar e implementar el Plan Departamental de Turismo en coordinación con las entidades territoriales autónomas.</p> <p>Establecer las políticas de turismo departamental en el marco de la política general de turismo.</p> <p>Promoción de políticas del turismo departamental.</p> <p>Promover y proteger el turismo comunitario.</p> <p>Supervisar y controlar el funcionamiento de los servicios turísticos, con excepción de aquellos que mediante normativa municipal expresa hubieran sido definidos de atribución municipal; preservando la integridad de la política y estrategias nacionales de turismo.</p> <p>Establecer y ejecutar programas y proyectos para emprendimientos turísticos comunitarios.</p> <p>Velar por la defensa de los derechos de los usuarios de servicios turísticos y de los prestadores de servicios legalmente establecidos.</p> <p>Autorizar y supervisar a las operadoras de servicios turísticos, la operación de medios de transporte aéreo con fines turísticos, así como las operaciones de medios de transporte terrestre y fluvial</p> | Competencias exclusivas. |

|   |   |   |   |
|---|---|---|---|
|   |   | en el departamento.   |   |
| <b>TRANSPORTES</b>  |   |   |   |
| <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>12. Administración de puertos fluviales</p> <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>21. Proyectos de infraestructura departamental para el apoyo a la producción.</p> <p>24. Comercio, industria y servicios para el desarrollo y la competitividad en el ámbito departamental.</p> | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>9. Transporte interprovincial terrestre, fluvial, ferrocarriles y otros medios de transporte en el departamento.</p>   | <p>Aprobar políticas departamentales de transporte e infraestructura vial interprovincial e intermunicipal.</p> <p>Planificar y promover el desarrollo del transporte interprovincial por carretera, ferrocarril, fluvial, y otros medios, en el departamento.</p> <p>Ejercer competencias de control y fiscalización para los servicios de transportes de alcance interprovincial e intermunicipal.</p> <p>Regular el servicio y las tarifas de transporte interprovincial e intermunicipal.</p> | <p>Competencias exclusivas en la LMAD.</p> <p>Y</p> <p>Competencia concurrente con el nivel central del Estado en la C.P.E.</p> |
|   | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>7. Planificación, diseño, construcción conservación y administración de carreteras de la red departamental de acuerdo a las políticas estatales, incluyendo las de la Red Fundamental en defecto del nivel central, conforme a las normas establecidas por éste.</p> | <p>Planificar, diseñar, construir, mantener y administrar las carreteras de la red departamental.</p> <p>Clasificar las carreteras de la red departamental, vecinal y comunitaria en el departamento.</p> <p>Apoyar en la planificación de obras de infraestructura de caminos en la jurisdicción de las autonomías indígena originaria campesinas del departamento.</p>  | <p>Competencias exclusivas.</p>   |
|   | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p>   | <p>Construir y mantener líneas férreas, ferrocarriles y otros medios de la red departamental</p>  | <p>Competencia exclusiva.</p>   |

|   |  |  |  |
|---|--|--|--|
|   | 8. Construcción y mantenimiento de líneas férreas y ferrocarriles en el departamento de acuerdo a las políticas estatales, interviniendo en los de las Red fundamental en coordinación con el nivel central del Estado.    |  |  |
|   | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>10. Construcción, mantenimiento y administración de aeropuertos públicos departamentales.</p> | Construir, mantener y administrar aeropuertos que atiendan el tráfico de alcance departamental.  | Competencia exclusiva.   |
| <b>ENERGÍA</b>  |  |  |  |
| <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>3. Electrificación urbana</p> <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>6. Proyectos de generación y transporte de energía en los sistemas aislados.</p> <p>15. Proyectos de electrificación rural.</p> <p>16. Proyectos de fuentes alternativas y renovables de energía de alcance departamental preservando la seguridad alimentaria.</p> |  | <p>Artículo 97.</p> <p>La distribución de competencias entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas en materia de energía y sus fuentes deberá ser regulada por una ley sectorial del nivel central del Estado, la cual definirá la política, planificación y régimen del sector.</p> | Competencias exclusivas departamentales y compartidas con el nivel central del Estado. |

| SEGURIDAD CIUDADANA  |   |   |   |
|--|---|---|---|
| <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>13. Seguridad ciudadana.</p>  |   | <p>Artículo 98.</p> <p>Al ser el Estado el garante de los derechos fundamentales y al ser la seguridad ciudadana un fin y función esencial contemplada en la Constitución Política del Estado, esta competencia deberá ser regulada por una ley especial.</p> <p>El ejercicio de la competencia concurrente de seguridad ciudadana por parte de las entidades territoriales autónomas deberá sujetarse a la ley especial, emitida por el nivel central del Estado, de acuerdo a la competencia concurrente del Numeral 13, Parágrafo II del Artículo 299, de la Constitución Política del Estado.</p> | <p>Competencias concurrentes.</p>   |
| RELACIONES INTERNACIONALES   |   |   |   |
| <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>5. Relaciones internacionales en el marco de la política exterior del Estado.</p> |   | <p>Artículo 99</p> <p>En virtud de que las relaciones e intercambios internacionales y la negociación, suscripción y ratificación de tratados internacionales responden a los fines del Estado en función de la unidad, soberanía y los intereses del pueblo, la distribución y el ejercicio de la competencia compartida, establecida en el Numeral 5, Parágrafo I del Artículo 299 de la Constitución Política del Estado, que debe darse entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas deberá ser regulada por ley.</p>  | <p>Competencia compartida.</p>  |
| GESTIÓN DE RIESGOS Y ATENCIÓN DE DESASTRES NATURALES   |   |   |   |
| <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>5. Servicio metereológico.</p>  | <p>Artículo 297</p> <p>II. Toda competencia que no esté incluida en esta Constitución será atribuida al nivel central del Estado, que podrá transferirla o delegarla por Ley.</p> | <p>Conformar y liderar comités departamentales de reducción de riesgo y atención de desastres, en coordinación con los comités municipales.</p> <p>Consolidar los indicadores de riesgo y reducción del mismo y atención de desastres informados por los gobiernos municipales, efectuando el seguimiento correspondiente a escala departamental.</p>   | <p>Competencia exclusiva del nivel central del Estado, delegada a los Gobiernos Departamentales.</p> <p>La meteorología debe ser concurrente.</p> |

|  |  |   |                       |
|--|--|---|-----------------------|
|  |  | <p>Definir políticas, en programas y proyectos que integren la reducción de riesgos de desastre tanto de tipo correctivo como prospectivo.</p> <p>Evaluaciones del riesgo, aplicando los criterios, parámetros y metodología común para clasificar los mismos, monitorearlos, comunicarlos dentro del ámbito departamental y reportarlos al Sistema Nacional de Reducción de Riesgos y Atención de Desastres y Emergencias (SISRADE).</p> <p>Elaborar sistemas de alerta temprana vinculados a más de un municipio.</p> <p>Elaborar políticas de incentivos para garantizar una disminución sostenida de los niveles de riesgo existentes en el país. de acuerdo a la clasificación del riesgo.</p> <p>Declarar desastre y/o emergencia, en base a la clasificación respectiva y acciones de respuesta y recuperación integral de manera concurrente con los gobiernos municipales e indígena originario campesinos.</p> <p>Normar, diseñar y establecer políticas y mecanismos de protección financiera para enfrentar contingencias y permitir la recuperación por desastres en el nivel departamental.</p> <p>Definir políticas y mecanismos que garanticen la financiación de medidas de reducción de riesgos de desastre incorporadas dentro de la gestión del desarrollo.</p> |                       |
|  |  | <p>Artículo 100. (GESTIÓN DE RIESGOS Y ATENCIÓN DE DESASTRES NATURALES). En aplicación del Parágrafo II del Artículo 297 de la Constitución Política del Estado y el Artículo 72 de la presente Ley se incorpora la competencia residual de gestión de riesgos de acuerdo a la siguiente distribución:</p> <p>IV. Los gobiernos de las autonomías indígena originaria campesinas son parte del sistema nacional de prevención y gestión de riesgos, en coordinación con el nivel central del Estado y los gobiernos departamentales, regionales y municipales.</p> <p>Los gobiernos de las autonomías indígena originaria campesinas</p>  | Competencia residual. |

|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  | desarrollarán y ejecutarán sus sistemas de prevención y gestión de riesgos en el ámbito de su jurisdicción acorde al manejo integral que históricamente tienen de sus territorios y los conocimientos ancestrales sobre el hábitat que ocupan. |  |
|--|--|--|--|

## **ÁREAS COMPETENCIALES DEPARTAMENTALES DE LA C.P.E.** **NO CONTEMPLADAS EN LA LEY MARCO DE AUTONOMÍAS Y DESCENTRALIZACIÓN**

| <b>CONCILIACIÓN<br/>CIUDADANA</b>  | <b>CONTROL Y GESTIÓN<br/>IMPOSITIVA Y<br/>FINANCIERA INTERNA Y<br/>EXTERNA</b>   | <b>INSTITUCIONALES Y ADMINISTRATIVAS</b>   |
|--|--|--|
| <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>6. Establecimiento de Instancias de Conciliación ciudadana para resolución de conflictos entre vecinos sobre asuntos de carácter municipal.</p> | <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>4. Juegos de lotería y de azar.</p> <p>7. Regulación para la creación y/o modificación de impuestos de dominio exclusivo de los gobiernos autónomos.</p> <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>22. Creación y administración de impuestos de carácter departamental, cuyos hechos imposables no sean análogos a los impuestos nacionales o municipales.</p> <p>23. Creación y administración de tasas y contribuciones especiales de carácter departamental.</p> | <p>Artículo 299</p> <p>I. Las siguientes competencias se ejercerán de forma compartida entre el</p> <p>1. Régimen electoral departamental y municipal.</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>14. Sistema de control gubernamental.</p> <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>1. Elaborar su Estatuto de acuerdo a los procedimientos establecidos en esta Constitución y en la Ley</p> <p>3. Iniciativa y convocatoria de consultas y referendos departamentales en las materias de su competencia</p> <p>11. Estadísticas departamentales</p> |

|  | <p>26. Elaborar, aprobar y ejecutar sus programas de operaciones y su presupuesto.</p> <p>27. Fondos fiduciarios, fondos de inversión y mecanismos de transferencia de recursos necesarios e inherentes a los ámbitos de sus competencias.</p>                   | <p>12. Otorgar personalidad jurídica a organizaciones sociales que desarrollen actividades en el departamento.</p> <p>13. Otorgar personalidad jurídica a Organizaciones No Gubernamentales, fundaciones y entidades civiles sin fines de lucro que desarrollen actividades en el departamento.</p> <p>36. Administración de sus recursos por regalías en el marco del presupuesto general de la nación, los que serán transferidos automáticamente al Tesoro Departamental</p> <p>25. Expropiación de inmuebles en su jurisdicción por razones de utilidad y necesidad pública departamental, conforme al procedimiento establecido por Ley, así como establecer limitaciones administrativas y de servidumbre a la propiedad, por razones de orden técnico, jurídico y de interés público.</p> <p>29. Empresas públicas departamentales.</p> <p>34. Promoción de la inversión privada en el departamento en el marco de las políticas económicas nacionales</p> |
|--|--|---|
| <b>CIENCIA Y TECNOLOGÍA</b>  | <b>POLÍTICAS DE GÉNERO Y GENERACIONAL</b>  | <b>EMPLEO</b>   |
| <p>Artículo 299</p> <p>II. Las siguientes competencias se ejercerán de forma concurrente por el nivel central del Estado y las entidades territoriales autónomas:</p> <p>3. Ciencia, tecnología e investigación.</p> | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>30. Promoción y desarrollo de proyectos y políticas para niñez y adolescencia, mujer, adulto mayor y personas con discapacidad.</p> | <p>Artículo 300</p> <p>I. Son competencias exclusivas de los gobiernos departamentales autónomos, en su jurisdicción:</p> <p>4. Promoción del empleo y mejora de las condiciones laborales, en el marco de las políticas nacionales.</p>  |



## 2. Análisis de la Situación Institucional, Departamental y Nacional

### 2.1. Diagnóstico Institucional

Extractada de los talleres del Plan Estratégico Institucional 2008-2012 realizado por la Ex Prefectura del Departamento hoy Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz la lista siguiente resume las fortalezas, debilidades y amenazas que encara en el marco del cumplimiento de su Misión y Visión, por categorías.

| CAMPO                            | FORTALEZAS  | DEBILIDADES   |
|----------------------------------|---|---|
| ✓ Infraestructura y equipamiento | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Edificio central con diseño flexible, facilidad de ordenamiento interno-</li> <li>✓ Edificio central y Casa de Gobierno, accesibles y de fácil localización.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Equipamiento insuficiente</li> <li>✓ Deficiencias en la distribución interna del edificio central y en el servicio de aire acondicionado.</li> <li>✓ Infraestructura no acorde para personas con capacidades especiales y de la tercera edad.</li> <li>✓ Mantenimiento y refacción de techos y ductos de lluvia con deficiencias.</li> <li>✓ Deficiencias en sistema sanitario.</li> <li>✓ Seguridad en edificio central con deficiencias.</li> <li>✓ Las subgobiernaciones requieren mejores instalaciones.</li> </ul>  |
| ✓ Económico Financiero           | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Recursos asignados por ley.</li> <li>✓ Capacidad de administración financiera</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Presupuestos insuficiente para inversión y gastos corrientes.</li> <li>✓ Desembolsos inoportunos.</li> <li>✓ Insuficiente gestión de recursos externos.</li> <li>✓ Procesos y trámites lentos reducen capacidad de gasto.</li> <li>✓ Insuficiente esfuerzo en preinversión.</li> </ul>   |
| ✓ Jurídico Normativo             | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Leyes y mandatos definen competencias de los gobiernos autónomos y ajustan sus actividades.</li> <li>✓ Voluntad de aplicación de las normas básicas para procesos de compra y contratación de bienes y manejo de personal.</li> <li>✓ Estatuto Autonómico del Departamento de Santa Cruz.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Normas y reglamentos internos incompletos.</li> <li>✓ Falta de compilación y sistematización de la normativa.</li> <li>✓ Manuales de cargos y procedimientos incompletos o faltantes.</li> <li>✓ Trámites jurídicos lentos.</li> </ul>   |
| ✓ Recursos Humanos               | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Experto, capacitado y especializado en diferentes campos y áreas clave de la gestión pública.</li> <li>✓ Jóvenes receptivos a capacitarse.</li> <li>✓ Comprometido con los objetivos institucionales y regionales.</li> <li>✓ Predispuesto al cambio. con visión de futuro y con experiencia en inversión pública.</li> <li>✓ Suficiente como para conformar equipos multidisciplinarios.</li> <li>✓ Consultores de línea capacitados</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Personal, mal ubicado y disperso.</li> <li>✓ Algunos funcionarios con perfil inadecuado.</li> <li>✓ No hay programa de capacitación y actualización ni especialización de personal.</li> <li>✓ Salarios bajos y falta de incentivos.</li> <li>✓ Inestabilidad funcionaria.</li> <li>✓ No hay instancia encargada de solucionar problemas laborales del personal.</li> <li>✓ Proceso de institucionalización incompleto.</li> <li>✓ Dimensionamiento de personal imperfecto, al relacionarlo con objetivos de planificación.</li> <li>✓ Ausencia de parámetros para evaluar la especialización</li> </ul> |
| ✓ Tecnología                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Tecnología y sistemas de información e informática de aplicación, (SIG, GPS).</li> <li>✓ Acceso permanente a intranet.</li> <li>✓ Acceso a laboratorios de medio ambiente.</li> <li>✓ Experiencia en investigación agrícola y forestal.</li> <li>✓ Equipos, sistemas de comunicación y exposición.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Materiales e insumos tecnológicos insuficientes (modelos, sistemas y simuladores).</li> <li>✓ Tecnología baja en algunas áreas.</li> <li>✓ Equipamiento insuficiente.</li> <li>✓ Los equipos informáticos buenos mal distribuidos</li> </ul>   |
| ✓ Relacionamiento y comunicación | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Buenas relaciones con sector público y privado.</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Comunicación y coordinación interna aún con deficiencia.</li> <li>✓ Difusión insuficiente de objetivos, políticas y programas de</li> </ul>  |

| CAMPO                          | FORTALEZAS   | DEBILIDADES   |
|--------------------------------|--|---|
|                                | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Liderazgo de sus ejecutivos.</li> <li>✓ Credibilidad.</li> <li>✓ Imagen institucional.</li> <li>✓ Convocatoria.</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>actividades hacia adentro y hacia fuera de la entidad.</li> <li>✓ Hace falta catálogo para mejor accesibilidad a la información dispersa en dependencias.</li> </ul>   |
| ✓ Administrativo institucional | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Conciencia de las falencias o fallas administrativas y operativas.</li> <li>✓ La continuidad en la planificación regional.</li> <li>✓ Principios técnicos modernos con procesos oportunos en proceso de desarrollo.</li> <li>✓ Sistemas de alerta temprana para desastres.</li> <li>✓ Instancias de coordinación institucional interna.</li> <li>✓ Contacto permanente con las Subgobiernaciones.</li> <li>✓ Sistemas de la Ley SAFCO (SPO, SOA, SP, etc.) implementados.</li> <li>✓ Ágiles informes de auditoria.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Apoyo logístico insuficiente.</li> <li>✓ Insuficiente coordinación interna.</li> <li>✓ Trámites lentos.</li> <li>✓ Estructura orgánica institucional deficiente.</li> <li>✓ Manuales de funciones poco socializados.</li> <li>✓ Insuficiente mecanismo de control operativo.</li> <li>✓ Evaluaciones y alertas tardías.</li> <li>✓ Frecuente distorsión de planes y programas.</li> <li>✓ Programación de gestión aún débil.</li> <li>✓ Controles, evaluaciones y alertas aún lentas.</li> <li>✓ Duplicidad de funciones.</li> </ul> |

| OPORTUNIDADES   | AMENAZAS  |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Participación de la sociedad civil en la planificación regional (Comité Departamental de Planificación).</li> <li>✓ Asistencia técnica externa.</li> <li>✓ Reconocimiento social del rol planificador de la institución.</li> <li>✓ Oferta de capacitación académica.</li> <li>✓ Capacidad de coordinación de la sociedad civil.</li> <li>✓ Financiamiento externo.</li> <li>✓ Acceso al mercado externo ampliado.</li> <li>✓ Oferta tecnológica.</li> <li>✓ Convenios vigentes.</li> <li>✓ Normativa nacional vigente.</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Politización creciente del aparato público.</li> <li>✓ Centralismo.</li> <li>✓ Intereses de grupo y particulares prevalentes.</li> <li>✓ Transferencias y desembolsos inoportunos de recursos asignados a la Gobernación.</li> <li>✓ Reducción de los ingresos regionales y nacionales.</li> <li>✓ Inestabilidad de países vecinos.</li> <li>✓ Huelgas y bloqueos.</li> <li>✓ Corrupción.</li> </ul> |

La combinación de estos componentes situacionales, permiten definir las potencialidades, los riesgos, los desafíos y las limitaciones a los que se encara la Gobernación en sus tareas de **planificar, ejecutar, administrar y controlar** en pro del desarrollo regional, tomando en cuenta los recursos humanos, los recursos financieros, el relacionamiento interinstitucional y las bases para la construcción de una estructura organizacional eficiente, orientada a los objetivos del desarrollo departamental.

## 2.2. Diagnóstico de la situación del Departamento

El Departamento de Santa Cruz, se desarrolla en un contexto de condiciones que lo han posicionado como motor del desarrollo nacional. Por su rápido crecimiento, ha pasado de pequeño aportante a la economía boliviana (no mas del 5% del PIB nacional a inicios de la década del 50) a importante pilar de la producción (a fines de los 90 ya aportaba el 27 % del PIB anual boliviano y el 2008 superó el 29%) Este rápido crecimiento la ha constituido en un receptor nato de migración tanto del interior de la nación como del exterior. La población, que al censo 1976 mostró 710.724 habitantes (15 % del total de Bolivia), presentó al censo de 1992 1.364.389 habitantes (21,2 % de la población nacional), incremento resultante de una tasa ínter censal del 4%, el doble de la nacional. Para el censo 2001, la población departamental llego a 2.070.444 habitantes, 24,53% de la población nacional y se estima que para el 2010, alcance una población del orden de los 2.785.762 habitantes.

### 2.2.1. En el plano económico

Ampliando y detallando lo expuesto, Santa Cruz, merced a su esfuerzo productivo, participa en el PIB nacional de manera creciente y sostenida como se ve en el cuadro 1.

**Cuadro No. 1: Santa Cruz: Participación del PIB cruceño en el PIB Nacional, 1995 - 2009**

| DEPARTAMENTO      | 1995         | 1996        | 1997         | 1998         | 1999         | 2000        | 2001         | 2002         | 2003         | 2004         | 2005         | 2006         | 2007        | 2008         | 2009         |
|-------------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|--------------|
| LA PAZ            | 27,94        | 27,49       | 26,14        | 23,8         | 24,37        | 23,76       | 23,46        | 24,02        | 24           | 24,3         | 23,52        | 23,26        | 23,38       | 23,35        | 23,56        |
| COCHABAMBA        | 18,07        | 18,17       | 18,13        | 18,06        | 18,29        | 18,27       | 18           | 17,68        | 17,27        | 17,27        | 16,84        | 16,77        | 16,58       | 16,17        | 16,72        |
| <b>SANTA CRUZ</b> | <b>27,95</b> | <b>28,7</b> | <b>29,21</b> | <b>31,44</b> | <b>29,97</b> | <b>30,8</b> | <b>31,34</b> | <b>30,62</b> | <b>31,42</b> | <b>30,34</b> | <b>30,05</b> | <b>29,98</b> | <b>29,7</b> | <b>28,85</b> | <b>29,78</b> |
| CHUQUISACA        | 5,55         | 5,26        | 5,31         | 5,27         | 5,64         | 5,38        | 5,29         | 5,21         | 5            | 4,99         | 4,83         | 4,87         | 4,74        | 4,77         | 4,84         |
| ORURO             | 6,04         | 5,93        | 6,36         | 6,56         | 6,41         | 6,21        | 6,2          | 5,9          | 5,47         | 5,01         | 4,97         | 4,91         | 4,96        | 5,54         | 5,08         |
| POTOSÍ            | 5,29         | 5,29        | 5,09         | 4,82         | 5,1          | 5,21        | 5            | 5,01         | 5,02         | 5,17         | 5,05         | 4,91         | 5,46        | 6,39         | 5,40         |
| TARIJA            | 4,72         | 4,74        | 5,26         | 5,55         | 5,44         | 5,53        | 5,83         | 6,73         | 7,23         | 8,39         | 10,27        | 10,64        | 10,63       | 10,49        | 10,10        |
| BENI              | 3,67         | 3,64        | 3,7          | 3,65         | 3,89         | 3,9         | 3,91         | 3,82         | 3,69         | 3,62         | 3,52         | 3,7          | 3,56        | 3,47         | 3,58         |
| PANDO             | 0,77         | 0,76        | 0,78         | 0,85         | 0,9          | 0,94        | 0,98         | 0,97         | 0,91         | 0,93         | 0,94         | 0,95         | 0,99        | 0,99         | 0,96         |

Fuente: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA (1): A precios de mercado y en bolivianos base de 1990. (p): Preliminar. Proyección DPIP 2008-2009

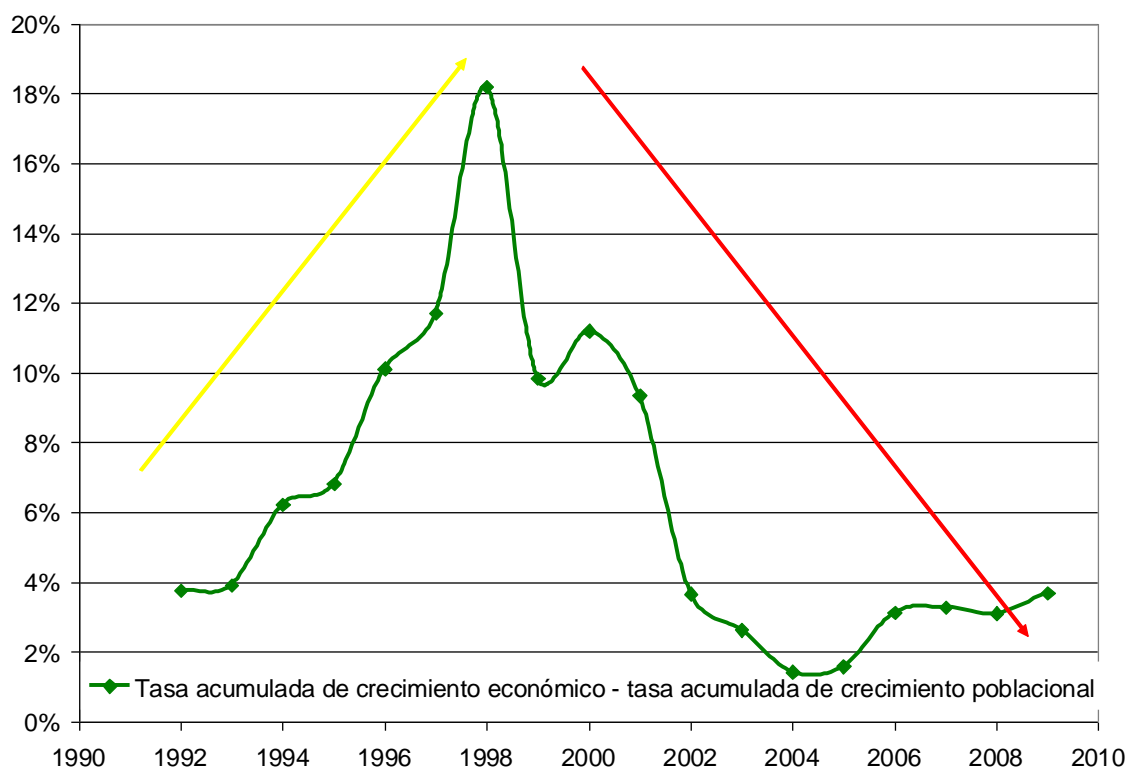
Sin embargo, mientras el PIB se ha incrementado en un 82 % entre 1995 y 2009, la población ha aumentado en un 96 % en ese mismo periodo. Esto implica que los esfuerzos de crecimiento mantienen a duras penas las condiciones socio económicas, ya que la tasa promedio de crecimiento poblacional supera la tasa promedio de crecimiento económico. (Ver cuadro 2 y Grafica 1). Esta tendencia refleja un proceso de empobrecimiento progresivo, ya que para un despegue económico, se espera una tasa de crecimiento del PIB al menos un 50 % más elevada que la tasa de crecimiento de la población.

**Cuadro No. 2: Santa Cruz, Crecimiento de Población y del PIB, 1998 - 2009**

| Año      | Población Departamental | PIB Departamental a precios Básicos (Miles de Bs. 1990) | Tasa de Crecimiento Poblacional | Tasa de Crecimiento PIB |
|----------|-------------------------|---|---------------------------------|-------------------------|
| 1998     | 1.775.662,27            | 6.117.232   | 4,51%                           | 11,00%                  |
| 1999     | 1.855.746,65            | 5.882.732   | 4,51%                           | -3,83%                  |
| 2000     | 1.939.442,93            | 6.227.681   | 4,51%                           | 5,86%                   |
| 2001     | 2.029.471,00            | 6.401.046   | 4,64%                           | 2,78%                   |
| 2002     | 2.154.497,00            | 6.431.982   | 6,16%                           | 0,48%                   |
| 2003     | 2.232.095,00            | 6.596.937   | 3,60%                           | 2,56%                   |
| 2004     | 2.310.449,00            | 6.748.663   | 3,51%                           | 2,30%                   |
| 2005     | 2.388.799,00            | 6.988.398   | 3,39%                           | 3,55%                   |
| 2006     | 2.467.440,00            | 7.326.627   | 3,29%                           | 4,84%                   |
| 2007     | 2.546.881,00            | 7.573.230   | 3,22%                           | 3,37%                   |
| 2008     | 2.626.697,00            | 7.797.490   | 3,13%                           | 2,96%                   |
| 2009     | 2.706.465,00            | 8.079.395   | 3,04%                           | 3,62%                   |
| PROMEDIO |                         |   | 4,55%                           | 3,95%                   |

Fuente: PDDES SC 2020 en base a datos del INE y a proyecciones del equipo de planificación.

**Gráfico No. 1: Grafico No 1 Santa Cruz: Diferencias entre Tasas Acumuladas del PIB y Población (tpib - tpob), 1998 - 2009**



Fuente: Elaboración propia equipo de Planificación, en base a datos del INE. "Anuario Estadístico 2006".

Por otra parte, Santa Cruz se ha desarrollado en lo económico al haber diversificado sus exportaciones, siendo al 2009 líder de exportaciones no tradicionales a nivel nacional con un 57 % de aporte y generadora de más del 29% de las exportaciones totales durante los últimos 8 años. Cabe destacar, que a partir del 2005, por la incidencia de las exportaciones petroleras de Tarija y mineras de Potosí, pese al crecimiento de las exportaciones cruceñas a una tasa de 32% en promedio anual en ese periodo, la incidencia de las exportaciones cruceñas bajo del 38% del periodo 2000 2004 a 26 % para el periodo 2006 2008. Santa Cruz es también líder en aportes al PIB y en la generación de impuestos internos, sin embargo, partiendo de una evaluación de los impuestos generados contra los recursos recibidos por coparticipación y la proporción de población con relación a la nacional, es visible el trato discriminatorio al Departamento en términos de asignación de recursos de coparticipación tributaria al Departamento, asignación que en términos porcentuales es decreciente (ver cuadro 2).

La baja relación entre el retorno de recursos por coparticipación impositiva y el aporte regional via impuestos, la reducción de producción petrolera por disminución de inversiones en el sector hidrocarburos y las reducciones de ingresos por concepto de IDH, todas confabulan contra el crecimiento de la inversión pública de la Gobernación y municipal en el Departamento, motor del desarrollo y crisol de la Bolivia nueva, pujante y democrática.

**Cuadro No. 3: Santa Cruz: Evolución de la Asignación por Coparticipación Tributaria (Millones de Bolivianos), 1998 - 2008**

| DESCRIPCION  | 1998    | 1999    | 2000    | 2001    | 2002    | 2003   | 2004     | 2005     | 2006     | 2007     | 2008     |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|--------|----------|----------|----------|----------|----------|
| CONTRIBUCION DE SANTA CRUZ A LA RENTA INTERNA  | 1193,85 | 1222,33 | 1452,94 | 1608,97 | 1619,34 | 1892,2 | 2458,11  | 3083,48  | 3916,54  | 4308,33  | 5871,79  |
| TOTAL RENTA INTERNA NACIONAL   | 6184,87 | 5956,63 | 7250,22 | 7148,19 | 7627,59 | 8080,5 | 10571,24 | 15085,29 | 20375,87 | 23228,94 | 28199,66 |
| ASIGNACION A SANTA CRUZ POR COPARTICIPACION  | 340,12  | 320,32  | 365,91  | 344,37  | 410,03  | 450,69 | 567,78   | 636,42   | 770,17   | 951,51   | 1198,84  |
| APORTE DE SANTA CRUZ A LA RENTA INTERNA NACIONAL EN %  | 19%     | 21%     | 20%     | 23%     | 21%     | 23%    | 23%      | 20%      | 19%      | 19%      | 21%      |
| PORCENTAJE RECIBIDO POR SANTA CRUZ SOBRE EL TOTAL RENTA INTERNA NACIONAL POR COPARTICIPACION | 5,50%   | 5,38%   | 5,05%   | 4,82%   | 5,38%   | 5,58%  | 5,37%    | 4,22%    | 3,78%    | 4,10%    | 4,25%    |
| RECIBIDO/CONTRIBUIDO   | 28,49%  | 26,21%  | 25,18%  | 21,40%  | 25,32%  | 23,82% | 23,10%   | 20,64%   | 19,66%   | 22,09%   | 20,42%   |

Fuente: Elaboración propia basada en INE "Estadísticas e Indicadores Socioeconómicos del Departamento de Santa Cruz". La Paz, Bolivia. Septiembre 24 de 1998, p. 63.

### 2.2.2. En el plano social

El diferencial entre las tasas de crecimiento del PIB y la Población y la insuficiencia de recursos fiscales para encarar las crecientes demandas que se generan por el rápido incremento de población, se suman para crear espacios que dan un peligroso y amplio paso de ingreso a la pobreza. Por esto, pese a que la permanente aplicación de inversión orientada mayoritariamente a las provincias ha permitido alcanzar los mejores índices de desarrollo humano promedio del País, se han abierto algunas brechas urbano - rurales, presentándose en el departamento municipios con desigualdades en educación, salud e ingresos, que los sitúan en condiciones de pobreza que debe ser prontamente superada. Los cuadros 4, 5, 6 y 7 detallan las principales asimetrías por municipio. (Fuente: Agenda Estratégica Autonomía al Andar)

**Cuadro No. 4: Santa Cruz: Municipios con mayor brecha para el Sector Salud**

| Ranking   | Municipio          | Pentavalente prom. 02-04 | Partos prom. 02-04 | Indicador Ponderado (*) | Brecha ODM (72.6- Ind. Pond) (**) | Tasa de Mortalidad Infantil | Niños menores de 1 año 2004 |
|---|--------------------|--------------------------|--------------------|-------------------------|-----------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| <b>Grupo 1: Brecha alta, Indicador Ponderado menor al 50%</b> |                    |                          |                    |                         |                                   |                             |                             |
| 1   | San Rafael         | 24%                      | 22%                | 23%                     | 50%                               | 54                          | 292                         |
| 2   | El Puente          | 56%                      | 29%                | 40%                     | 33%                               | 78                          | 394                         |
| 3   | Pucara             | 86%                      | 10%                | 40%                     | 32%                               | 52                          | 61                          |
| 4   | Pampa Grande       | 57%                      | 35%                | 44%                     | 29%                               | 66                          | 255                         |
| 5   | Postrer Valle      | 71%                      | 26%                | 44%                     | 29%                               | 73                          | 56                          |
| 6   | General Saavedra   | 36%                      | 51%                | 45%                     | 28%                               | 82                          | 746                         |
| 7   | Charagua           | 85%                      | 25%                | 49%                     | 24%                               | 72                          | 990                         |
| 8   | Moro Moro          | 85%                      | 25%                | 49%                     | 24%                               | 76                          | 86                          |
| 9   | Saipina            | 80%                      | 29%                | 49%                     | 23%                               | 73                          | 173                         |
| 10  | Ayachuco (Porongo) | 88%                      | 24%                | 50%                     | 23%                               | 68                          | 321                         |
| 11  | Pailón             | 93%                      | 21%                | 50%                     | 23%                               | 61                          | 1616                        |
| 12  | Quirusillas        | 100%                     | 17%                | 50%                     | 22%                               | 49                          | 39                          |

**Cuadro No. 5: Santa Cruz: Municipios con mayor brecha para el Sector Educación**

| Ranking  | Municipio     | Tasa de Cobertura Neta Primaria Prom 2001-2003 | Tasa de Término de 8vo. Primaria Prom 2001-2003 | Indicador Ponderado (*) | Brecha ODM (83.9- Ind. Pond) (**) |
|--|---------------|--|---|-------------------------|-----------------------------------|
| <b>Grupo 1: Brecha alta, Indicador ponderado menor al 43.9</b> |               |  |   |                         |                                   |
| 1  | Okinawa Uno   | 100  | 0   | 10                      | 73,9                              |
| 2  | Cabezas       | 52,24  | 27,1  | 29,614                  | 54,286                            |
| 3  | Pailón        | 45,1   | 30,9  | 32,32                   | 51,58                             |
| 4  | Postrer Valle | 80,45  | 37,8  | 42,065                  | 41,835                            |

**Cuadro No. 6: Santa Cruz: Municipios con mayor brecha en Inequidades de Género**

| Ranking  | Municipio              | Brecha 8vo Primaria prom 2001-2003 | Brecha 4to Secundaria prom 2001-2003 | Indicador Ponderado (*) |
|--|------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|-------------------------|
| <b>Grupo 1: Inequidad mujeres mayor a 13 puntos porcentuales</b> |                        |                                    |                                      |                         |
| 1  | San Antonio de Lomerío | 24,80                              | 30,12                                | 25,86                   |
| 2  | Vallegrande            | 25,28                              | - 1,70                               | 19,88                   |
| 3  | Urubichá               | 18,01                              | 21,83                                | 18,77                   |
| 4  | Pucara                 | 21,50                              | - 2,14                               | 16,77                   |
| 5  | San Ramón              | 11,45                              | 21,99                                | 13,56                   |
| 6  | Concepción             | 17,08                              | - 1,23                               | 13,42                   |

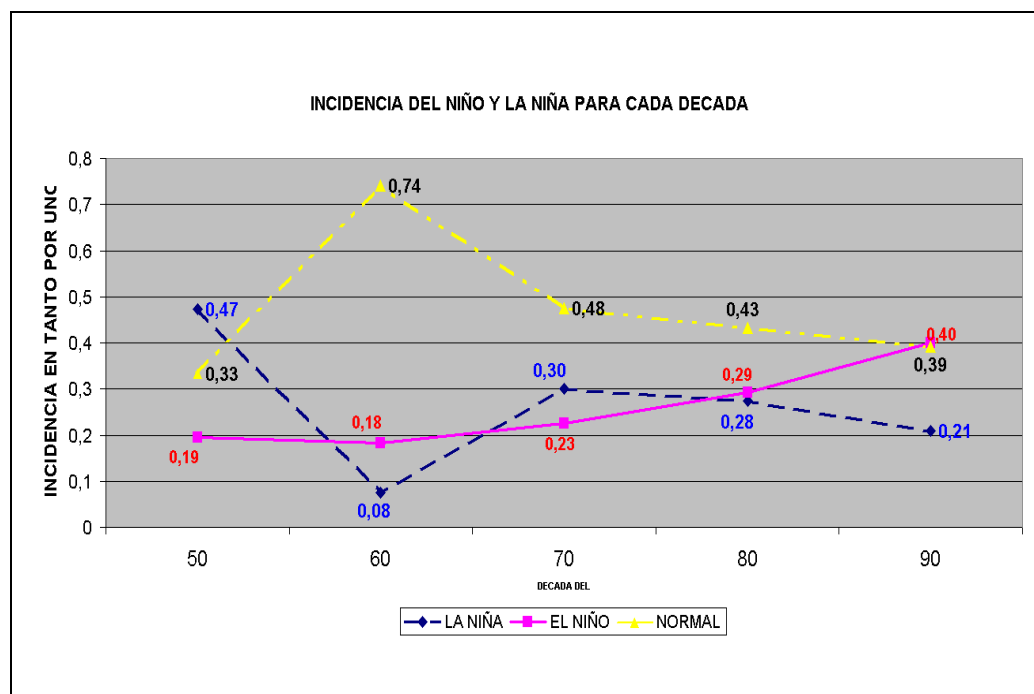
**Cuadro No. 7: Santa Cruz: Municipios con mayores Inequidades en Pobreza**

| Ranking  | Municipio              | Incidencia de Pobreza Extrema | Población | Número de personas en extrema pobreza |
|--|------------------------|-------------------------------|-----------|---------------------------------------|
| <b>Grupo 1: Brecha Alta, incidencia mayor al 79%</b> |                        |                               |           | <b>35.681</b>                         |
| 1  | San Antonio de Lomerío | 0,909                         | 6.293     | 5.720                                 |
| 2  | Postrer Valle          | 0,907                         | 2.545     | 2.308                                 |
| 3  | Quirusillas            | 0,872                         | 2.028     | 1.768                                 |
| 4  | San Rafael             | 0,870                         | 5.017     | 4.365                                 |
| 5  | Gutiérrez              | 0,870                         | 11.393    | 9.912                                 |
| 6  | Urubichá               | 0,852                         | 5.960     | 5.078                                 |
| 7  | Lagunillas             | 0,838                         | 5.283     | 4.427                                 |
| 8  | Pucara                 | 0,825                         | 2.548     | 2.102                                 |

### 2.2.3. En el plano ambiental

La región y sus instituciones se ven con limitaciones financieras cuyo origen ya se detalló anteriormente, limitaciones que impiden una adecuada preparación para encarar los fenómenos naturales que ponen en permanente riesgo a pobladores e inversiones y que demandan de una cabal percepción de la vulnerabilidad de los mismos ante un creciente impacto de los fenómenos de El Niño y de La Niña en la región. El Grafico 2 muestra la incidencia de estos fenómenos en cada década comprendida entre los años 1950 a 1998.

**Gráfico No. 2: Santa Cruz: Tendencias de El Niño” y “ La Niña” 1950 - 1998 por Décadas de Crecimiento Económico PIB Vs Población**



Fuente: Elaboración propia en base a información del Proyecto Medidas no Estructurales Drenaje Zona Norte.

Es notable, que mientras en la década del 50, el Niño afectó el 19% de ese decenio, para la década del 90, un 40 % de ese periodo fue afectado por este fenómeno. La curva correspondiente a “El Niño” muestra además un proceso creciente al paso de los años 60, 70, y 80. Es también notable, que con excepción de la década de los años 60, combinados los fenómenos de “El Niño” y “La Niña” tienden a abarcar mas del 50% del tiempo con una clara reducción de la presencia de periodos normales. Prueba de esta tendencia es patente en los fenómenos Niño y Niña de 2006 y 2007 con graves secuelas para el país.

A la fecha, se espera la que para el periodo comprendido entre el trimestre final del 2009 y los 5 primeros meses del 2010 se presente un fenómeno de El Niño entre moderado a fuerte, según informes del CIIFEN de Septiembre 2009. Esto implicará precipitaciones que superarán en 40 % las medias normales en las cuencas altas de los ríos Grande, Pirai, Ichilo, Yapacaní y Surutú y lluvias mas intensas en un 50% con relación a la media en los llanos orientales. Por otra parte, por este mismo fenómeno, la época seca deparará un incremento de los incendios forestales, tanto naturales como provocados. Tanto los incendios, la deforestación no autorizada, el corte ilegal de maderas valiosas, la perdida de valiosas especies como la contaminación de cuerpos de agua y de la atmósfera, tenderán a crecer en la medida que no se cuente con suficientes recursos para el control, tarea que con esfuerzos extremos por las limitaciones financieras, encara la Gobernación.

#### 2.2.4. En el plano institucional

La patente debilidad se refleja tanto en las limitaciones de las entidades públicas del Estado para cumplir con sus funciones, debilidad emergente tanto de la insuficiencia de recursos y medios como de una insuficiente delegación de competencias hacia los niveles departamentales. A esto se suma la excesiva movilidad funcionaria de los pasados años, originada en la politización de los cargos públicos en vez de su institucionalización, aspecto que ha afectado profundamente la memoria y capacidades de las entidades.

Por otra parte, la tendencia a incumplir con las normas y el gradual debilitamiento de valores y principios que debilitan las ya frágiles seguridad jurídica y humana, se reflejan en las invasiones a la

propiedad y en la creciente ola de delitos, aspectos que se originan en la tolerancia de prácticas al margen de la ley, en un pobre control por parte del estado central sobre las migraciones de extranjeros y en una insuficiente delegación hacia el nivel local de recursos humanos y financieros acordes a la magnitud de los centros poblados y la extensión territorial del departamento de Santa Cruz.

### **2.2.5. Resumen de problemas centrales**

En este contexto, tras un análisis detallado de situación departamental, el PDDES resume los problemas centrales de Santa Cruz, en cuatro ámbitos como se describe a continuación:

EN LO ECONOMICO: El crecimiento y dinamismo limitado.

EN LO SOCIAL: Las inequidades territoriales y transversales.

EN LO AMBIENTAL: El acelerado deterioro del Medio ambiente y la degradación de recursos naturales.

EN LO INSTITUCIONAL: La debilidad institucional.

Para lograr un desarrollo económico y social en un contexto de gobernabilidad se requiere vencer estos problemas, aspecto que implica:

- La aceleración del crecimiento hasta alcanzar tasas muy superiores a la tasa de crecimiento poblacional.
- La reducción de las inequidades territoriales en los campos de salud y educación y mejorar las condiciones de diferencias transversales con énfasis en los municipios priorizados en la planificación departamental y en la agenda del Gobernador del departamento.
- La especial atención a las condiciones ambientales, las que en un entorno de cambios climáticos globales severos, harán sentir sus efectos en la ecología local con mas frecuencia e intensidad, principalmente por la presencia de inundaciones y sequías cada vez mas intensas y prolongadas.
- La oportuna atención a la creciente delincuencia y al fortalecimiento de valores democráticos, participativos y solidarios. El creciente índice delictivo producto de la atracción que ejercen los espacios más desarrollados, la migración de pobreza nacional hacia el departamento, la debilidad de instituciones en el más amplio sentido de la palabra y la pérdida de valores son obstáculos económicos y sociales a vencer de manera progresiva y sostenida.

## **2.3. Potencialidades del departamento**

El departamento basará su desarrollo en los siguientes campos de potencialidad:

### **2.3.1. Recursos naturales renovables**

#### **2.3.1.1. Suelos**

Tomando en cuenta el Plan de Uso del Suelo (PLUS) del Departamento de Santa Cruz, las unidades mayores para el aprovechamiento sostenible del territorio totalizan las cantidades que se destacan en el cuadro 8:



**Cuadro No. 8: Santa Cruz: Suelos Según Unidades Mayores de Uso**

| Unidades Mayores de Uso    | Superficie (ha) | Porcentaje Superficie Departamental |
|----------------------------|-----------------|-------------------------------------|
| Agropecuario intensivo     | 3.071.951,46    | 8,43                                |
| Agropecuario extensivo     | 7.314.568,24    | 20,06                               |
| Agrosilvopastoril          | 3.497.327,73    | 9,59                                |
| Forestal                   | 10.002.847,00   | 27,44                               |
| Uso restringido            | 3.503.976,27    | 9,61                                |
| Áreas naturales protegidas | 8.821.159,92    | 24,20                               |
| Otros usos                 | 246.323,98      | 0,68                                |

Fuente: Plan de Uso de Suelos/ 1.994. Plan Departamental de Desarrollo 2000.

### 2.3.1.2. Recursos Forestales

El departamento de Santa Cruz, cuenta con un total de 26.094.592 ha de superficie cubierta con bosque, lo que significa 70,4% de la superficie departamental. De las 37 millones de hectáreas que tiene el Departamento, 16.634.292,45 ha están clasificadas como tierras de Producción Forestal Permanente. Descontando las áreas protegidas y tierras forestales que han sido ilegalmente desmontadas, se estima que potencialmente 10 a 12 millones de hectáreas podrían ser aprovechadas con fines forestales productivos.

**Cuadro No. 9: Santa Cruz: Potencial de las Regiones Productoras de Madera en Santa Cruz (En millones de ha)**

| Regiones Productoras                      | Superficie Total TFP* | Recurso Aprovechable en Promedio (m³/ha) | Total Región m³ | Producción Sostenible m³/año |
|---|-----------------------|--|-----------------|------------------------------|
| Bajo Paraguá                              | 2.911.337             | 15,88                                    | 46.232.035      | 2.911.337                    |
| Chiquitania                               | 6.362.034             | 19,3                                     | 122.787.256     | 6.362.034                    |
| Choré                                     | 1.310.344             | 33,29                                    | 43.621.362      | 1.310.344                    |
| Guarayos                                  | 3.302.738             | 19,26                                    | 63.610.736      | 3.302.738                    |
| Productora Tucumano Boliviano (SC/CH/T)** | 1.516.672             | 25,01                                    | 37.931.974      | 1.516.672                    |
| Total                                     | 15.403.125            | 112,74                                   | 314.183.363     | 15.403.125                   |

Fuente: Prefectura de Santa Cruz. "Diagnóstico Forestal de Departamento de Santa Cruz". 2001

\*TFP = Tierras de producción forestal permanente. \*\*SC/CH/T = Santa Cruz, Chuquisaca y Tarija.

El mercado externo para las maderas y productos de madera, presenta tendencias crecientes en su demanda, con un crecimiento de 9% promedio anual entre 1999 y el 2003 y de un 8% entre 2003 y 2008.

### 2.3.1.3. Biodiversidad

Si bien hasta 2008 no se cuenta con un inventario actualizado de la biodiversidad, de acuerdo a datos encontrados de diversas fuentes, se estima que las especies en peligro de extinción, especialmente en mamíferos, aves y reptiles se han elevado significativamente en los últimos 10 años. En el Cuadro 10 se hace una comparación de las especies amenazadas a nivel nacional y departamental.

**Cuadro No. 10: Bolivia - Santa Cruz: Especies Amenazadas, 2007 (En Cantidad)\***

| Grupo Taxonómico | Bolivia     |                       |                        | Santa Cruz  |                        |
|------------------|-------------|-----------------------|------------------------|-------------|------------------------|
|                  | Nº Especies | Nº Especies Endémicas | Nº Especies Amenazadas | Nº Especies | Nº Especies Amenazadas |
| Anfibios         | 240         | 41                    | 21                     | 185         | 12                     |
| Aves             | 1.496       | 16                    | 31                     | 1.033       | 13                     |
| Reptiles         | 266         | 27                    | 12                     | 252         | 2                      |
| Mamíferos        | 356         | 17                    | 25                     | 323         | 16                     |
| Peces            | 635         | s/d                   | 17                     | 547         | 8                      |
| Invertebrados    | s/d         | s/d                   | s/d                    | 928         | s/d                    |
| Flora            | 20.000      | 700                   | 71                     | 6.954       | s/d                    |

Fuente: PDDES SC 2020, cita a Dirección de Manejo de Recursos Naturales y Medio Ambiente (DIMARENA), Equipo de Biodiversidad. Cita a: Lista Roja de Especies Amenazadas de la UICN 2007, Base de datos Museo Noel Kempff Mercado 2007, Fauna Íctica del Departamento de Santa Cruz 2007, Fauna Amenazada de Bolivia ¿Animales sin futuro? 2003. (\*) Datos aproximados. Nota: Datos de Bolivia incluye a los de Santa Cruz.

También se registran pérdidas irreparables de áreas con vocación forestal -en el período 1993 - 2000 llegaron a 423.370 ha<sup>1</sup> que han sido desmontadas para aprovechamiento agrícola y pecuario, lo que significa la pérdida de variedades maderables y de hábitat naturales invaluable. La pérdida de especies y hábitat genera desequilibrios en los ecosistemas con efectos negativos sobre las oportunidades para la vida en sus diferentes formas, incluso la humana, porque el potencial de beneficios, aún para el ser humano, empieza a desaparecer del medio afectado. Esta situación se acrecienta en la medida que migrantes invaden tierras forestales para desarrollar actividades agrícolas sin tomar en cuenta las limitaciones demarcadas en los planes de uso de suelo tanto departamental como municipales.

#### **2.3.1.4. Recursos Pesqueros**

La pesca comercial en escala sostenible es una potencialidad, ya que en Santa Cruz se cuenta con importantes cuerpos de agua con poblaciones piscícolas estables, además de ser viables las opciones de repoblamiento en ríos y lagunas que por contaminación y/o sobreexplotación hubieran sido dañadas.

#### **2.3.1.5. Recursos Hídricos**

El departamento de Santa Cruz forma parte de las cuencas del Amazonas y de La Plata, el 71% del área pertenece a la cuenca de los ríos Mamoré e Iténez, que drenan sus aguas hacia el río Amazonas y el 29% del área restante a la Cuenca del río Pilcomayo que drena sus aguas hacia el río de la Plata.

Un 16% del departamento de Santa Cruz ofrece una disponibilidad alta de agua superficial (mayor a 0,4<sup>a</sup> l/s/ha), 30% de disponibilidad media (0,24 - 0,39 l/s/ha), 6% de disponibilidad baja (0,10 - 0,23 l/s/ha) y un 48% de disponibilidad muy baja (menor a 0,09 l/s/ha).

### **2.3.2. Recursos naturales no renovables**

#### **2.3.2.1. Hidrocarburos**

Santa Cruz cuenta con fuentes importantes de gas y petróleo en actual explotación, las reservas probadas y probables del primero de gas alcanzan al 10,61% del total de reservas nacionales, mientras que en el caso del petróleo se acerca al 7,20%. Estos datos relativos corresponden a algo más de los sesenta y un mil seiscientos de barriles de hidrocarburos líquidos y cinco millones de pies cúbicos de gas natural<sup>2</sup>.

1 Gobierno Departamental de Santa Cruz, Dirección de Recursos Naturales y Medio Ambiente. "Política Departamental de Acceso y Uso Sostenible de los Recursos Naturales Renovables de Santa Cruz". Mayo 2006. Santa Cruz – Bolivia. p.13.

2 <http://www.ypfb.gov.bo>. informes técnicos de reservas probadas y probables.

En Santa Cruz, la producción de hidrocarburos y gas han disminuido en 2007 en relación a 2006, tal como lo resumen el cuadro siguiente:

**Cuadro No. 11: Santa Cruz: Producción de petróleo condensado y gas natural, 2007**

| Departamento        | Unidad de Medida         | 2006      | 2007 <sup>(P)</sup> | Variación Porcentual |
|---------------------|--------------------------|-----------|---------------------|----------------------|
| Petróleo Condensado | Miles de Barriles        | 2.128,81  | 1.800,17            | -15,44               |
| Gas Natural         | Millones de Pies Cúbicos | 99.346,11 | 89.074,02           | -10,34               |

Fuente: INE "Estadísticas e Indicadores Socioeconómicos del Departamento de Santa Cruz". La Paz, Bolivia. Septiembre 24 de 1998, p. 42,43 (p) preliminar.

Estas cifras nos muestran una potencialidad de explotación y transformación de hidrocarburos, que si bien muestran tendencias a disminuir, son importantes como base energética regional - nacional y como recursos exportables, además de ser la simiente de la petroquímica.

#### **2.3.2.2. Minería**

La potencialidad minera en el Departamento de Santa Cruz, se concentra principalmente en el área del Precámbrico con 9 zonas y una extensión de 38.450 km<sup>2</sup>, representan grandes depósitos de oro, hierro, níquel, cobre piedras preciosas y otros.

Adicionalmente, el Departamento de Santa Cruz, cuenta con 996 concesiones mineras de las cuales 200 son para extracción de áridos en bancos que ofrecen los ríos además de bancos de piedras útiles para la ornamentación en las serranías de Chiquitos y estribaciones de la cordillera Oriental.

### **2.3.3. Infraestructura**

#### **2.3.3.1. Infraestructura vial**

Información proporcionada por la Unidad de Estudios y Diseños de Proyectos del Servicio Departamental de Caminos Santa Cruz, da cuenta que, la red vial departamental, tiene una longitud total de 10.417 km, sin tomar en cuenta la red municipal, de los cuales de los cuales 63% son caminos de tierra, 23% caminos de ripio y 14% pavimento.

En la red municipal en constante crecimiento, predominan los caminos de tierra y a la fecha superan fácilmente los 8.500 km. Esta red debe reclasificarse y mejorarse para distinguir brechas mejoradas de caminos regularmente estables. En este sentido, la inversión concurrente con los municipios se ha concentrado en el mejoramiento de caminos seleccionados en los Consejos Populares de Participación Popular en los que se incluyen tareas de ripiado, de protección y puentes. Para ese ordenamiento, los planes provinciales que deberían haber concluido en la gestión 2009, se sumaran a las propuestas emergentes del Dialogo Santa Cruz 2025, que se desarrollaron en el 2009 y parte del año 2010.

#### **2.3.3.2. Corredores de Integración**

El departamento de Santa Cruz es parte integrante de 2 corredores de integración: el corredor Este-Oeste, que integra Bolivia con Brasil, Chile y Perú y el corredor Norte-Sur, que integra Argentina-Bolivia-Paraguay.

#### **2.3.3.3. Infraestructura Ferroviaria**

La red ferroviaria con conexiones al exterior, comprende 1.170 km. de vías de trocha angosta, divididas en dos grandes ramales: a) Santa Cruz - Puerto Quijarro, con 650,4 km. de vía, que se une a la red ferroviaria brasilera y conecta con el canal Tamengo, acceso al río Paraguay y b) Santa Cruz - Yacuiba, con 539 Km., que vincula con las redes ferroviarias de Argentina y Chile. En la red interna, se cuenta con el tramo Santa Cruz -Yapacaní, con 209.2 km. de vía. Esta puede explotarse como sistema alternativo de servicio a la carretera Santa Cruz - Montero, si se considera la demanda creciente de flujos de carga y pasajeros al aeropuerto, a la zona franca y al norte integrado y las perspectivas de "metropolización" de 5 municipios de la subregión Central y Norte Integrado.

#### **2.3.3.4. Infraestructura Portuaria - Fluvial**

El puerto de Central Aguirre sobre el Canal Tamengo, brinda servicios al transporte, que se desplaza hacia y por el río Paraguay. El sistema de transporte está siendo progresivamente mejorado y ampliado con recursos nacionales y externos, con el objetivo de brindar mejores servicios tanto al nivel nacional como departamental e internacional. Este mejoramiento progresivo aprovechará la posición estratégica departamental para convertirla en un nudo de transporte en el que convergen el sistema vial - ferroviario Atlántico -Pacífico (Santos - Arica) y el sistema vial fluvial - ferroviario que vincula la cuenca del Plata con la cuenca amazónica (Buenos Aires - Manaos).

#### **2.3.3.5. Infraestructura para la Producción Industrial y Facilidades de Servicios**

La infraestructura de parques industriales<sup>3</sup> existentes en la subregión Central y Norte Integrado brinda ventajas para el establecimiento de empresas, con el apoyo de entidades impulsoras iniciativa empresarial (Cámara de Industria, Comercio y Turismo -CAINCO; Consejo Departamental de Competitividad -CDC, Cámara Agropecuaria del Oriente -CAO- y subsectores, entre otras). Eventos como la Feria Exposición (EXPOCRUZ), las ferias ganaderas, de joyería y de turismo facilitan la promoción, el intercambio comercial y las ruedas de negocios. Por otra parte las zonas francas de Puerto Suárez -ZOFROMAQ, y Central Aguirre en Puerto Quijarro<sup>4</sup> (industrial y comercial) y de Viru Viru (comercial), facilitan el comercio exterior. En este espacio, las empresas se han desarrollado apoyando la agropecuaria y agroindustria, la importación y exportación de bienes de consumo y de capital con amplia experiencia en los procesos y trámites involucrados, aspecto que facilita la implantación de nuevos emprendimientos en el Departamento. Se tiene registro de más de 725 empresas de peso entre comercios, industrias y exportadoras.

### **2.3.4. Servicios**

#### **2.3.4.1. Servicios de Oferta de Energía**

El Departamento de Santa Cruz se encuentra interconectado a la red nacional de generación y distribución eléctrica, lo que garantiza el suministro permanente de energía a costos competitivos. Son generadores principales ENDE, GUARACACHI y otras menores, teniendo la Cooperativa Rural de Electrificación de Santa Cruz (CRE), competencia de distribución a nivel regional, que esta también autorizada para generar hasta un 15% de la demanda departamental. Actualmente CRE, opera 8 sistemas eléctricos, con cobertura a 14 provincias<sup>5</sup> y opera siete sistemas aislados: Cordillera, Charagua<sup>6</sup>, Germán Busch, Valles, Misiones, San Ignacio y Roboré. Santa Cruz, cuenta con una capacidad instalada de 347.408 MW/h, que representa el 31% del total de la capacidad instalada nacional<sup>7</sup>.

La red de electrificación se ha incrementado en mas de 3000 Km. durante el periodo 2006 2008 en base al esfuerzo de la inversión Prefectural, lo que muestra que la visión de extender la red hasta un total de km el 2010 esta en buen camino.

#### **2.3.4.2. Servicios Financieros**

Santa Cruz cuenta con servicios bancarios, muchos de ellos asociados con la banca externa. Los bancos ofrecen además carteras de inversión, ya que aunque se han dado algunos pasos hacia la consolidación del mercado bursátil, éste todavía no está plenamente implementado. A nivel nacional, se registran 56 entidades financieras autorizadas<sup>8</sup>, de las cuales 23 ofrecen sus servicios en el departamento de Santa Cruz. Los productores agropecuarios cuentan con 4 fuentes crediticias:

<sup>3</sup> Un gran número de empresas están localizadas en el Parque Industrial de la ciudad de Santa Cruz; que facilita la instalación de modernas plantas, actualmente funcionan en él aproximadamente 140 industrias. Cada terreno tiene vías de acceso pavimentadas, agua potable, electricidad, teléfono, sistema de drenaje y alcantarillado, así como facilidades para el tratamiento de desechos industriales, suministro de gas natural y otros servicios complementarios. El área del parque tiene 1.000 hectáreas, de las cuales 240 han sido habilitadas, en su primera fase

<sup>4</sup> Fuente: Fundación Germán Busch. [www.gbusch.infor/htm/turismo.htm#zonas-francas](http://www.gbusch.infor/htm/turismo.htm#zonas-francas)

<sup>5</sup> La provincia Ángel Sandoval no forma parte de la cobertura geográfica de la CRE, su capital San Matías consume energía generada en el Brasil, específicamente de Cáceres

<sup>6</sup> CRE, lo identifica como sub sistema Charagua, debido a que depende administrativamente del sistema aislado de Cordillera.

<sup>7</sup> Fuente: [www.cre.org.bo](http://www.cre.org.bo)

<sup>8</sup> Entidades autorizadas para realizar operaciones de intermediación financiera, por la Superintendencia de Bancos y Entidades Financieras, a Enero de 2006, entre Bancos, Mutuales, Cooperativas y Fondos Privados.

sistema bancario nacional, cooperativas y entidades de apoyo, casas de insumos agropecuarios y agroindustrias, que brindan financiamiento propio.

### 2.3.4.3. Servicios de Comunicación y telefonía

El departamento de Santa Cruz, cuenta con un sistema moderno de fibra óptica, que facilita el tráfico de comunicaciones interdepartamentales e internacionales (informático y telemático). Dicha red se conecta al Perú, Chile y pronto con Argentina y Brasil. A nivel departamental, COTAS, es la operadora que brinda la totalidad de los servicios referidos a telecomunicaciones, le siguen ENTEL e ITS. El sistema de COTAS, cuenta con 164.746 líneas telefónicas habilitadas en central, de las cuales 140.562 están instaladas en la ciudad capital y 18.602 en el área rural, siendo el 100% de tecnología digital en la ciudad capital y 82% en el área rural, cuya cobertura abarca a 189 poblaciones<sup>9</sup>, ver cuadro 12.

**Cuadro No. 12: Santa Cruz: Cobertura telefónica de COTAS, 2008**

| Capital/Resto de Provincia          | Total Líneas de Servicio |                   |         |
|-------------------------------------|--------------------------|-------------------|---------|
|                                     | Servicio Local           | Telefonía Pública | Total   |
| Santa Cruz de la Sierra             | 140.562                  | 5.582             | 146.144 |
| Andrés Ibáñez menos SC de la Sierra | 1.869                    | 206               | 2.075   |
| Angel Sandoval                      | 314                      | 46                | 360     |
| Manuel María Caballero              | 203                      | 52                | 255     |
| Chiquitos                           | 813                      | 74                | 888     |
| Cordillera                          | 1.924                    | 82                | 2.006   |
| Florida                             | 614                      | 64                | 678     |
| Germán Busch                        | 1.147                    | 64                | 1.211   |
| Guarayos                            | 154                      | 46                | 200     |
| Ichilo                              | 852                      | 81                | 933     |
| Ñuflo de Chávez                     | 565                      | 98                | 663     |
| Obispo Santiestevan                 | 4.925                    | 424               | 5.349   |
| Sara                                | 818                      | 68                | 886     |
| Vallegrande                         | 591                      | 46                | 637     |
| Velasco                             | 753                      | 133               | 889     |
| Warnes                              | 1.442                    | 134               | 1.576   |
|                                     | 157.546                  | 7.200             | 164.746 |

Fuente: PDES SC 2020, cita a Cotas. 2008

La telefonía móvil continúa su vertiginosa tendencia creciente alcanzando para 2008, el 38% de las líneas móviles en servicio de Bolivia corresponden a abonados residentes en el Departamento. El aumento de la demanda en este servicio está asociado a las disminuciones tarifarias, al establecimiento del sistema CPP (“el que llama paga”) y a la modalidad prepago.

La tarifa de telefonía de Larga Distancia, ha mantenido una tendencia a la disminución por la competencia generada con el ingreso de diversos operadores, no obstante, continúan siendo elevados en comparación con el promedio internacional.

### 2.3.4.4. Servicios Básicos

A nivel departamental y con énfasis en la subregión Central y Norte Integrado, los servicios de agua potable, energía eléctrica, gas y telefonía<sup>10</sup>, constituyen una base confiable para la instalación de empresas productivas y de servicios, habida cuenta que su modelo de administración ha mostrado hasta la fecha resultados positivos. Los sistemas y empresas que brindan estos servicios se hallan en permanente proceso de crecimiento en lo cualitativo así como en la atención de las demandas esperadas, aspecto que permite proyectar una atención sin restricciones severas o limitantes para los próximos años.

<sup>9</sup> [www.cotas.com/conozca/](http://www.cotas.com/conozca/)

<sup>10</sup> Principalmente COTAS, CRE y SAGUAPAC, cooperativas de servicios de reconocida eficiencia en telefonía, energía y agua potable.

Por otra parte, la inversión de la Ex-Prefectura durante los años 2006 al 2009, han incrementado la cobertura de ese servicio hasta superar el 95% en términos de suministro, esperando una cobertura total para fines del 2010.

#### **2.3.4.5. Servicios Secundarios**

Los servicios técnicos para el mantenimiento y operación de equipos y maquinarias van pasando, poco a poco, de una etapa de empirismo hacia otra de prestación de servicios debidamente organizados. Esto obedece principalmente al esfuerzo de algunos concesionarios de maquinaria y unidades de transporte, cuyo interés trasciende mas allá de la venta orientándose a un servicio integral que los coloque en mejor posición en el mercado.

#### **2.3.5. Capacidades productivas**

A nivel departamental existen 14 cadenas productivas priorizadas por el Consejo Departamental de Competitividad, de estas 8 corresponden al sector agroindustrial (oleaginosas y sus derivados, caña de azúcar y sus derivados, hortofrutícola, cereales, avícola de huevo y carne, productos a base de miel, algodón textiles y confecciones y bovinos de carne y leche y sus derivados), todas de alta potencialidad.

A la fecha se cuenta con el Plan Productivo con inclusión social, el mismo que ha priorizado en base de vocaciones regionales para su industrialización, al menos tres productos principales en el corto plazo, a saber maíz, bovinos y maderas, sin que esto signifique que se deje de lado la incorporación de otras líneas como frutas, y hortalizas. Este plan fue presentado a inicios de 2009 y sienta las bases de la industrialización partiendo de las cadenas de maíz, ganadería y maderas.

#### **2.3.6. Actitud humana**

##### **2.3.6.1. Características Sociales**

Santa Cruz en las características de su sociedad, tiene potencialidades favorables al desarrollo:

1. La creciente población económicamente activa, con potenciales para cubrir las demandas de la dinámica del mercado, 2. La fuerte conciencia regional forjada en un marco de diversidad etno-cultural y la hospitalidad cruceña, que la hace más cosmopolita y por lo tanto más abierta al inversor, 3. El crecimiento sostenido en los últimos años de las MyPE en el Departamento, indicador de la potencialidad de formar emprendimientos pese a las condiciones adversas y limitantes del medio.

Estas capacidades pueden consolidarse en el fundamento de la diversificación y crecimiento sobre una base productiva y transformadora más amplia.

##### **2.3.6.2. Aspectos Relativos a la Actitud Humana**

En términos generales, la población del Departamento muestra potencialidades valiosas para el desarrollo: receptividad a las innovaciones propuestas, respuesta social positiva ante dificultades, voluntad de aprender, memoria histórica cultural rescatable y adaptabilidad ante cambios.

##### **2.3.6.3. Aspectos Relativos a la Aptitud Social**

El ambiente social es favorable para encarar las tareas de transformación y crecimiento de mediano y largo plazo, ya que existe voluntad política y social para efectuar cambios estructurales en beneficio regional, la conciencia del delito es rescatable, ya que la sociedad mantiene aún fuertes vínculos integradores o cohesivos en su interior (amistad, parentesco, etc.) formados en ambientes morales menos laxos que los que prevalecen hoy, y la sociedad civil posee una innata capacidad organizativa demostrada en diferentes épocas, que puede aprovechar para su fortalecimiento y está consciente de las necesidades del cambio.

En estas aptitudes sociales, sumada a la actitud humana proactiva y a las capacidades de concertar, se cimientan las bases del dialogo Santa Cruz 2025, instancia en la que se desarrollara la visión de la gestión 2010 2025.

### **2.3.7. Ubicación geográfica**

Por su ubicación central en Sud América, el Departamento de Santa Cruz participa territorialmente de diferentes sistemas de comunicación e integración internacional con ventajas comparativas que facilitan el contacto de Bolivia con las naciones más desarrolladas del sub - continente, cumpliendo también la función de territorio puente entre la subregión andina y la cuenca del Plata. A nivel de integración internacional, Santa Cruz es el nudo al que convergen los ejes de transporte Santos - Arica y Buenos Aires - Manaos. Además, la participación territorial de Santa Cruz en las cuencas amazónica y del Plata favorece su inserción en los mercados continentales de mayor interés. Se constituye también en parte importante de la Macroregión Este, espacio con alto potencial territorial y de intercambio económico constituido por Matto Grosso Norte, Matto Grosso Sur y el Departamento de Santa Cruz.

En el marco nacional forma parte, junto a La Paz y Cochabamba, del eje central económicamente más desarrollado del país, y en lo interno proyecta la continuación de este eje hacia Puerto Suárez y Puerto Quijarro, apoyando el desarrollo de las ciudades intermedias de San José, Roboré, El Carmen y otras a lo largo del denominado eje de desarrollo departamental<sup>11</sup>, facilitando los accesos a San Ignacio, Concepción, San Javier y a las zonas eco turísticas del bajo Paraguá.

Santa Cruz se constituye en centro de distribución de gas y en el futuro, se proyecta como un centro de energético para los países vecinos, más aún tomando en cuenta las refinerías en actual operación. Así mismo, los aeropuertos internacionales, principalmente el de Viru - Viru, se constituyen en un estratégico punto de distribución de servicios de carga y pasajeros. Forma parte de la macro región Este.

### **2.3.8. Atractivos turísticos**

La existencia en el Departamento de importantes etnias, con riqueza cultural e histórica, permite la activación de una cultura productiva, ahora mucho más valorada y con mayor demanda que antes, tales como las artesanías, los textiles, los tallados, la música. La producción realizada por indígenas, mujeres o hechas a mano, generan un valor agregado reconocido y valorado en los mercados extranjeros. En este sentido, más de 1.040 asentamientos nativos podrían dar a conocer y explotar características culturales y sociales de los pueblos Ayoreo, Guaraní, Chiquitano y Guarayo entre otros, como base para programas de etno ecoturismo.

Además se cuenta con atractivos singulares como las áreas ecológicas declaradas Parques Nacionales (Parque Noel Kempff Mercado, Parque Amboró, Parque Las Lomas de Arena), los circuitos departamentales formulados alrededor de los monumentos arquitectónicos de las misiones de Chiquitos, que han servido de marco a eventos culturales de trascendencia internacional, la naciente exploración de los monumentos arqueológicos, cuyos principales exponentes comprenden pinturas rupestres, obras arquitectónicas y pinturas coloniales, distribuidos en más de 27 sitios de interés en la región occidental, así como las ruinas de Samaipata, las de Pucará, los grabados en piedra de Yotaú los cuadros de iglesias, etc. Actualmente, se está trabajando en el turismo rural, línea que se viene desarrollando con más intensidad a nivel mundial.

Durante la gestión 2010 en el marco del dialogo Santa Cruz 2025, se facilitarán las líneas y estrategia para el Plan departamental de turismo de mediano plazo.

## **2.4. Diagnóstico de la situación del País**

### **2.4.1. Bolivia: Diagnóstico general**

Los cambios políticos que se viven en la actualidad, parecen confirmar un comportamiento cíclico que presenta Bolivia transitando entre gobiernos con visiones liberales y gobiernos con visiones socialistas, desde tan temprano como los años 30, aspecto que impide la consolidación de políticas de estado que capturen lo mejor de los extremos. Por un lado, las tendencias a la globalización de las últimas décadas, influyeron en la orientación de las políticas, metas y objetivos de Bolivia, dirigidos a conseguir una mayor y mejor participación en los mercados internacionales, aprovechar los flujos de inversiones externas y a modernizar

---

<sup>11</sup> Eje Yapacaní - Santa Cruz - Puerto Suárez

la organización del Estado<sup>12</sup>, construyendo así el fundamento para luchar contra la pobreza y mejorar el bajo perfil de condiciones para el desarrollo humano y social.

Por otro lado, las tensiones sociales que se generaron como consecuencia de los procesos que conllevan estos cambios de rumbo, llevó a los resultados de las últimas elecciones presidenciales, de las que surgen nuevas orientaciones que imparte el estado. La situación de pobreza y dependencia las interpreta como producto de una subordinación de lo nacional a fuerzas externas, y al modelo económico neoliberal y por lo tanto propone un giro que tienda a desensamblar la estructura existente. En este sentido, en el marco de su Plan nacional de Desarrollo, orienta al país a una economía comunitaria bajo modelo socialista y propone desensamblar lo que considera, estructuras de dominio de carácter colonial.

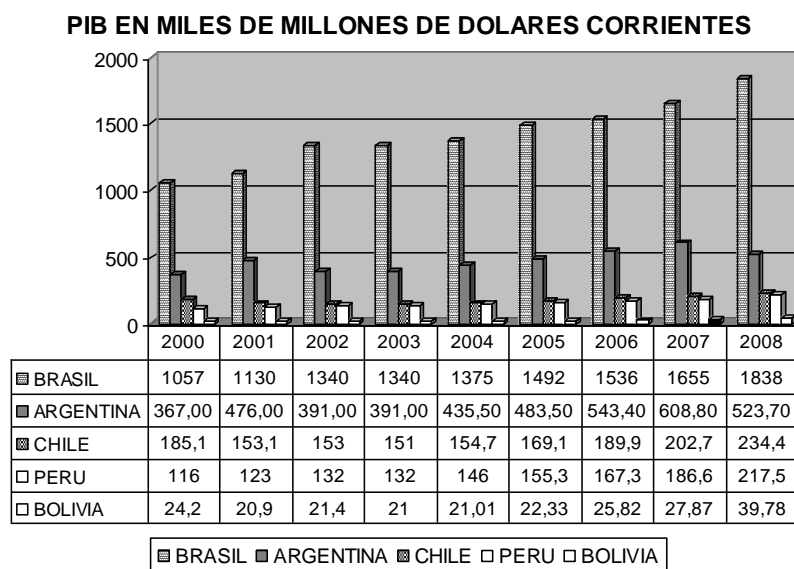
Estos giros conllevan también a interpretaciones o lecturas de la realidad económica y social que han polarizado el País.

Al presente, la visión compartida del futuro del Departamento de Santa Cruz, se enfrenta a la del estado central, no tanto en los logros y objetivos finales como en los métodos para alcanzarlos, ya que ve que su éxito en el desarrollo, se ha basado en fortalecer sus capacidades locales para encarar sus problemas, los mismos que se han generado en la excesiva centralización y un histórico abandono de la región que fue superado con soluciones en las que prima la cooperación, la interacción, la apertura al inversor y migrante nacional y extranjero en un marco cada vez más abierto y universal y en el buen aprovechamiento de la inversión pública. Su situación tanto en términos económicos como de desarrollo humano, que en promedio superan a los de los del resto del País, son también un claro producto de la aplicación de políticas de inversión volcadas ya desde los años 80 a las provincias y el área rural.

En términos prácticos, es necesario comprender que Bolivia es el País más pobre del continente, si tomamos en cuenta sus potencialidades no aprovechadas, sus debilidades en capital humano formado para la salud y el crecimiento, su baja densidad poblacional, su insuficiente infraestructura de transporte, salud y educación, su baja cobertura en servicios y sus bajos índices de desarrollo humano. Por lo tanto, los esfuerzos para resolver esa situación no se encuentran en las recetas extremas, sino en la aplicación de lecciones de crecimiento que nos deja el caso de Santa Cruz, que se desempeñó en un contexto de soluciones apropiadas y acordes al pensamiento y condiciones de su población, con el éxito en la mira.

La gráfica y el cuadro siguiente, detallan la posición de Bolivia en relación a sus países vecinos, no se incluye Paraguay por presentar indicadores muy similares.

**Grafico No 3: Bolivia - Países Vecinos: Comparativo de PIB (En miles de millones de dólares americanos)**



<sup>12</sup> En un marco de descentralización administrativa con alto grado de participación de la comunidad.



Cuadro No. 13:

**Bolivia - Países Vecinos: PIB Bolivia en Relación al PIB  
de países vecinos**

| PROPORCION DEL PIB DE PAISES VECINOS CON RELACION AL DE BOLIVIA |        |           |       |      |         |
|---|--------|-----------|-------|------|---------|
| AÑO   | BRASIL | ARGENTINA | CHILE | PERU | BOLIVIA |
| 2000  | 44     | 15        | 8     | 5    | 1       |
| 2001  | 54     | 23        | 7     | 6    | 1       |
| 2002  | 63     | 18        | 7     | 6    | 1       |
| 2003  | 64     | 19        | 7     | 6    | 1       |
| 2004  | 65     | 21        | 7     | 7    | 1       |
| 2005  | 67     | 22        | 8     | 7    | 1       |
| 2006  | 59     | 21        | 7     | 6    | 1       |
| 2007  | 59     | 22        | 7     | 7    | 1       |
| 2008  | 46     | 13        | 6     | 5    | 1       |
| <b>PROMEDIO</b>   | 58     | 19        | 7     | 6    | 1       |

#### 2.4.2. Bolivia, breve análisis de los indicadores del desarrollo económico

El desarrollo económico de Bolivia medido en términos del PIB, no ha podido superar el 4.5% y esta muy lejos de 6.67% registrado en 1994. Presenta en los últimos años efectos tanto de impactos negativos por problemas climáticos como políticos que redujeron las actividades económicas aunque en los años 2004 al 2006, se observan visos de recuperación. Sin embargo, este crecimiento, considerando el crecimiento demográfico y la reducida dimensión de los valores absolutos del PIB, es aún insuficiente para lograr un nivel elevado del ahorro interno y por lo tanto de las inversiones que aseguren su sostenibilidad. Por otra parte, el cuadro muestra el avance de las manufacturas con relación a los otros componentes del PIB.

**Cuadro No. 14: Bolivia: Tasa de Crecimiento del PIB, Según Actividad Económica, 2004 - 2009 (En Porcentaje)**

| ACTIVIDAD ECONÓMICA   | 2004 | 2005 (p) | 2006 (p) | 2007 (p) | 2008 (p) | 2009 (p) |
|---|------|----------|----------|----------|----------|----------|
| PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)  | 4%   | 4%       | 5%       | 4%       | 6%       | 4%       |
| 1. AGRICULTURA, SILVICULTURA, CAZA Y PESCA  | 0%   | 5%       | 4%       | -1%      | 3%       | 4%       |
| 2. EXTRACCIÓN DE MINAS Y CANTERAS   | 9%   | 13%      | 5%       | 7%       | 23%      | -2%      |
| 3. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS  | 6%   | 3%       | 8%       | 6%       | 4%       | 5%       |
| 4. ELECTRICIDAD GAS Y AGUA  | 3%   | 3%       | 4%       | 4%       | 4%       | 6%       |
| 5. CONSTRUCCIÓN   | 2%   | 6%       | 8%       | 14%      | 9%       | 11%      |
| 6. COMERCIO   | 4%   | 3%       | 4%       | 6%       | 5%       | 5%       |
| 7. TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES  | 4%   | 3%       | 4%       | 4%       | 4%       | 6%       |
| 8. ESTABLECIMIENTOS FINANCIEROS, SEGUROS, BIENES INMUEBLES Y SERVICION PRESTADOS A LAS EMPRESAS | -1%  | 0%       | 5%       | 6%       | 5%       | 4%       |
| 9. SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES, PERSONALES Y DOMÉSTICO  | 3%   | 2%       | 2%       | 3%       | 3%       | 4%       |
| 10. RESTAURANTES Y HOTELES  | 2%   | 1%       | 2%       | 2%       | 2%       | 2%       |
| 11. SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  | 3%   | 4%       | 4%       | 4%       | 4%       | 6%       |
| SERVICIOS BANCARIOS IMPUTADOS   | -7%  | 6%       | 16%      | 11%      | 9%       | 5%       |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

(p): Preliminar

**Cuadro No. 15: Bolivia: Producto Interno Bruto, Según Actividad Económica 2004 - 2009 (En millones de bolivianos de 1990)**

| ACTIVIDAD ECONÓMICA   | 2004       | 2005 (p)   | 2006 (p)   | 2007 (p)   | 2008 (p)   | 2009 (p)   |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| PRODUCTO INTERNO BRUTO (a precios básicos)                    | 22.629.049 | 23.534.090 | 24.634.132 | 25.713.890 | 27.273.725 | 28.348.748 |
| 1. AGRICULTURA, SILVICULTURA, CAZA Y PESCA                    | 3.599.495  | 3.778.852  | 3.939.811  | 3.919.884  | 4.022.389  | 4.170.490  |
| 2. EXTRACCIÓN DE MINAS Y CANTERAS                             | 2.486.854  | 2.812.354  | 2.963.297  | 3.171.260  | 3.899.056  | 3.820.195  |
| 3. INDUSTRIAS MANUFACTURERAS                                  | 4.172.930  | 4.298.295  | 4.646.134  | 4.929.111  | 5.109.524  | 5.355.324  |
| 4. ELECTRICIDAD GAS Y AGUA                                    | 502.019    | 515.657    | 536.455    | 559.588    | 579.601    | 615.008    |
| 5. CONSTRUCCIÓN   | 661.475    | 703.503    | 761.536    | 870.798    | 950.916    | 1.053.809  |
| 6. COMERCIO   | 2.069.029  | 2.132.635  | 2.214.679  | 2.338.432  | 2.449.894  | 2.570.026  |
| 7. TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES                | 2.769.903  | 2.850.936  | 2.962.604  | 3.066.342  | 3.189.552  | 3.367.539  |
| 8. INMUEBLES Y SERVICION PRESTADOS A LAS EMPRESAS Y DOMÉSTICO | 2.903.093  | 2.913.382  | 3.070.484  | 3.262.852  | 3.415.381  | 3.556.984  |
| 9. RESTAURANTES Y HOTELES                                     | 752.739    | 757.139    | 773.840    | 792.089    | 806.369    | 824.964    |
| 10. SERVICIOS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA                    | 2.289.713  | 2.372.793  | 2.459.400  | 2.559.289  | 2.657.190  | 2.829.467  |
| 11. SERVICIOS BANCARIOS IMPUTADOS                             | (699.802)  | (743.154)  | -863.945   | -961.553   | -1.044.235 | -1.097.567 |

Fuente: Instituto Nacional de Estadística

(p): Preliminar

**Cuadro No. 16: Bolivia - Santa Cruz. Producto Interno Bruto, Según Actividad Económica 2006 - 2008 (En millones de bolivianos de 1990)**

| Actividad Económica                                 | Bolivia |        |        | Santa Cruz |       |       |
|---|---------|--------|--------|------------|-------|-------|
|   | 2.006   | 2.007  | 2.008  | 2.006      | 2.007 | 2008  |
| PRODUCTO INTERNO BRUTO (A precios de mercado)       | 27.137  | 28.524 | 30.278 | 8.134      | 8.472 | 8.734 |
| Derechos s/Import., IVA, IT y otros Imp. Indirectos | 2.599   | 2.810  | 3.004  | 808        | 899   | 936   |
| PRODUCTO INTERNO BRUTO (A precios básicos)          | 24.537  | 25.711 | 27.274 | 7.327      | 7.573 | 7.797 |
| 1. Agricultura, Silvicultura, Caza y Pesca          | 3.945   | 3.917  | 4.022  | 1.772      | 1.716 | 1.751 |
| 2. Extracción de Minas y Canteras                   | 2.933   | 3.171  | 3.899  | 449        | 412   | 462   |
| 3. Industrias Manufactureras                        | 4.631   | 4.929  | 5.110  | 1.720      | 1.888 | 1.929 |
| 4. Electricidad, Gas y Agua                         | 534     | 560    | 580    | 188        | 196   | 204   |
| 5. Construcción                                     | 709     | 871    | 951    | 151        | 184   | 205   |
| 6. Comercio   | 2.199   | 2.338  | 2.450  | 624        | 671   | 668   |
| 7. Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones      | 2.963   | 3.066  | 3.190  | 852        | 877   | 903   |
| 8. Establecimientos Financieros, Seguros, Bienes    | 3.088   | 3.263  | 3.415  | 848        | 909   | 933   |
| 9. Servicios Comunales, Sociales, Personales        | 1.170   | 1.206  | 1.238  | 344        | 355   | 363   |
| 10. Restaurantes y Hoteles                          | 771     | 792    | 806    | 220        | 226   | 230   |
| 11. Servicios de la Administración Pública          | 2.459   | 2.559  | 2.657  | 471        | 494   | 513   |

Fuente: Elaboración Propia, Equipo de Planificación Estratégica, en base a datos del INE: "Anuario Estadístico 2008", versión digital.

Para acelerar el crecimiento económico, es necesario continuar con la mejora de la infraestructura y otros componentes de apoyo a la producción, a fin de atraer la inversión externa y mejorar la rentabilidad de la inversión nacional. Inversiones que deben orientarse a incrementar las exportaciones en rubros no tradicionales con alto valor agregado local, con énfasis en productos agroindustriales, joyería y manufacturas y a la sustitución de importaciones a fin de mejorar la balanza comercial y aumentar los ingresos de la población. La incorporación de más valor agregado a las exportaciones de Bolivia así como la expansión de la oferta exportable, es imperativa y urgente.

Es destacable también que el valor de las exportaciones no tradicionales prácticamente se ha triplicado entre 1990 y 2004, pero redujo su ritmo de crecimiento entre 2004 - 2006; mientras que las exportaciones

tradicionales se han duplicado, mostrando una recuperación desde el 2000 en adelante. La participación de Santa Cruz en este campo de actividad económica es gravitante y creciente (Ver cuadro 17).

**Cuadro No. 17: Bolivia - Santa Cruz: Evolución de las Exportaciones<sup>13</sup> No Tradicionales 2000 - 2008 (En Millones de Dólares Estadounidenses)**

| DESCRIPCIÓN   | 2000     | 2001     | 2002     | 2003     | 2004     | 2005     | 2006     | 2007     | 2008     |
|---|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| <b>Total Bolivia</b>  | 1.474,99 | 1.352,89 | 1.374,88 | 1.676,56 | 2.265,18 | 2.948,08 | 4.223,30 | 4.889.70 | 7.015.69 |
| Tradicional   | 417,96   | 476,00   | 531,32   | 714,59   | 1.113,10 | 1.750,74 | 2.807,34 | 3.717.19 | 5.557.88 |
| No Tradicionales  | 1.057,02 | 876,88   | 843,56   | 961,96   | 1.152,08 | 1.197,34 | 1.415,95 | 1.172.71 | 1.457.81 |
| <b>Exportaciones Santa Cruz</b>                                 | 465,66   | 493,50   | 510,87   | 590,23   | 771,9    | 805,9    | 997,5    | 1.304.25 | 1.837.90 |
| Tradicional   | 43,00    | 102      | 89       | 96       | 147      | 191      | 315      | 616.39   | 994.90   |
| No Tradicionales  | 422,00   | 392      | 422      | 495      | 625      | 615      | 682      | 687.86   | 843.00   |
| <b>Participación de Exportaciones Cruceñas</b>                  | 31,6%    | 36,5%    | 37,2%    | 35,2%    | 34,1%    | 27,3%    | 23,6%    | 26.67%   | 26.19%   |
| <b>Participación de Exportaciones no Tradicionales Cruceñas</b> | 40,0%    | 44,7%    | 50,0%    | 51,4%    | 54,2%    | 51,4%    | 48,2%    | 58.65    | 57.82%   |

nte: Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO). Números de Nuestra Tierra (NNT) 2006. Santa Cruz - Bolivia, cita a Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE).

Las condiciones de la crisis económica global, con una fuerte tendencia a la recesión, incidirán en el crecimiento económico del sector real en el país. La capacidad de respuesta dependerá de la apertura a mercados y mecanismos de apoyo a la industrialización para la iniciativa privada y de una disciplina fiscal que mejore la aplicación de los recursos en inversión y reduzca el gasto público.

#### 2.4.3. Bolivia, indicadores de desarrollo humano

El desarrollo humano en Bolivia ha mostrado signos de mejora en sus índices; sin embargo, pese a los esfuerzos desplegados estos continúan aún en el rango de la pobreza. Considerando las influencias de los aspectos negativos de la globalización, de no mediar acciones firmes estos índices podrían empeorar, pues los cambios favorables del quinquenio (1992 - 1997 - 2001) no son del todo espectaculares (Cuadros 18 y 19).

**Cuadro No. 18: Bolivia: Indicadores Sociales de Desarrollo Humano**

| Indicadores                                    | Bolivia |       |       |
|--|---------|-------|-------|
|  | 1992    | 1997  | 2001  |
| Esperanza de vida (años)                       | 59      | 61.93 | 63    |
| Tasa de alfabetización( %)                     | 80      | 79.92 | 86,72 |
| Años de escolaridad (de 19 años y mas de edad) | 6,06    |       | 7,43  |
| PIB per cápita (\$us)                          | 755     | 1.009 | 928   |

**Cuadro No. 19: Bolivia: Evolución del Índice de Desarrollo Humano 1992 - 2006**

| Indicador                         | Bolivia |      |           |
|-----------------------------------|---------|------|-----------|
|                                   | 1992    | 1997 | 2006      |
| Índice de desarrollo humano (IDH) | .531    | .6   | 0.692 (*) |

En todo caso, Bolivia requiere de un empuje sustancial al desarrollo humano, ya que, considerando las metas del milenio, los indicadores presentan tendencias aun poco favorables a su cumplimiento (Ver cuadro 17).

<sup>13</sup> La diferencia en las cifras de las exportaciones cruceñas -entre el INE y el IBCE- radica en la exportación del gas; ya que el IBCE procesa la información generada por la Aduana Nacional de Bolivia (ANB), que registra las exportaciones a partir de las Declaraciones Únicas de Exportación (DUE), tomando en cuenta el momento en que se registra la salida del producto por la frontera, sin considerar la residencia del exportador; mientras que el INE depura la información tomando en cuenta la residencia del exportador.

**Cuadro No. 20: Bolivia: Evolución de las metas del milenio, al 2005**

| Objetivo  | Meta  | Indicador  | Bolivia |           | Meta a 2015 |
|---|---|--|---------|-----------|-------------|
|   |   |  | 2001    | 2005      |             |
| Objetivo 1: Reducir Pobreza Extrema y Hambre              | Meta 1: Reducir a la Mitad la Pobreza Extrema                     | Incidencia de pobreza extrema                              | 40,4%   | n.d.      | 24,0%       |
| Objetivo 2: Educación Primaria Universal                  | Meta 3: Concluir Nivel Primaria                                   | Tasa de término 8vo de Primaria Pública y Privada          | 71,8%   | 77,8%     | 100,0%      |
| Objetivo 3: Equidad de Género                             | Meta 4: Eliminar disparidad de Género                             | Brecha de género Tasa de término 8vo de Primaria (Muj-Hom) | -3,7%   | 0,3%      | 0,0%        |
| Objetivo 4: Reducir mortalidad de la niñez                | Meta 5: Reducir 2/3 mortalidad de la niñez                        | Tasa de Mortalidad Infantil (por mil)                      | 66      | (2003) 54 | 30          |
| Objetivo 5: Mejorar salud materna                         | Meta 6: Reducir 3/4 mortalidad materna                            | Tasa de cobertura de Partos atendidos institucionalmente   | 53,7%   | 61,9%     | 70,0%       |
| Objetivo 6: Combatir VIH/SIDA y otras enfermedades graves | Meta 8: Reducción enfermedades graves                             | Tasa de Infestación de Chagas                              |         | 36,9      | 0           |
|   |   | Cobertura de Vacuna Pentavalente                           | 84,4%   | 84,5%     | 95,0%       |
|   |   | Índice de Parasitosis Anual (I.P.A. por mil habitantes)    |         | 5,5       | 2           |
| Objetivo 7: Garantizar sostenibilidad medio ambiente      | Meta 10: Reducir a la mitad personas sin acceso a agua sostenible | Abastecimiento de agua sostenible (1)                      | 72,0%   | 71,7%     | 78,5%       |
|   | Meta 11: Mejorar la vida de lugares precarios                     | Cobertura de Saneamiento Básico (2)                        | 41,7%   | 43,5%     | 64,0%       |

#### 2.4.4. Bolivia y el medio ambiente

Si bien el país hace esfuerzos por la protección y el aprovechamiento sostenible de recursos naturales en los diferentes departamentos y parques nacionales, el deterioro de muchos logros a nivel local en el tema ambiental, obedece en gran medida a una centralización excesiva de competencias en el niveles nacional de gobierno, con o sin oficinas regionales de por medio.

Como ejemplo, mientras las competencias de control de extracción de áridos en el río Piraí estaban en manos del SEARPI, las explotaciones obedecían a una lógica de mejor manejo del cauce y de sus valiosos sedimentos granulares. Tan pronto las competencias se ejercieron bajo competencias ministeriales y de la superintendencia estos criterios se perdieron con los consecuentes daños por movilización y sedimentación de finos, erosiones, asentamientos en zonas de riesgo, etc. Estos problemas se hacen también patentes en el ámbito forestal y de uso del suelo.

Las condiciones de erosión y deterioro de suelos en los valles por efectos de sobre pastoreo, la contaminación de ríos que atraviesan áreas urbanas, la disposición de residuos mineros que afectan a ríos y cuerpos de aguas y los desbosques sin control, tienden a incrementarse.

El estudio "Mujer, Industria y Medio Ambiente"<sup>14</sup> manifiesta que se estima que el 41 por ciento del territorio nacional está afectado por diversos grados de erosión y degradación. Una cuarta parte del territorio sufre de una erosión fuerte a muy grave y cada año el 3 por ciento de la superficie utilizada con fines de producción agropecuaria y forestal pierden su capacidad productiva por efecto de la degradación. Se estima que entre el 30 al 50 por ciento de las aguas residuales de la actividad minera son descargadas sin tratamiento de ninguna especie. En el oriente, la contaminación hídrica es generada fundamentalmente por las descargas de agrotóxicos y el uso de pesticidas en la producción agropecuaria. A estas condiciones se debe sumar la creciente contaminación de suelos y acuíferos por disposición inadecuada de residuos sólidos, agentes químicos y desechos industriales.

<sup>14</sup> Vania Solares Maymura, 2003

La contaminación del aire por la actividad industrial, la quema de pastizales y chaqueos crece con cada año, con presencia de humos provenientes de Brasil.

Si bien las leyes del Medio Ambiente, Forestal e INRA, debidamente reglamentadas, son instrumentos valiosos para proteger el medio ambiente y para asegurar el uso sostenible los recursos naturales renovables, las debilidades administrativas, las limitaciones de recursos humanos, técnicos y financieros en las entidades públicas a cargo de su aplicación y control impiden que estas impacten como se esperaría.

#### **2.4.5. Un balance general**

Considerando la coyuntura política y social, se espera que un proceso de acercamiento entre las distintas visiones de desarrollo que tiene el País en sus departamentos, genere en el corto y mediano plazo una propuesta viable para un crecimiento sostenible y con equidad. Continúa siendo necesario encarar de manera más concertada entre los departamentos y menos dogmática por parte del gobierno central, la interpretación o lectura de las condiciones de aspectos fundamentales como la generación y aplicación de excedentes sociales y del productor, fruto de: a) las inversiones y acciones públicas, b) la visión del empresariado nacional, c) el direccionamiento del desarrollo rural en base a potencialidades y aplicaciones tecnológicas, d) el fortalecimiento y apertura hacia los mercados externos en un contexto continental y global, e) las estrategias para romper con los ciclos de pobreza, f) las políticas para fortalecer el empleo permanente en los diferentes campos de la economía con una visión de apoyo al empresario, al emprendedor y g) mejoras a la micro y pequeña empresa integrantes de cadenas productivas en un contexto de sinergias y principios de eficiencia para ampliar oportunidades y mejorar los ingresos familiares. En este sentido, el estilo de desarrollo cruceño descrito más adelante, se constituye en una valiosa veta de experiencias y propuestas que han demostrado éxito en su aplicación.

Por otra parte, es de esperar que las condiciones de los períodos preelectorales que encierran el último trimestre 2009 y el primer trimestre del 2010, afecten el comportamiento tanto de la inversión privada como de la pública. Dependerá de la madurez política y emocional que presente el país para desarrollar una gestión 2010 productiva y eficaz para enfrentar las inevitables consecuencias de la crisis económica global.

### **3. Marco estratégico general (PGDES, PDDES, Agenda Estratégica del Gobernador)**

#### **3.1. Estrategia General Plan Nacional de Desarrollo (PND)**

El Plan Nacional de Desarrollo, propone la construcción de una nueva sociedad y del Estado plurinacional y comunitario, además del fortalecimiento de un Estado promotor y protagonista del desarrollo, distribuidor de riqueza y oportunidades, productor en unos casos de manera directa y en otros como socio mayoritario, e impulsor de la convivencia entre la economía comunitaria y privada.

Este cambio se realizaría con la implementación de cuatro estrategias nacionales:

- **Estrategia económica:** Bolivia Productiva, basada en los sectores que conforman la matriz productiva y los que coadyuvan a su funcionamiento.
- **Estrategia socio comunitaria:** Bolivia Digna, incluye los sectores distribuidores de factores y medios de producción y servicios sociales.
- **Estrategia de relacionamiento internacional:** Bolivia Soberana, comprende las relaciones económicas, políticas y culturales e incluye a los sectores vinculados con el comercio e intercambio de bienes, servicios y capitales.
- **Estrategia del poder social:** Bolivia Democrática, comprende a los sectores que promoverán el poder social territorializado.

La estabilidad macroeconómica del país y la nueva gestión institucional estatal son los instrumentos que coadyuvarán a la implementación de las estrategias.

Este proceso se asienta en las regiones, siendo el territorio y sus componentes -naturaleza, agua, ser humano el elemento substancial de la cosmovisión de nuestras culturas.

De esta manera, la innovación<sup>1</sup>, la equidad social, cultural y de género y el manejo adecuado del medio ambiente transversalizan las estrategias.

### **3.2. Estrategia general de desarrollo del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social (PDDES 2006-2020)**

Revisando el fondo de la historia de la planificación en Santa Cruz, es claro que la concepción del desarrollo supera la idea de un crecimiento de la riqueza como principal objetivo. El crecimiento económico, es uno más de los medios para generar los cambios cualitativos en la calidad de vida y en la felicidad de las personas. Por esta razón, el PDDES incluye como esenciales las áreas estratégicas denominadas Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación, Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza, Santa Cruz Equitativo e Incluyente y Santa Cruz Autónoma, Integrada, Segura y Solidaria, procurando la satisfacción de necesidades materiales y espirituales, objetivo de mayor relevancia que el mercantil del mercado nacional e internacional. “Las opciones humanas de bienestar se proyectan mucho más allá del bienestar económico, puesto que es el uso que una colectividad hace de su riqueza, y no la riqueza misma el factor decisivo”<sup>15</sup>.

El estilo cruceño de desarrollo -un enfoque en construcción y exitoso - está estructurado por respuestas específicas a los desafíos y efectos que han presentado en el pasado diferentes tendencias políticas y económicas, respuestas que también ha dado a los retos que presenta la globalización, ya que mantiene características positivas propias que le han permitido alcanzar a la región el sitio que ha ocupado y ocupa en las diferentes etapas del desarrollo del país. Es en ese entorno que se ha gestado una línea de desarrollo enmarcada en el ejercicio permanente de la concertación, que se ha cimentado en características positivas como:

- La capacidad de formar, ampliar y sostener su capital social.
- La identificación de los cruceños con su territorio.
- El enfoque territorial del desarrollo (subregiones, provincias y municipios) y sus potencialidades.
- La gestación de proyectos y visiones compartidas como la demanda por autonomía.
- Además se han alentado y aprovechado condiciones y capacidades como:
- La competitividad de sectores productivos motores y su rol en la economía nacional.
- Las iniciativas de Desarrollo Económico Local de los municipios.
- Potenciales concentraciones de inversiones que generan polos de desarrollo.

Por otra parte, el crecimiento poblacional con elevado componente migratorio, su distribución en el territorio, la debilidad institucional y la estructura de producción, presentan conflictos persistentes con diferentes grados de intensidad, los que deben enfrentarse para armonizar el desarrollo, como:

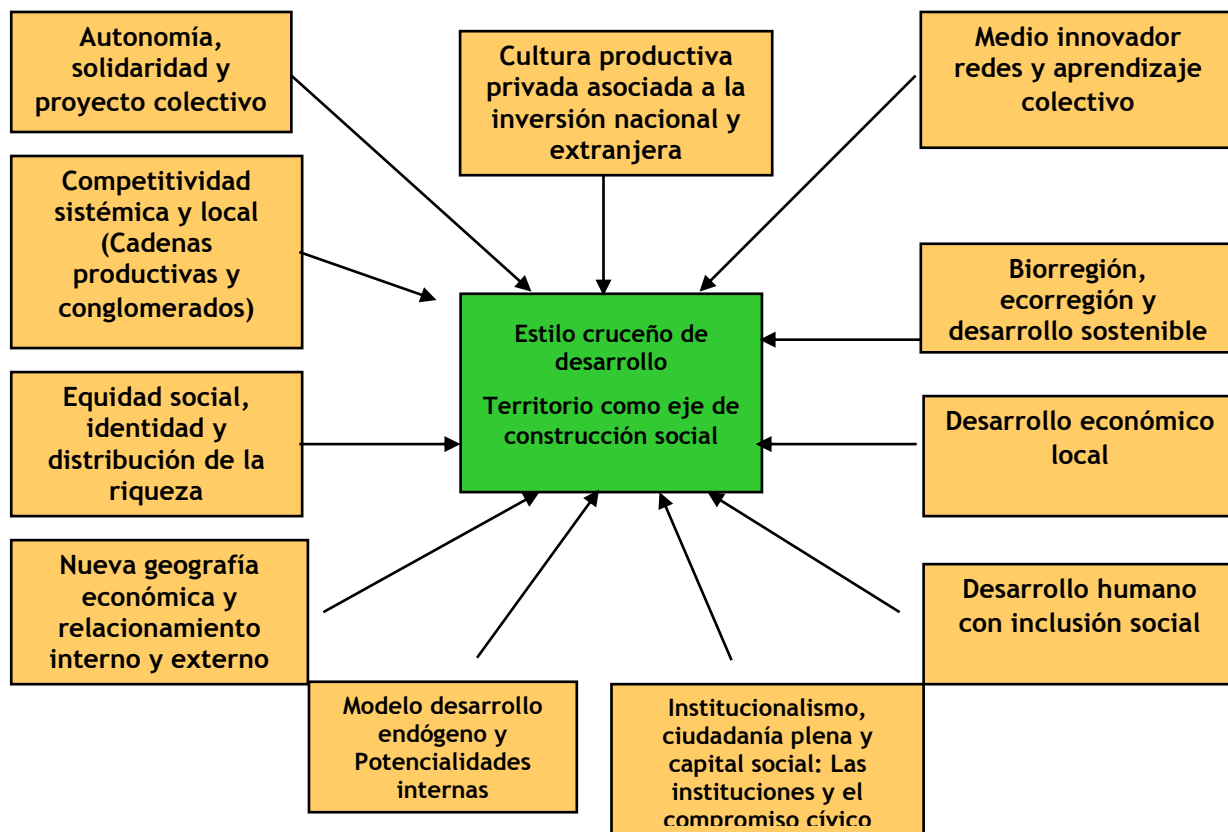
- Exclusión e inequidad social.
- Aprovechamiento inadecuado de los recursos naturales.
- Contaminación ambiental.
- Concentración de inversión y población en el área metropolitana.

El Esquema 1, ilustra la visión de una teoría “ecléctica” del desarrollo departamental, una aproximación a su composición centrado en el territorio en su más amplia expresión.

---

<sup>15</sup> Guimaraes R. (1997), para el Ajuste del PDDES 2006 - 2020.

**Esquema No.1: Esquema del Estilo Cruceño de Desarrollo**



Fuente: PDDES - Santa Cruz. 2006 - 2020.

### 3.2.1. Áreas y ejes estratégicos de desarrollo del PDDES 2020

Considerando las características positivas, los conflictos y estilo de desarrollo cruceño, el PDDES reconoce las siguientes áreas y ejes estratégicos para el desarrollo del Departamento en el mediano plazo.

| Área estratégica                                    | Ejes estratégicos  |
|---|--|
| Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación     | Productivo competitivo y exportador con iniciativas del Estado orientadas a la inversión del sector productivo.  |
| Santa Cruz Equitativo e Incluyente                  | Capital humano formado y población con elevado nivel de vida y acceso a servicios de calidad con promoción de la equidad y la inclusión social y valoración de la diversidad cultural. |
| Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza          | Aprovechamiento y manejo sostenible de los recursos naturales y conservación del patrimonio de la biodiversidad.   |
| Santa Cruz Autónomo, Integrado, Seguro y Solidario. | Gestión pública y territorial eficiente y descentralizada con una sociedad con plena participación, segura y con cultura cívica y ciudadana.   |

| <b>PHLARES<br/>LÍNEAS<br/>DE ACCIÓN</b>  |   | <b>Emprendimiento</b>  | <b>Productividad</b>   | <b>Solidaridad</b>  | <b>Identidad</b>   |
|--|---|--|--|---|--|
| <b>Desarrollo Humano</b>                 |   | Otorgar oportunidades a grupos vulnerables   | Facilitar el acceso a servicios básicos (protección social)  | Promover redes solidarias en base al voluntarismo               | Incentivar al autoestima e inclusión social                |
| <b>Económico y Productivo Sostenible</b> | <b>Industrias y Macro-empresas</b>        | Fortalecer la iniciativa individual, colectiva y exportadora                         | Facilitar el acceso a capacitación, tecnología, infraestructura de soporte, financiamiento y mercados especializados | Fomentar la responsabilidad social empresarial                  | Promover la calidad en producción y gestión                |
|  | <b>Micro a Medianas Empresas</b>          | Difundir la cultura emprendedora y exportadora                                       |  | Fomentar la asociatividad empresarial                           | Incentivar la producción con identidad como valor agregado |
|  | <b>Acceso y Uso de Recursos Naturales</b> | Incentivar la iniciativa individual y colectiva en productos y servicios ambientales |  | Promover el uso racional y equitativo de los recursos naturales | Promover la producción culturalmente sostenible            |

### 3.3. Articulación de la Planificación

El siguiente esquema, señala el relacionamiento de los problemas superiores identificados en el diagnóstico y objetivos estratégicos del PDDES, y su concordancia con las estrategias del PGDES, PDDES y las propuestas en la Agenda Estratégica de la gestión del Gobernador Ing. Agr. Rubén Costas Aguilera.

**Esquema No.2: Articulación de Objetivos Estratégicos del PND, PDDES y Agenda Estratégica**



Fuente: Elaboración Propia, Área Planificación - DPIP. Prefectura - Santa Cruz. 2007.



#### **4. Marco Estratégico Específico**

##### **4.1. Plan Estratégico Institucional (PEI), de la Gobernación de Santa Cruz, Gobierno Departamental (propuesta)**

El Plan Estratégico Institucional (PEI) elaborado el año 2006, se desarrolló en el marco de la metodología propuesta por el Viceministerio de Planificación Estratégica y Participación Popular y se orientó a formular las bases de una institución de alto desempeño y gestión para enfrentar desafíos y problemas propios del desarrollo regional, considerando la armonización de los planes y agenda expuestos en el capítulo anterior.

###### **4.1.1. Misión**

“Somos un Gobierno Autónomo Departamental democrático, equitativo e incluyente con capacidad política y económica generador y ejecutor de políticas públicas que busca el bienestar social y que lucha contra la pobreza a través de la integración de los actores públicos y privados de la sociedad, en el marco de alianzas con municipios, provincias y pueblos indígenas para mejorar la calidad de vida de los habitantes del departamento de Santa Cruz.

###### **4.1.2. Visión**

“En el año 2015 el Gobierno Autónomo del Departamento de Santa Cruz, será la institución modelo de gestión pública, líder de la autonomía, económicamente sólida, regida por principios de equidad, solidaridad, transparencia y justicia social que promueva el desarrollo integral de la región, con políticas públicas estratégicas en el ámbito departamental, nacional e internacional”.

#### **5. Objetivos Institucionales de Largo y Mediano Plazo**

##### **5.1. Largo plazo: Objetivos del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social (PDDES) de Santa Cruz**

###### **5.1.1. Objetivos “generales” estratégicos del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social (PDDES) (largo plazo)**

El Gobierno Autónomo Departamental se ajusta a apoyar la planificación nacional y la departamental, que en el marco del PDDES persigue los siguientes objetivos, clasificados por área de desarrollo:

**a) Para el Área Estratégica: Santa Cruz Equitativo e Incluyente**

La igualdad de oportunidad para todos los habitantes.

**b) Para el Área Estratégica: Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación**

El potenciamiento y la transformación productiva en el Departamento.

**c) Para el Área Estratégica: Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza**

La sostenibilidad de la explotación y el manejo racional de los recursos naturales.

**d) Para el Área Estratégica: Santa Cruz Autónomo, Integrado, Seguro y Solidario**

La institucionalidad departamental consolidada.

###### **5.1.2. Objetivos “específicos” del Plan Departamental de Desarrollo Económico y Social (PDDES) (largo plazo), clasificados por área estratégica de desarrollo**

En el marco del PDDES ajustado al PGDES<sup>16</sup>, los objetivos para el mediano y largo plazo se traducen bajo cuatro áreas estratégicas de desarrollo, y que a continuación se detalla:

---

<sup>16</sup> Plan General de Desarrollo Económico y Social emergente del Plan Nacional de Desarrollo de la Gestión Gubernamental vigente.

**a) Área Estratégica: Santa Cruz Equitativo e Incluyente**

- ✓ Objetivo 1: Mejorar las oportunidades de la población del departamento en la gestión, acceso y calidad de los servicios de salud, educación, servicios básicos, vivienda, ocio, deporte y seguridad alimentaria, en el marco de los Objetivos del Milenio.
- ✓ Objetivo 2: Impulsar la formación de capital humano, y el ejercicio de los derechos ciudadanos.
- ✓ Objetivo 3: Valorar la convivencia, el respeto, el reconocimiento del otro y la diversidad cultural.

**b) Área Estratégica: Santa Cruz Líder en la Producción y Exportación**

- ✓ Objetivo 1: Potenciar y transformar la matriz productiva orientada hacia el liderazgo del sector secundario<sup>17</sup> sobre el primario<sup>18</sup>.
- ✓ Objetivo 2: Ampliar la base productiva y formalizar las oportunidades de participación en la economía.
- ✓ Objetivo 3: Expandir la oferta productiva, en calidad y cantidad orientada a la exportación, de base ancha<sup>19</sup>.
- ✓ Objetivo 4: Fortalecer los sistemas de comercialización de productos regionales con valor agregado.

**c) Área Estratégica: Santa Cruz en Equilibrio con la Naturaleza**

- ✓ Objetivo 1: Elevar los niveles de eficiencia en el manejo de recursos forestales, suelos e hídricos y la administración de áreas protegidas.
- ✓ Objetivo 2: Mejorar el control de la calidad del medio ambiente y adecuar la promoción de la salud ambiental.

**d) Área Estratégica: Santa Cruz Autónomo, Integrado, Seguro y Solidario**

- ✓ Objetivo 1: Armonizar y perfeccionar las normas, en un marco autonómico, sostenido en la ley, democrático, y de gestión descentralizada, que garantice la seguridad jurídica y ciudadana.
- ✓ Objetivo 2: Fortalecer las instituciones públicas e implementar la carrera administrativa, orientando a la regulación.
- ✓ Objetivo 3: Fortalecer la conciencia social sobre el delito, el ejercicio de derechos y obligaciones y la práctica de hábitos formales.
- ✓ Objetivo 4: Impulsar la gestión de liderazgo y posibilitar la conectividad y fortalecimiento organizacional.

**5.2. Mediano plazo: Objetivos del Plan Estratégico Institucional (PEI) de la Prefectura de Santa Cruz**

**5.2.1. Clasificación de los objetivos del Plan Estratégico Institucional**

**5.2.1.1. Relacionados con el fortalecimiento y transformación institucional**

A continuación se citan en orden jerárquico y de implementación:

- ✓ **Simplificar la estructura técnico administrativa de la Gobernación**, definiendo elementos o unidades con tareas específicas claramente delimitadas y coordinadas.
- ✓ **Instituir la carrera administrativa**, de manera progresiva fortaleciendo y recuperando la memoria institucional.
- ✓ **Completar e implementar las normas y procedimientos y elevar el nivel técnico de los procesos de formulación de presupuestos**, desde la

---

<sup>17</sup> Sector transformador.

<sup>18</sup> Sector extractivo.

<sup>19</sup> La generación de economía desde los sectores menos favorecidos de la población, donde el Estado genera oportunidades para los pequeños empresarios, artesanos, campesinos y productores para lograr la inclusión económica y así luchar efectivamente contra la pobreza.

formulación de los proyectos hasta la compatibilización final con las proyecciones de ingresos.

- ✓ **Equipar y modernizar las diferentes dependencias de la Gobernación,** en base a un proceso técnico que se sujete a los objetivos que anteceden.
- ✓ **Capacitar y actualizar al personal técnico administrativo de la institución,** que califica para la carrera administrativa.
- ✓ **Mejorar las capacidades de gestión financiera,** visualizando y proponiendo estrategias de apalancamiento de recursos.

#### 5.2.1.2. Relacionados a brindar las condiciones para la ejecución del PDDES

Considerando los objetivos generales del mandato social (PDDES) por área estratégica, se ha propuesto fijar como objetivos de gestión, para el marco 2008 - 2012, los siguientes:

|  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Reducir las inequidades.</li> </ul>   |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Objetivos:</li> <li>✓ Cumplir con las metas del milenio.</li> <li>✓ Reducir asimetrías urbanas rurales en municipios priorizados.</li> <li>✓ Reducir las inequidades territoriales, sectoriales y transversales.</li> <li>✓ Fortalecer el sistema educativo, orientado a la salud.</li> <li>✓ Recuperar y promover valores culturales regionales.</li> <li>✓ Promover el deporte competitivo y recreativo.</li> <li>✓ Incrementar la cobertura de agua, electrificación, alcantarillado</li> <li>✓ Fortalecer las capacidades para mejora de la vivienda.</li> <li>✓ Indicadores:</li> <li>✓ Se encuentran descritos con precisión en la estructura programática (Punto 8).</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Acelerar el crecimiento y distribuir mejor sus beneficios de la economía.</li> </ul>  |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Objetivos:</li> <li>✓ Contar con instrumentos y condiciones técnicas y/o financieras, para acelerar el crecimiento y mejor distribución de beneficios de la economía.</li> <li>✓ Fortalecer el sector transformador, con énfasis en la pequeña y mediana empresa, para acceder competitivamente a mercados.</li> <li>✓ Fortalecer el sector exportador, ampliar sus capacidades y mejorar condiciones de acceso a mercados,</li> <li>✓ Promover la generación de nuevos sectores motores económicos, con énfasis en turismo y manufacturas.</li> <li>✓ Promover la capacitación, formación, educación, transferencia y extensión, para el desarrollo artesanal, tecnológico y económico.</li> <li>✓ Mejorar las condiciones de operación de la infraestructura de apoyo a la producción y/o ampliarla así como mejorar la infraestructura de integración territorial.</li> <li>✓ Promover la producción agropecuaria y forestal con calidad, sanidad e inocuidad..</li> <li>✓ Indicadores:</li> <li>✓ Se encuentran descritos con precisión en la estructura programática (Punto 8).</li> </ul> |

| ✓ Ordenar, ocupar y aprovechar, en forma sostenible, el territorio y sus recursos.  |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Objetivos:</li> <li>✓ Elaborar e implementar el Plan de ordenamiento y ocupación del territorio (PDOT).</li> <li>✓ Fortalecer los sistemas de vigilancia y preservación del medio ambiente, con énfasis en agua, aire y suelo.</li> <li>✓ Implementar y consolidar los sistemas de vigilancia, protección y promoción de la explotación sostenible de los recursos naturales renovables y no renovables.</li> <li>✓ Fortalecer los sistemas y ámbitos de capacitación y educación para la gestión ambiental.</li> <li>✓ Fortalecer la prevención y gestión de riesgos ambientales.</li> <li>✓ Implementar, fortalecer y/o desarrollar sistemas para el manejo integral de cuencas.</li> <li>✓ Indicadores:</li> <li>✓ Se encuentran descritos con precisión en la estructura programática. (Punto 8).</li> </ul> |

| ✓ Reducir la inseguridad y fortalecer la institucionalidad, en el marco autonómico.  |
|--|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Objetivos:</li> <li>✓ Desarrollar la autonomía departamental, en el marco de la unidad nacional.</li> <li>✓ Desconcentrar la gestión del Gobierno Departamental- Prefectura de Santa Cruz a provincias.</li> <li>✓ Fortalecer la capacitación y educación para la democracia y la ciudadanía.</li> <li>✓ Fortalecer la seguridad ciudadana y sistema penitenciario.</li> <li>✓ <b>Indicadores:</b> Se encuentran descritos con precisión en la estructura programática. (Punto 8).</li> </ul> |

## 6. Anteproyecto de Presupuesto del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz para la gestión 2013

En fecha 05/03/2012 mediante CI.SeCoord N° 0101/12, se dio a conocer el Cronograma de Planificación para la Gestión 2012, el que contempla entre otras actividades relacionadas al POA, el proceso para la formulación del POA y Presupuesto para la gestión 2013.

En fecha 04/07/2012 mediante circular CIR.SeCoord/DPEPP N° 019/2012, el Lic. Oscar Ortiz Antelo Secretario de Coordinación Institucional conjuntamente con el Lic. José Luis Parada Rivero Secretario de Economía y Hacienda comunican a las diferentes áreas organizacionales de la Gobernación que en atención al oficio del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas MEFP/VPCF/DGPGP/UET/N° 1759/12 y conforme a disposiciones legales vigentes, se dio inicio al proceso para la Formulación del Programa Operativo Anual y Anteproyecto de Presupuesto Institucional Gestión 2013 por lo que se debía considerar como base preliminar el techo presupuestario asignado en la gestión 2012.

Para programas y/o proyectos, se debía remitir un listado simple para su inscripción al Presupuesto 2013, desagregándolo en proyectos con financiamiento externo, de continuidad y nuevos.

En fecha 11/07/2012 mediante circular CIR.SeCoord/DPEPP N° 020/2012, se invitó al Taller de Capacitación en “Lineamientos para la Formulación del Anteproyecto del Presupuesto de Inversión Pública (PIP) y POA 2013”, el cual se llevó a cabo los días 18-19-20 y 23 de Julio de 2012 en instalaciones de Fundación Trabajo Empresa.

En fecha 03/08/2012 mediante circular CIRC.SeCoord/DPEPP N° 21/2012 el Lic. Oscar Ortíz Antelo Secretario de Coordinación Institucional conjuntamente con el Lic. José Luis Parada Rivero Secretario de Economía y Hacienda, instruyen a las diferentes áreas organizacionales de la Gobernación que en atención al oficio del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas MEFP/VPCF/DGPGP/UET/N° 2912/12 y conforme a disposiciones legales vigentes, se inicia la Formulación del Programa Operativo Anual y Anteproyecto de Presupuesto para la Gestión 2013.

Así mismo comunican que el proceso del Presupuesto 2013 se hará bajo la metodología del Presupuesto Base Cero, mismo que exige a cada secretaría justificar detalladamente la totalidad de sus peticiones presupuestarias y en ese marco la necesidad de cada proyecto o programa propuesto, sea nuevo o de continuidad. En el procedimiento, se evaluarán y ordenarán los proyectos y programas según su prioridad para la institución en su conjunto.

En fecha 13/08/2012 funcionarios del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz asistieron en la ciudad de La Paz a un curso de capacitación para la Formulación del POA y Presupuesto 2013 organizado por el Viceministerio de Presupuesto y Contabilidad Fiscal según oficio de invitación MEFP/VPCF/DGPGP/UET N° 3284/12.

Vencido el plazo de presentación de POA por área organizacional, se procedió a su consolidación y compatibilización al Anteproyecto de Presupuesto del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz para la gestión 2013.

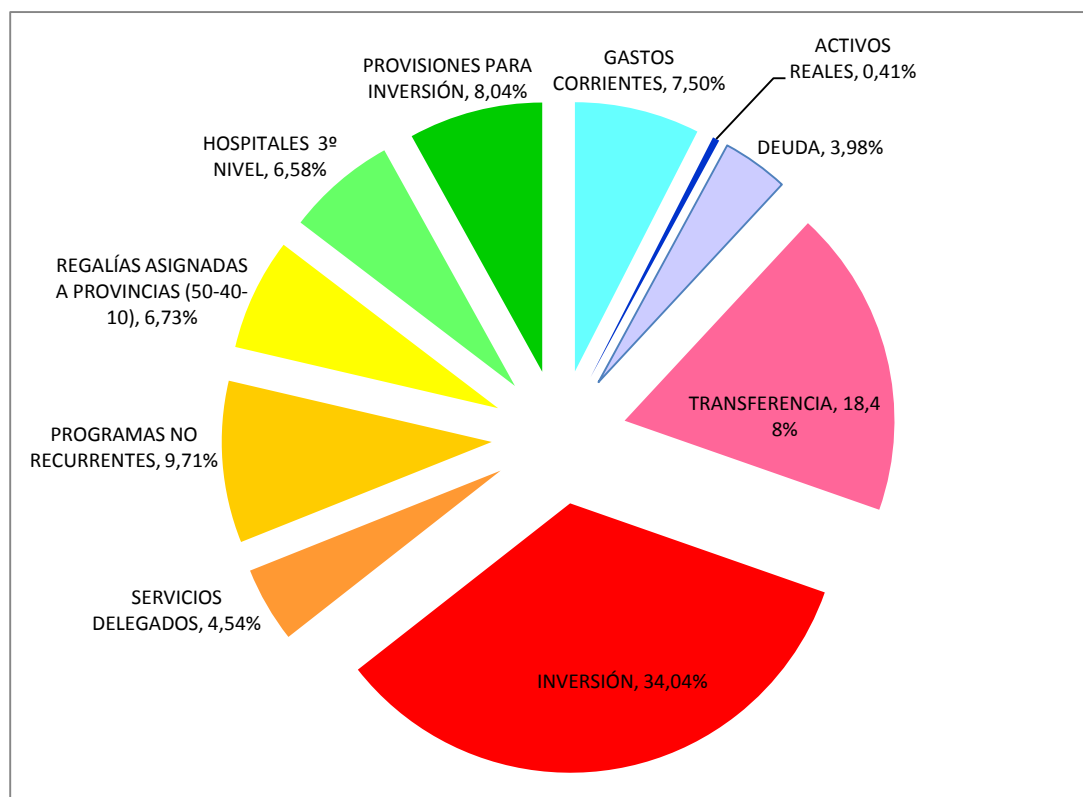
#### **Cuadro No. 21: Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Anteproyecto de Presupuesto Gestión 2013**

| <b>GASTOS</b>                              | <b>PPTO INICIAL</b>  | <b>%</b>       |
|--|----------------------|----------------|
| GASTOS CORRIENTES                          | 121.498.592          | 7,50%          |
| ACTIVOS REALES                             | 6.610.163            | 0,41%          |
| DEUDA                                      | 64.542.290           | 3,98%          |
| TRANSFERENCIA                              | 299.318.725          | 18,48%         |
| INVERSIÓN                                  | 551.374.386          | 34,04%         |
| SERVICIOS DELEGADOS                        | 73.520.409           | 4,54%          |
| PROGRAMAS NO RECURRENTES                   | 157.257.633          | 9,71%          |
| REGALÍAS ASIGNADAS A PROVINCIAS (50-40-10) | 109.000.000          | 6,73%          |
| HOSPITALES 3° NIVEL                        | 106.504.416          | 6,58%          |
| PROVISIONES PARA INVERSIÓN                 | 130.160.033          | 8,04%          |
| <b>TOTAL GASTOS GOBERNACION</b>            | <b>1.619.786.647</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Cuadernillo de Presupuesto (Anteproyecto de Presupuesto Gestión 2013).

Es así que mediante Ley Departamental N° 49 del 6 de Septiembre de 2012, la Asamblea Legislativa Departamental, aprueba el POA y Presupuesto del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz en el monto de Bs. 1.619.786.647.- (un mil seiscientos diecinueve millones setecientos ochenta y seis mil seiscientos cuarenta y siete 00/100 Bolivianos) para la gestión fiscal 2013.

**Gráfico No. 3: Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Anteproyecto de Presupuesto 2013**



Fuente: Elaborado en base a Datos del Cuadernillo de Presupuesto (Anteproyecto de Presupuesto Gestión 2013).

La relación porcentual se refleja en este gráfico, donde se puede apreciar lo siguiente:

- ✓ La mayor asignación presupuestaria ha sido destinada a **Inversión** que representa el 34.04% del presupuesto total.
- ✓ Las **Transferencias** representan un 18.48% del presupuesto total.
- ✓ Se ha destinado un monto de Bs. 106.504.416.- que asciende al 6.58% del presupuesto total para los **Hospitales del 3º Nivel**.
- ✓ Los **Programas No Recurrentes** (9.71%) son ejecutados por diferentes Secretarías y Servicios Departamentales donde la mayor inversión se encuentra en el Servicio Departamental de Salud con un 36.21%, en segundo lugar está la Secretaría Departamental de Seguridad Ciudadana con un 18.57% y en tercer lugar se encuentra la Secretaría de Educación, Cultura y Juventud con un porcentaje del 12.28%, porcentajes con respecto al 9.71% destinado a Programas No Recurrentes.
- ✓ El **Gasto Corriente** representa el 7.50% del presupuesto total.
- ✓ Los **Activos Reales** un 0,41% del total general.
- ✓ Los **Servicios Delegados** cuentan con el 4.54% del presupuesto total, para la ejecución de dos programas:

**\*\* Asistencia Social**, dependiente del Servicio Departamental de Políticas Sociales, tiene el 24.24% con respecto al 4.54% asignado a Servicios Delegados.

**\*\* Servicio Departamental de Caminos (SEDCAM)** con el 75.76% con respecto al 4.54% asignado a Servicios Delegados; cuyos recursos son destinados al mantenimiento rutinario de los caminos de la red departamental.

### **Distribución del Presupuesto (Anteproyecto) de Inversión Pública por Secretarías**

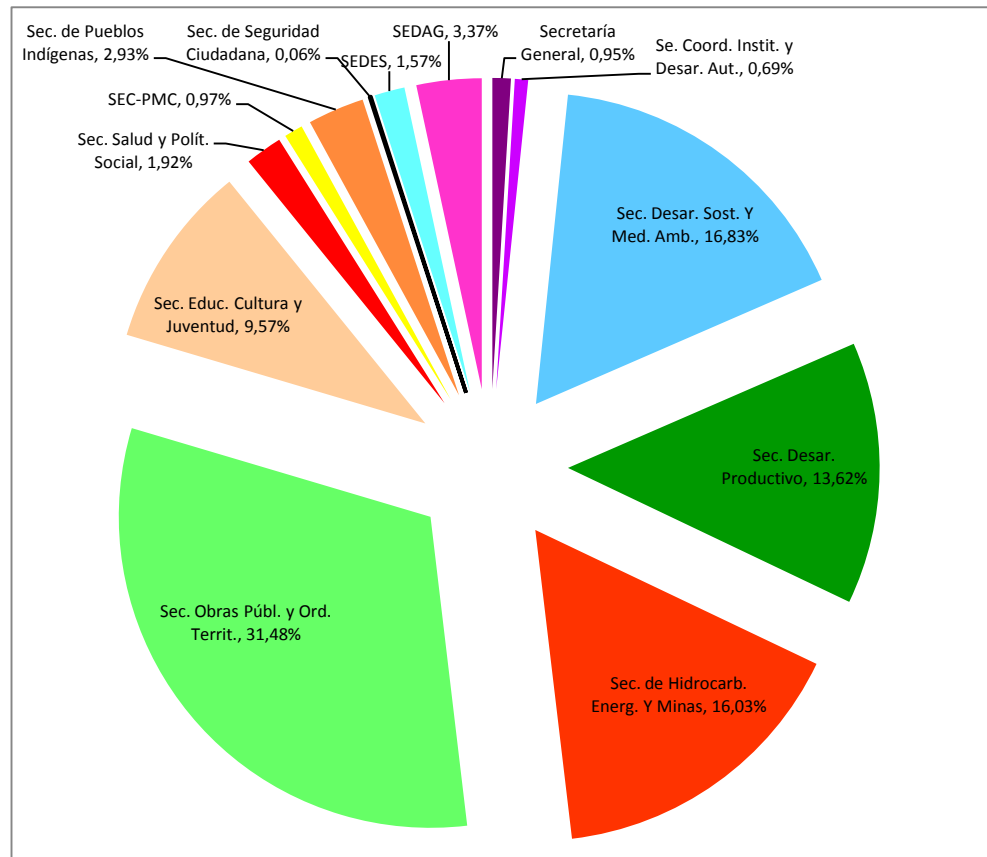
La distribución del Anteproyecto de Presupuesto de Inversión Pública para la gestión 2013 por Secretarías y Servicios Departamentales, se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 22: Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Anteproyecto de Presupuesto de Inversión Pública Gestión 2013**

| <b>TOTAL PROYECTOS</b> | <b>SECRETARÍA / SERVICIO / ENT. DESCONC.</b> | <b>TOTAL EN BS.</b> | <b>FINANC. INTERNO (BS.)</b> | <b>FINANC. EXTERNO (BS.)</b> | <b>%</b>       |
|------------------------|--|---------------------|------------------------------|------------------------------|----------------|
| 1                      | Secretaría General                           | 5.254.900           | 5.254.900                    | 0                            | 0,95%          |
| 4                      | Se. Coord. Instit. y Desar. Aut.             | 3.789.794           | 3.789.794                    | 0                            | 0,69%          |
| 26                     | Sec. Desar. Sost. Y Med. Amb.                | 92.770.839          | 86.652.219                   | 6.118.620                    | 16,83%         |
| 18                     | Sec. Desar. Productivo                       | 75.107.599          | 56.694.479                   | 18.413.120                   | 13,62%         |
| 31                     | Sec. de Hidrocarb. Energ. Y Minas            | 88.398.235          | 88.398.235                   | 0                            | 16,03%         |
| 53                     | Sec. Obras Públ. y Ord. Territ.              | 173.593.173         | 173.593.173                  | 0                            | 31,48%         |
| 21                     | Sec. Educ. Cultura y Juventud                | 52.769.727          | 51.866.569                   | 903.158                      | 9,57%          |
| 8                      | Sec. Salud y Polít. Social                   | 10.588.935          | 9.503.067                    | 1.085.868                    | 1,92%          |
| 1                      | SEC-PMC                                      | 5.322.288           | 5.322.288                    | 0                            | 0,97%          |
| 16                     | Sec. de Pueblos Indígenas                    | 16.170.236          | 16.170.236                   | 0                            | 2,93%          |
| 1                      | Sec. de Seguridad Ciudadana                  | 350.000             | 350.000                      | 0                            | 0,06%          |
| 4                      | SEDES  | 8.669.218           | 8.669.218                    | 0                            | 1,57%          |
| 5                      | SEDAG  | 18.589.442          | 18.589.442                   | 0                            | 3,37%          |
| <b>189</b>             | <b>TOTAL INVERSIÓN PÚBLICA</b>               | <b>551.374.386</b>  | <b>524.853.620</b>           | <b>26.520.766</b>            | <b>100,00%</b> |

Fuente: Elaborado en base a Datos del Cuadernillo de Presupuesto (Anteproyecto de Presupuesto Gestión 2013).

**Gráfico No. 4:** Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Anteproyecto de Presupuesto de Inversión Pública Gestión 2013



Fuente: Elaborado en base a Datos del Cuadernillo de Presupuesto (Anteproyecto de Presupuesto Gestión 2013).

Conforme se puede apreciar en el Cuadro N° 23 y Gráfico N° 4, el mayor porcentaje de inversión 31.48% cuyo monto asciende a **Bs. 173.593.173.-** corresponde a la **Secretaría de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial** con 53 proyectos.

Le sigue la **Secretaría de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente** con un monto que asciende a **Bs. 92.770.839.-** correspondiente a un porcentaje de 16.83% distribuidos en 26 proyectos.

En tercer lugar está la **Secretaría de Hidrocarburos, Energía y Minas** con **Bs. 88.398.235.-** que asciende a un porcentaje de 16.03% distribuidos en 24 proyectos.



## Presupuesto 2013 Aprobado Ley N° 317 del 11 de Diciembre de 2012

En fecha 3 de Enero de 2013, se solicita mediante nota a todas las áreas organizacionales (CIR.SeCoord/DPP N° 001/2013 y C.I.SeCoord/DPP N° 01/2013), la compatibilización del POA 2013 al Presupuesto aprobado mediante Ley N° 317/2012 en fecha 11 de Diciembre de 2012.

El Presupuesto Aprobado Ley para la Gestión 2013 asciende a **Bs.1.686.100.380.-** (Un mil doscientos ochenta y siete millones ciento veintidós mil doscientos veintitrés 00/100 Bolivianos) y se encuentra distribuido de la siguiente manera:

| <b>GASTOS</b>                                 | <b>PPTO LEY</b>         | <b>%</b>       |
|---|-------------------------|----------------|
| <b>GASTOS CORRIENTES</b>                      | <b>121.370.817,00</b>   | <b>7,20%</b>   |
| <b>ACTIVOS REALES</b>                         | <b>6.610.163,00</b>     | <b>0,39%</b>   |
| <b>DEUDA</b>                                  | <b>64.542.290,00</b>    | <b>3,83%</b>   |
| <b>TRANSFERENCIA</b>                          | <b>257.311.435,00</b>   | <b>15,26%</b>  |
| <b>INVERSION</b>                              | <b>608.017.922,00</b>   | <b>36,06%</b>  |
| <b>SERVICIOS DELEGADOS</b>                    | <b>76.089.879,00</b>    | <b>4,51%</b>   |
| <b>PROGRAMAS NO RECURRENTES</b>               | <b>162.495.907,00</b>   | <b>9,64%</b>   |
| <b>HOSPITALES DE 3er NIVEL</b>                | <b>113.386.123,00</b>   | <b>6,72%</b>   |
| <b>CAJA Y BANCO ASIG.PROVINCIA (50-40-10)</b> | <b>109.000.000,00</b>   | <b>6,46%</b>   |
| <b>CAJA Y BANCO (GAD-SC p/inversiones)</b>    | <b>167.275.844,00</b>   | <b>9,92%</b>   |
| <b>TOTAL GASTOS GOBERNACIÓN</b>               | <b>1.686.100.380,00</b> | <b>100,00%</b> |

Fuente: Cuadernillo de Presupuesto (Presupuesto Ley Gestión 2013).

En el cuadro anterior se puede observar porcentualmente la distribución de Gastos del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz:

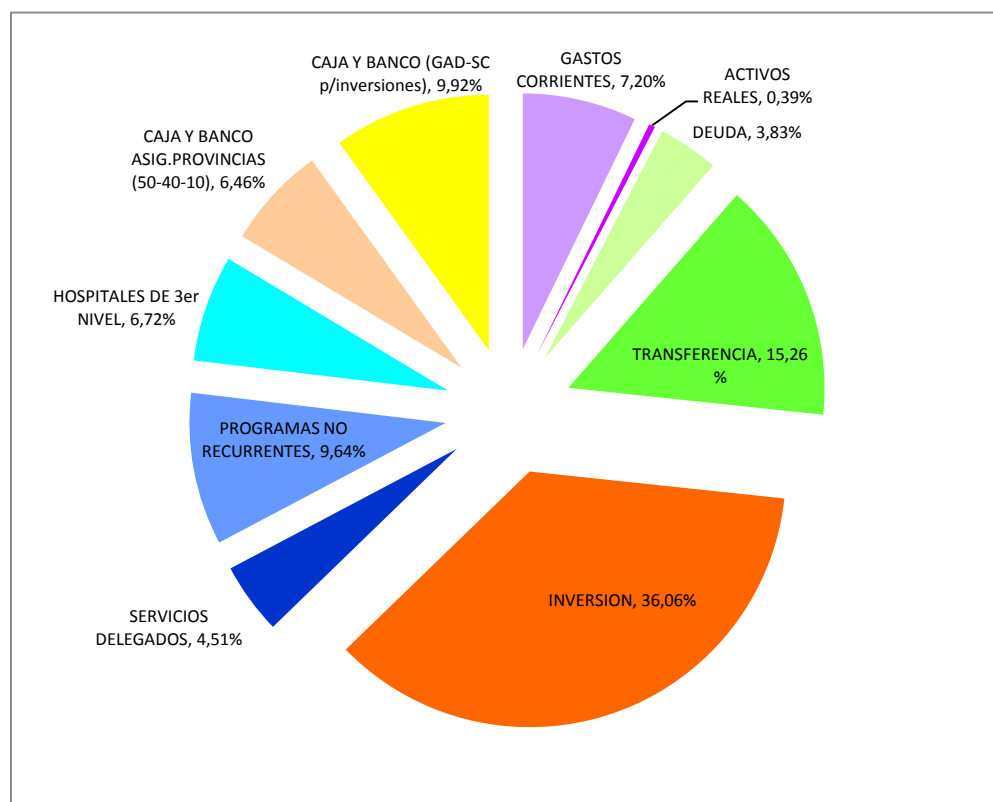
- ✓ La mayor asignación presupuestaria ha sido destinada a **Inversión** que representa el 36.06% del presupuesto total.
- ✓ Las **Transferencias** representan un 15.26% del presupuesto total.
- ✓ Se ha destinado un monto de Bs. 113.386.123.- que asciende al 6.72% del presupuesto total para los **Hospitales del 3° Nivel**.
- ✓ Los **Programas No Recurrentes** (9.64%) son ejecutados por diferentes Secretarías y Servicios Departamentales donde la mayor inversión se encuentra en el Servicio Departamental de Salud con un 34.83%, en segundo lugar está la Secretaría Departamental de Seguridad Ciudadana con un 17.86% y en tercer lugar se encuentra la Secretaría de Educación, Cultura y Juventud con un porcentaje del 11.81%, porcentajes con respecto al 9.64% destinado a Programas No Recurrentes.
- ✓ El **Gasto Corriente** representa el 7.20% del presupuesto total.
- ✓ Los **Activos Reales** un 0,39% del total general.
- ✓ Los **Servicios Delegados** cuentan con el 4.51% del presupuesto total, para la ejecución de dos programas:

**\*\* Asistencia Social**, dependiente del Servicio Departamental de Políticas Sociales, tiene el 23.42% con respecto al 4.51% asignado a Servicios Delegados.

**\*\* Servicio Departamental de Caminos (SEDCAM)** con el 76.58% con respecto al 4.51% asignado a Servicios Delegados; cuyos recursos son destinados al mantenimiento rutinario de los caminos de la red departamental.

La relación porcentual descrita en párrafos anteriores se puede apreciar en el Grafico Inferior N° 5.

**Gráfico No. 5:** Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Presupuesto Gestión 2013 aprobado mediante Ley N° 317/12.



La distribución del Presupuesto de Inversión Pública para la gestión 2013 por Secretarías y Servicios Departamentales, se muestra en el siguiente cuadro:

### Distribución del Presupuesto de Inversión Pública por Secretarías

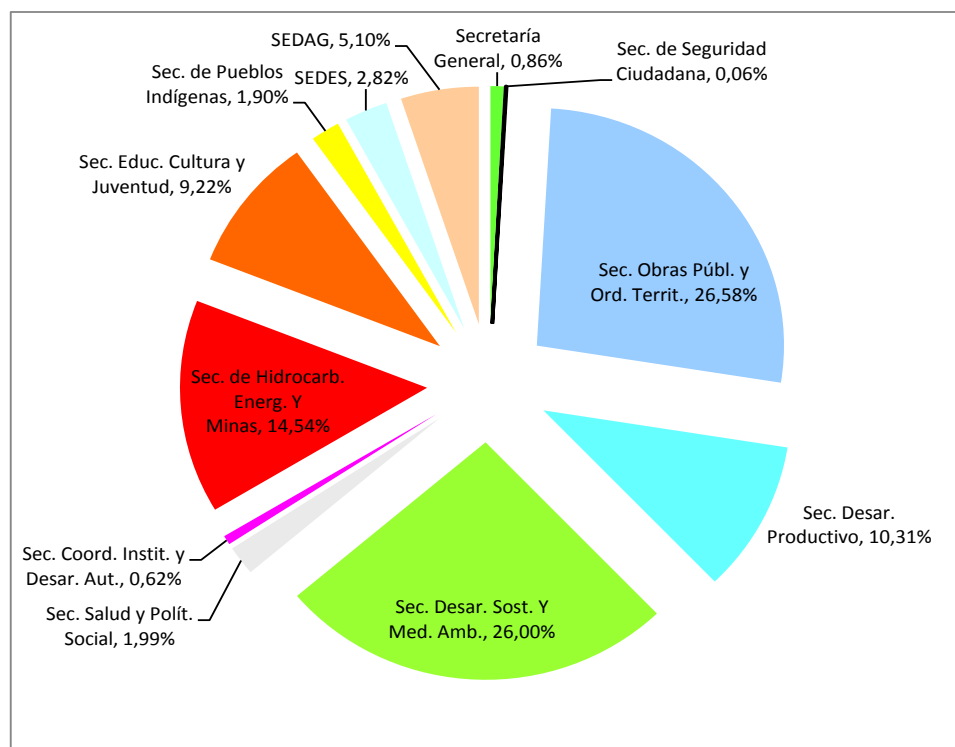
La distribución del Presupuesto aprobado mediante Ley N° 317/12 de Inversión Pública para la gestión 2013 por Secretarías y Servicios Departamentales, se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro No. 23: Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Presupuesto de Inversión Pública Gestión 2013 aprobado mediante Ley N° 317/12.**

| TOTAL PROYECTOS | SECRETARÍA / SERVICIO / ENT. DESCONC.           | TOTAL EN BS.       | FINANC. INTERNO (BS.) | FINANC. EXTERNO (BS.) | %              |
|-----------------|---|--------------------|-----------------------|-----------------------|----------------|
| 1               | Secretaría General                              | 5.254.900          | 5.254.900             | 0                     | 0,86%          |
| 1               | Sec. de Seguridad Ciudadana                     | 350.000            | 350.000               | 0                     | 0,06%          |
| 51              | Sec. Obras Públ. y Ord. Territ.                 | 161.593.173        | 161.593.173           | 0                     | 26,58%         |
| 14              | Sec. Desar. Productivo                          | 62.695.419         | 44.282.299            | 18.413.120            | 10,31%         |
| 27              | Sec. Desar. Sost. Y Med. Amb.                   | 158.063.991        | 86.652.219            | 71.411.772            | 26,00%         |
| 9               | Sec. Salud y Polít. Social                      | 12.088.935         | 11.003.067            | 1.085.868             | 1,99%          |
| 4               | Sec. Coord. Instit. y Desar. Aut.               | 3.789.794          | 3.789.794             | 0                     | 0,62%          |
| 30              | Sec. de Hidrocarb. Energ. Y Minas               | 88.398.235         | 88.398.235            | 0                     | 14,54%         |
| 22              | Sec. Educ. Cultura y Juventud                   | 56.064.792         | 56.064.792            | 0                     | 9,22%          |
| 14              | Sec. de Pueblos Indígenas                       | 11.547.843         | 11.547.843            | 0                     | 1,90%          |
| 4               | SEDES   | 17.169.218         | 17.169.218            | 0                     | 2,82%          |
| 9               | SEDAG   | 31.001.622         | 31.001.622            | 0                     | 5,10%          |
| <b>186</b>      | <b>TOTAL PROYECTOS DE INVERSIÓN GOBERNACIÓN</b> | <b>608.017.922</b> | <b>517.107.162</b>    | <b>90.910.760</b>     | <b>100,00%</b> |

Fuente: Elaborado en base a Datos del Cuadernillo de Presupuesto (Presupuesto Ley Gestión 2013).

**Gráfico No. 6: Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz: Presupuesto de Inversión Pública Gestión 2013 aprobado mediante Ley N° 317/12.**



Fuente: Elaborado en base a Datos del Cuadernillo de Presupuesto (Presupuesto Ley Gestión 2013).

En lo que respecta a las asignaciones de recursos para proyectos de Inversión por Secretarías en el Cuadro N° 23 y el Gráfico N° 6 se puede observar la distribución tanto monetariamente (expresada en Bolivianos) como de manera porcentual.

El mayor porcentaje de inversión se encuentra en la **Secretaría de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial** con 51 proyectos y con un porcentaje de 26.58%, cuyo monto asciende a Bs. 161.593.173.-

La **Secretaría de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente** le sigue con un monto que asciende a **Bs. 158.063.991.-** lo que equivale a un 26% con respecto al monto total destinado a proyectos de inversión de distribuidos en 27 proyectos.

En tercer lugar está la **Secretaría de Hidrocarburos, Energía y Minas** con **Bs. 88.398.235.-** que asciende a un porcentaje de 14.54% distribuidos en 30 proyectos.

## **7. Identificación de Áreas Organizacionales**

La Estructura Orgánica que a continuación se detalla, es la que actualmente se encuentra en vigencia (Anexo - 3) aprobado mediante Ley Departamental N° 41 del 15 de marzo del 2012 con la que se aprueba la Estructura de Cargos y Escala Salarial del Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz (GAD SCZ), la Ley Departamental N° 47 del 16 de agosto de 2012 con la cual se aprueba el incremento salarial del (GAD SCZ) y Modificación de la Estructura de cargos y Escala Salarial del Organo Legislativo Departamental. Adicionalmente a las leyes mencionadas se encuentra la Ley N° 51, ley del Ejecutivo Departamental del 29 de noviembre de 2012 en la cual determina la jerarquía normativa, y regulan las principales atribuciones de las diferentes instancias; por lo que la Estructura de Cargos vigente es la detallada a continuación:

### **7.1. Dependencias Inmediatas del Gobernador**

#### **NIVEL DE CONTROL**

##### **7.1.1.1. Auditoría General**

7.1.1.1.1. Dirección de Supervisión de Estructura Central y Provincias

7.1.1.1.2. Dirección de Supervisión de Servicios, Proyectos y Programas.

#### **NIVEL DE ASESORAMIENTO**

##### **7.1.1.2. Asesoría General**

#### **NIVEL DE APOYO AL GOBERNADOR**

##### **7.1.1.3. Despacho del Gobernador**

7.1.2.1. Despacho de Coordinación Social

### **7.2. SUBGOBERNACIONES**

### **7.3. DEPENDENCIAS DE LÍNEA**

#### **7.3.1. SECRETARÍA DE COORDINACIÓN INSTITUCIONAL**

7.3.2. Dirección de Coordinación Institucional

7.3.3. Dirección de Cooperación y Relaciones Internacionales

7.3.4. Dirección de Desarrollo Autonómico

7.3.5. Dirección de Planificación y Políticas Públicas

7.3.5.1. Biblioteca Departamental

- 7.3.6. Oficina La Paz
- 7.3.7. Instituto Cruceño de Estadística (ICE)

#### **7.4. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE OBRAS PÚBLICAS Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**

- 7.4.1. Dirección de Transporte e Infraestructura
- 7.4.2. Dirección de Ordenamiento Territorial
- 7.4.3. Dirección de Vivienda
- 7.4.4. Servicio Departamental de Caminos (SEDCAM)
  - 7.4.4.1. Dirección de Asesoría Legal
  - 7.4.4.2. Dirección de Administración y Finanzas
  - 7.4.4.3. Dirección de Infraestructura Vial
  - 7.4.4.4. Dirección de Fiscalización y Estudios Viales
  - 7.4.4.5. Dirección de Sistema Integrado de Administración y Mantenimiento Vial
  - 7.4.4.6. Dirección de Mantenimiento de Equipos
  - 7.4.4.7. Dirección de Producción de Agregados

#### **7.5. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE EDUCACION y CULTURA**

- 7.5.1. Dirección de Turismo y Cultura
- 7.5.2. Dirección de Educación
- 7.5.3. Dirección de Género
- 7.5.4. Dirección de Juventud
- 7.5.5. Servicio Departamental de Deportes (SEDEDE)

#### **7.6. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE SALUD Y POLÍTICAS SOCIALES**

- 7.6.1. Dirección de Salud Pública
- 7.6.2. Servicio Departamental de Salud (SEDES)
- 7.6.3. Servicio Departamental de Políticas Sociales (SEDEPOS)

#### **7.7. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO PRODUCTIVO, INDUSTRIA Y COMERCIO**

- 7.7.1. Dirección de Industria y Comercio
- 7.7.2. Dirección de Riego
- 7.7.3. Dirección de Sanidad Agroalimentaria
- 7.7.4. Servicio Departamental Agropecuario de Santa Cruz (SEDACRUZ)
  - 7.7.4.1. Dirección de Sanidad Agroalimentaria, Transferencia de Tecnología y Extensión
  - 7.7.4.2. Dirección de Desarrollo Productivo Agropecuario

#### **7.8. SECRETARÍA GENERAL**

- 7.8.1. Dirección de Comunicación
- 7.8.2. Dirección de Desarrollo Tecnológico
- 7.8.3. Dirección de Recursos Humanos
- 7.8.4. Dirección de Gestión y Evaluación por Resultados

#### **7.9. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y MEDIO AMBIENTE**

- 7.9.1. Dirección de Tierras y Calidad Ambiental
- 7.9.2. Dirección de Recursos Naturales
- 7.9.3. Dirección de Áreas Protegidas

## **7.10. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE ECONOMÍA Y HACIENDA**

- 7.10.1. Dirección de Presupuesto
- 7.10.2. Dirección Administrativa
- 7.10.3. Dirección de Contaduría
- 7.10.4. Dirección de Tesoro

## **7.11. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE PUEBLOS INDÍGENAS**

- 7.11.1. Dirección de Gestión Territorial Indígena
- 7.11.2. Dirección de Identificación y Derechos de los Pueblos Indígenas
- 7.11.3. Dirección de Fortalecimiento de Autonomía, Género y Cultura Indígena

## **7.12. SECRETARÍA DE HIDROCARBUROS, ENERGÍAS Y MINAS**

- 7.12.1. Dirección de Hidrocarburos y Minas
- 7.12.2. Dirección de Energías y Electrificación

## **7.13. SECRETARÍA DEPARTAMENTAL DE GOBIERNO**

- 7.13.1. Servicio Jurídico Departamental (SJD)
  - 7.13.1.1. Dirección de Asuntos Contenciosos
  - 7.13.1.2. Dirección de Desarrollo Normativo y Derechos Humanos
  - 7.13.1.3. Dirección de Asuntos Jurídicos
- 7.13.2. Servicio Departamental de Coordinación Provincial, Municipal y Comunitario (SEC-PMC)
- 7.13.3. Corporación de Desarrollo (CORDES) 15 Provincias

## **7.14. SECRETARÍA DE SEGURIDAD CIUDADANA**

- 7.14.1. Dirección de Seguridad Ciudadana
- 7.14.2. Dirección de Riesgos

## **PARTE II: PROGRAMA ANUAL DE OPERACIONES POR ÁREA ORGANIZACIONAL**

### **8. Objetivos de Gestión de las áreas organizacionales de la Gobernación según formularios del POA, gestión 2013**

#### **8.1. Asamblea Departamental**

- Sancionar, abrogar, derogar e interpretar leyes que garanticen el desarrollo de la Autonomía Departamental en el marco de las competencias de la Asamblea Departamental, conferidas por el Régimen Jurídico Autonómico y el Ordenamiento Normativo vigente; ejercer la facultad fiscalizadora sobre el Órgano Ejecutivo Departamental y las Entidades Públicas, Mixtas, Descentralizadas, Desconcentradas y Autárquicas que realicen y desarrollen sus actividades en el Departamento Autónomo de Santa Cruz, a través de minutas de comunicación, peticiones de informes escritos y orales y desarrollar la facultad deliberativa del Pleno y las Comisiones de la Asamblea Departamental, sobre la problemática del departamento, adoptando las determinaciones más favorables al desarrollo integral y sostenible del mismo.
- Proponer y promover normas y reglamentos internos para el buen funcionamiento técnico-administrativo de la Asamblea Departamental y contribuir con el funcionamiento administrativo adecuado, cumpliendo con la normativa vigente de la Ley N° 1178 (SAFCO) a través de los reglamentos específicos de cada sistema SAYCO.
- Planificar, organizar, ejecutar y controlar en coordinación con la Oficialía Mayor y demás instancias administrativas y legislativas de la entidad, administrando el buen uso de los recursos asignados para su funcionamiento de acuerdo a la normativa vigente para el efecto.
- Comunicar, informar, difundir, orientar y educar de forma clara, precisa y oportuna a la población sobre las Leyes, Resoluciones, Declaraciones, Convocatorias y Minutas de Comunicación emanadas desde la Asamblea Departamental; así mismo mostrar una imagen transparente interna de la Institución.

#### **8.2. Gobernador y dependencias directas**

##### **8.2.1. Dependencias Inmediatas del Gobernador**

###### **NIVEL DE CONTROL**

###### **8.2.1.1. Auditoría General**

Mejorar la eficiencia en la captación y uso de los recursos públicos y en las operaciones del Estado; la confiabilidad de la información que se genere sobre los mismos; los procedimientos para que todo servidor público rinda cuenta oportuna de los resultados de su gestión; y la capacidad administrativa para impedir o identificar y comprobar el manejo inadecuado de los recursos del Gobierno Departamental.

###### **NIVEL DE ASESORAMIENTO**

###### **8.2.1.2. Asesoría General**

Facilitar y viabilizar las labores del Gobernador, mediante atención oportuna de los asuntos y trámites administrativos que se canalizan a través de su despacho, con todas las Secretarías, para el cumplimiento de las actividades programadas en la gestión.

#### **NIVEL DE APOYO AL GOBERNADOR**

##### **8.2.1.3. Despacho del Gobernador**

Facilitar y viabilizar las labores del Gobernador, mediante atención oportuna de los asuntos y trámites administrativos que se canalizan a través de su despacho, con todas las Secretarías, para el cumplimiento de las actividades programadas en la gestión.

##### **8.2.1.4. Despacho de Coordinación Social**

Coadyuvar en la captación y distribución de la ayuda económica, nacional e internacional, para el diseño y ejecución de proyectos de alcance social para las familias de escasos recursos, hogares y albergues priorizados en el Departamento de Santa Cruz, mediante gestiones institucionales y contactos con embajadas de países amigos.

##### **8.2.1.5. SUBGOBERNACIONES**

#### **8.2.2. Dependencias de Línea**

##### **8.2.2.1. Secretaría de Coordinación Institucional**

- Optimizar la coordinación institucional e interinstitucional que permita brindar los servicios gubernamentales en forma eficiente y oportuna.
- Implantar el POA en base al PEI y en armonía con el PDDES.
- Orientar, coordinar y supervisar la ejecución de planes, programas y proyectos relacionados con la Autonomía, Descentralización, Asamblea Legislativa Departamental garantizando la irrestricta participación de todas las provincias, autoridades e instituciones del Departamento de Santa Cruz, a objeto de establecer una estrategia departamental, así como coadyuvar al fortalecimiento de una democracia más participativa y sin exclusiones.
- Proponer las guías de acción para abordar todos los aspectos tanto técnicos, legales, sociales, económicos y políticos administrativos relacionados con Autonomía, Descentralización, Asamblea Legislativa Departamental y Desarrollo Autónomo en el Departamento de Santa Cruz.
- Establecer un relacionamiento con la comunidad internacional y sus diferentes canales de cooperación.

#### **NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **8.2.1.1. Instituto Cruceño de Estadística (ICE)**

Constituirse en un sistema estadístico departamental capaz de producir, analizar, procesar, difundir, conservar y promover el uso de la información a través de acciones coordinadas entre sus integrantes.

##### **8.2.2.2. Secretaría Departamental de Obras Públicas y Ordenamiento Territorial**

Promover el desarrollo de la infraestructura física del departamento, mediante un análisis de las demandas y necesidades de los sectores de producción, de servicios y emergencias naturales, para identificar y priorizar proyectos de infraestructura física (infraestructura vial, obras civiles, viviendas sociales y el



ordenamiento territorial). Además de apoyar el cumplimiento de objetivos y resultados al SEDCAM

#### **8.2.2.2.1. Servicio Departamental de Caminos (SEDCAM)**

Contribuir al desarrollo productivo y sostenible de los sectores económicos del Departamento, a través de la vinculación terrestre de las poblaciones con los centros de producción agropecuaria, manteniendo un buen estado de transitabilidad la Red Vial Departamental y otras vías de acuerdo a convenio

#### **8.2.2.3. Secretaría Departamental de Educación y Cultura**

- Incrementar el desarrollo de las capacidades y activar potencialidades productivas que permitan mejorar oportunidades de realización objetivas y subjetivas de la población en general, con énfasis en la que vive en condiciones de pobreza o más desfavorecida, transversalizando la temática cultural, de educación, de género y juventud en el departamento de Santa Cruz, a mediano y largo plazo.
- Promover y apoyar a través del Servicio de Deporte la educación física mediante la promoción del deporte intra y extraescolar de la niñez y juventud en todos los niveles y estamentos sociales.

#### **NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **8.2.2.3.1. Servicio Departamental de Deportes (SEDEDE)**

- Mejorar los medios tendientes a desarrollar actividades sicomotrices orientadas a una formación integral y a obtener mejores resultados en las competencias, con énfasis en la niñez, adolescencia y juventud, para elevar el nivel de competitividad y las oportunidades de recreación de la población, a mediano y largo plazo, en el Departamento.
- Promover actividades de recreación para un sano esparcimiento, la convivencia familiar y la integración social, como también recuperar los valores culturales y actividades deportivas autóctonas.
- Impulsar y apoyar a la Educación Física a través de la promoción del deporte intra y extraescolar de la niñez y juventud en todos los niveles y estamentos sociales, a través de programas de formación integral del individuo.
- Promover e impulsar programas tendientes a concienciar y educar a la población para mejorar los niveles de salud a través de la actividad física.

#### **8.2.2.4. Secretaría Departamental de Salud y Políticas Sociales**

- Regular, planificar, controlar y conducir el Sistema Departamental de Salud de acuerdo a las políticas públicas nacionales sanitarias, en el marco del Plan Departamental de Desarrollo y alineados a los objetivos de desarrollo del milenio.
- Ejercer la rectoría, regulación y conducción sanitaria sobre todo el sistema departamental de salud.
- Vigilar el cumplimiento de las normas relativas a la Salud Pública en la jurisdicción del departamento.
- Formular y/o adecuar las políticas y planes de nutrición y de seguridad alimentaria de acuerdo a las necesidades y realidades de la región.
- Promover políticas de relacionamiento, coordinación y cooperación con organismos internacionales, alineados al desarrollo regional, local y a la política nacional de salud.

- Evaluar y monitorear el cumplimiento de políticas sociales enfatizando en niños, jóvenes, adultos mayores y personas con alguna discapacidad y en situación de riesgo en el departamento.

#### **NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **8.2.2.4.1. Servicio Departamental de Salud (SEDES)**

Asegurar a toda la población, el acceso sin exclusiones, a los Servicios de Promoción, Prevención, Recuperación y Rehabilitación ofertados con calidad por el Sistema Único Departamental de Salud Integrado y Descentralizado, promoviendo el desarrollo de municipios saludables con amplia participación y control de la comunidad con la finalidad de mejorar la esperanza y calidad de vida de los hombres y las mujeres cruceños en todo el Departamento de Santa Cruz.

##### **8.2.2.4.2. Servicio Departamental de Políticas Sociales (SEDEPOS)**

- Aplicar las políticas y normas, emitidas por el órgano competente, sobre asuntos generacionales, familia y servicios sociales, brindando protección y prevención a niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, personas con capacidades diferentes y los grupos más vulnerables de manera incluyente, integrada y solidaria.
- Proponer, elaborar, implementar y coordinar programas y proyectos en materia de gestión social, nutrición y Desarrollo Humano, en el departamento de Santa Cruz.

##### **8.2.2.5. Secretaría Departamental de Desarrollo Productivo, Industria y Comercio**

- Potenciar y transformar la matriz productiva, orientada hacia el liderazgo del sector secundario sobre el primario y terciario, expandir la oferta productiva de base ancha con inclusión económica en calidad y cantidad orientada a la sustitución de importaciones y a la exportación, y fortalecer los sistemas de comercialización, especialmente de productos regionales con valor agregado.
- Ampliar la calidad y cobertura de la capacitación y educación dirigida al desarrollo tecnológico y económico.
- Fortalecer el sector exportador, ampliar sus capacidades y mejorar condiciones de acceso a mercados.
- Mejorar condiciones de operación de infraestructura, equipamiento de apoyo a la producción, comercialización e integración territorial.
- Promover sistemas de apoyo a la industrialización y comercialización de la producción y exportación Departamental.
- Promocionar y apoyar el sector agropecuario y forestal
- Promover la inversión y mejora de los sistemas de riego para elevar su eficiencia y sostenibilidad y así fomentar la productividad agropecuaria.

#### **NIVEL DESCONCENTRADO**

##### **8.2.2.5.1. Servicio Departamental Agropecuario de Santa Cruz (SEDACRUZ)**

Promocionar, supervisar, coordinar y apoyar el sector agropecuario y forestal, promoviendo el desarrollo rural sostenible, aplicando nuevas tecnologías en los sectores productivos, para lograr una mayor productividad agropecuaria en el Departamento de Santa Cruz.

## **NIVEL DESCENTRALIZADO**

### **8.2.2.5.2. Centro de Investigación Agrícola Tropical (CIAT)**

Contribuir al desarrollo agropecuario y forestal con investigación y difusión de tecnologías sostenibles, bajo un enfoque de cadenas agro alimentarias que propicien una mejor calidad de vida de los productores y de la sociedad en su conjunto.

### **8.2.2.6. Secretaría General**

Coordinar la ejecución de los proyectos que integran el área de Gestión Pública, de acuerdo al Plan Departamental de Desarrollo, los programas operativos anuales y las necesidades priorizadas por el Gabinete Departamental Económico y Social (PDDES), implementando instrumentos de la gestión por resultados, gestión del talento humano, para el crecimiento del mismo y gestión informática, para alcanzar estándares de calidad en la prestación de los servicios encomendados a la Gobernación y alcanzar la misión institucional.

### **8.2.2.7. Secretaría Departamental de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente**

Promover la preservación, conservación, protección, manejo y aprovechamiento sostenible e integral de los recursos naturales y la calidad ambiental para un crecimiento equitativo e incluyente, encarando medidas eficientes de mitigación y adaptación a los efectos del Cambio climático, mejorando la calidad de vida de las habitantes en el Departamento de Santa Cruz.

## **NIVEL DESCENTRALIZADO**

### **8.2.2.7.1. Servicio Departamental de Cuencas (SEARPI)**

Responder a la demanda de la prevención, rehabilitación y reconstrucción que se genera en la gestión de riesgos relativos a los ríos, para mejorar el comportamiento hidráulico con la finalidad de proteger a las poblaciones asentadas en las cuencas de los ríos del Departamento de Santa Cruz, así como las infraestructuras civiles (carreteras, puentes, viviendas, etc.) y zonas productivas, mediante la ejecución de medidas estructurales y no estructurales.

### **8.2.2.8. Secretaría Departamental de Economía y Hacienda**

- Aplicar los Sistema de Contabilidad Integrada, Presupuestos, Tesorería, Deuda Pública, Administración de Bienes y Servicios de conformidad a las Normas Básicas en el marco de la Ley N° 1178 y las disposiciones Departamentales.
- Proveer y Optimizar la asignación de recursos financiero a cada aérea de la Gobernación para el cumplimiento de metas y objetivos.
- Proveer de la Información Presupuestaria, Contable y Administrativa para la toma de decisiones de la Máxima Autoridad Ejecutiva.

### **8.2.2.9. Secretaría Departamental de Pueblos Indígenas**

Gestionar el fortalecimiento y desarrollo integral de los Pueblos Indígenas del departamento implementando planes, programas y proyectos socio-económicos y culturales que mejoren la calidad de vida ante las instancias públicas y privadas con la participación activa de la dirigencia media, intermedia y asambleístas indígenas.

#### **8.2.2.10. Secretaría de Hidrocarburos, Energías Y Minas**

- Buscar mecanismos articuladores para generar la inversión necesaria para el desarrollo de proyectos energéticos que garanticen la seguridad energética en el departamento, brindando bienestar a la población en el servicio básico de la dotación de electricidad.
- Evaluar, controlar y fiscalizar la producción departamental petrolera y minera a través de las políticas de fiscalización, mejorando los ingresos por regalías correspondientes al Gobierno Autónomo Departamental de Santa Cruz, con una gestión eficiente, eficaz y transparente, a mediano y largo plazo.

#### **8.2.2.11. Secretaría Departamental de Gobierno**

- Optimizar la gestión y control de los procesos legales administrativos que garanticen el cumplimiento y correcta aplicación de las disposiciones y procedimientos vigentes.
- Promover el desarrollo normativo en las materias de competencia de la Gobernación que permitan el perfeccionamiento del diseño jurídico institucional.

##### **8.2.2.11.1. Servicio Jurídico Departamental (SJD)**

Precautelar la Seguridad Jurídica y Política del Gobierno Autónomo Departamental, velando por la legalidad y el servicio transparente de la autonomía, así como también generando propuestas, iniciativas, espacios de participación ciudadana en el departamento para el cumplimiento de los fines institucionales.

##### **8.2.2.11.2. Servicio Departamental de Coordinación Provincial, Municipal y Comunitario (SEC-PMC)**

Elevar el impacto de la gestión provincial, municipal y comunitaria, para lograr que se convierta en impulsora del desarrollo departamental a mediano y largo plazo promoviendo el desarrollo institucional.

#### **8.2.2.12. Secretaría de Seguridad Ciudadana**

Promover la ejecución de programas de educación y orientación para crear conciencia social contra el delito y fortalecer las capacidades de prevención y control, en un marco de alianzas público - privadas, orientadas a reducir y/o eliminar las amenazas, vulnerabilidades y riesgos que afecten a la seguridad de la población en el Departamento, además de brindar atención en las emergencias de eventos adversos de índole natural o antrópico.