



GOBIERNO DE CHILE  
COMISION NACIONAL  
DEL MEDIO AMBIENTE

# ESTRATEGIA NACIONAL DE GESTIÓN INTEGRADA DE CUENCAS HIDROGRÁFICAS

## Taller Región de Coquimbo

Jaime Iturriaga M.  
jiturriaga@conama.cl

31 de Octubre 2006

*Por un Chile limpio y sustentable*

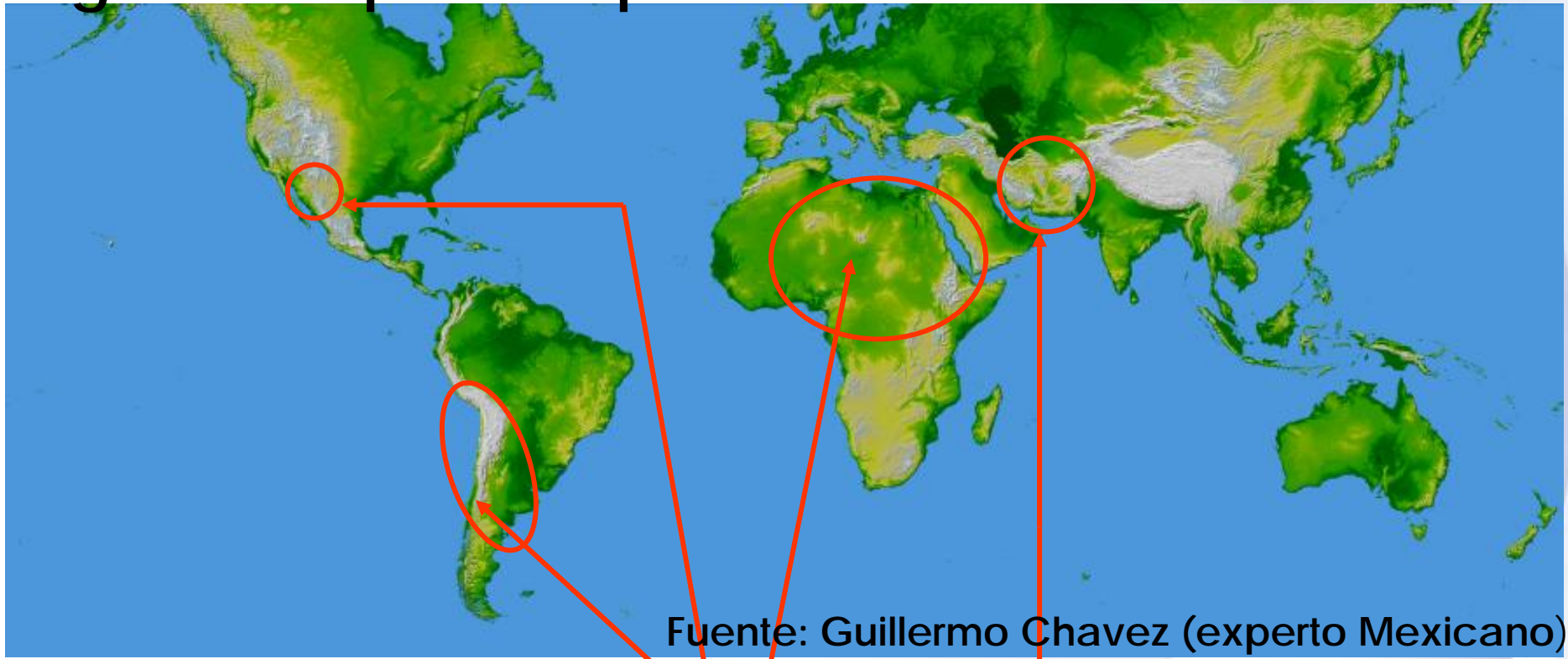


# **CONTENIDOS.**

- 1. ANTECEDENTES**
- 2. CONCEPTOS BASICOS**
- 3. FUNDAMENTOS**
- 4. PRINCIPIOS**
- 5. OBJETIVOS**
- 6. PLAN DE TRABAJO**

# 1. ANTECEDENTES

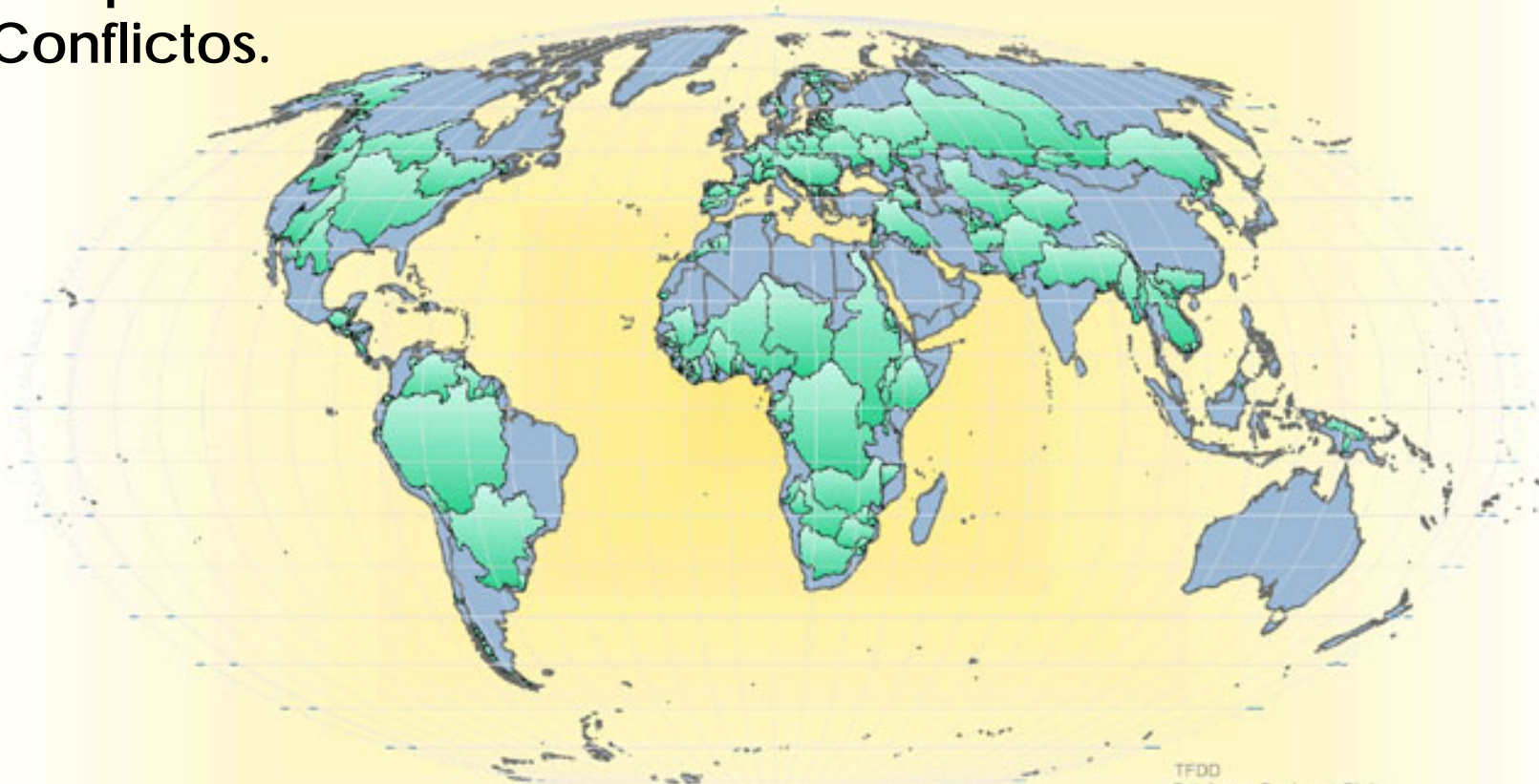
**Tendencias Internacionales:**  
**Para el siglo XXI se pronostica que grandes regiones el planeta padecerán escasez extrema.**



Con las tendencias demográficas y de consumo actuales, se calcula que para el año 2025 habrá 28 países con **disponibilidades de agua menores a 1 000 m<sup>3</sup>/hab./año**, que se consideran “**disponibilidades críticas**”. En estos países radicarán en ese año alrededor de 750 millones de personas.

Tendencias  
Internacionales:  
Cooperación o  
Conflictos.

International Basins of the World



261 cuencas en el mundo son transfronterizas (CT)

Las CT ocupan 45 % de la superficie global

145 países tienen territorio en CT

33 países tienen más de 95 % de su territorio dentro de una CT

Fuente: Guillermo Chavez (experto Mexicano)

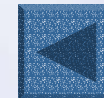
# **Agenda Ambiental 2006-2010**

## **Estrategia Nacional de Cuencas.**

*“Impulsaremos una nueva política ambiental, más exigente y moderna, basada en el desarrollo sustentable y la participación social. Ningún proyecto de inversión podrá pretender hacerse rentable a costa del medioambiente. Tampoco evaluaremos proyectos aislados, sino que incorporaremos el ordenamiento territorial, el manejo integrado de cuencas, como eje de nuestra nueva política”*

*Michelle Bachelet  
Presidenta de la República de Chile.  
Discurso 21 de Mayo 2006*

# Recomendaciones de la OCDE



*Desarrollar un enfoque integrado de gestión de cuencas para mejorar el manejo de los recursos hídricos y forestales y para proporcionar servicios ambientales.*

*(OCDE CEPAL. Evaluación del Desempeño Ambiental Chile, 2005, pág. 68)*



# Instancias Internacionales.



- ***Naciones Unidas: Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre Gestión Integrada de Recursos Hídricos. (Tokio, Japón, diciembre de 2004).***

*“La Gestión Integrada de Recursos Hídricos es un marco conceptual y un proceso de implementación que coordina el manejo del agua y otros recursos naturales relacionados con el objetivo de promover el desarrollo económico y social, y el mejoramiento del medio ambiente. El desarrollo, el uso y el manejo de los recursos hídricos deben armonizarse con el fin de asegurar que las actividades humanas y el medio ambiente puedan beneficiarse eficazmente con los valiosos recursos hídricos”.*

- ***Foro Mundial del Agua Ciudad de México 22 de Marzo 2006. Declaración de Ministros: Reafirma nuestro compromiso para lograr las metas convenidas orientadas a la implementación de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos.***





# La Experiencia Nacional.



## Servicios Públicos.

- *Propuesta de Diseño de “Corporaciones Administradoras de Cuencas: Dirección General de Aguas del Ministerio de Obras Públicas:”. 1992.*
- *Planes Directores para la gestión de los recursos Hídricos en la cuenca del río San José, Aconcagua, Imperial Maule. Dirección General de Aguas del Ministerio de Obras Públicas. 1998.*
- *Programa de manejo de recursos hídricos y diversidad biológica a nivel de Cuencas Hidrográficas. Subsecretaría de Obras Públicas, 2002-2004 (Banco Mundial-GEF).*
- *Anteproyectos de Normas secundarias de calidad ambiental para la protección de las aguas continentales superficiales de la cuenca de los ríos Aconcagua, Rapel, Aisén, Bio Bio, Elqui, Loa, Maipo y Cruces. CONAMA 2004-2006.*



# La Experiencia Nacional.



## Gobiernos Regionales.

- *Gestión de los Recursos Hídricos: Corporación de Cuenca del Río BioBio. Coyne et Bellver – Europac: MOP DGA, 1997 (Banco Mundial)*
- *Programa Más Región, Región de Coquimbo. Equipo Técnico ad-hoc. Convenio Mideplan – AGCI- CEE- GORE Coquimbo. (CEE, MIDEPLAN- AGCI)*

## Academia.

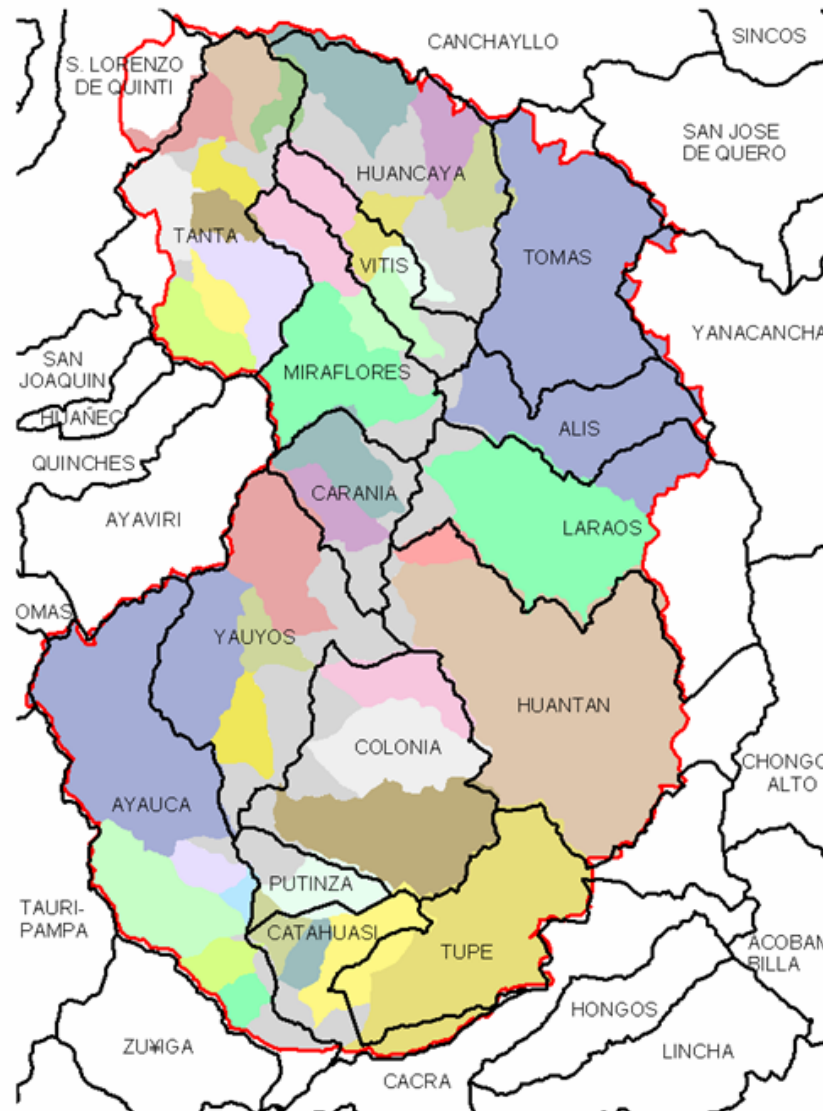
- *Proyecto ECOMANAGE XI Región – Río Aysén.. Convenio de Cooperación entre la U. de Chile y CONAMA Nacional y Regional. 2005-2006*



# La Experiencia Internacional: México



# La Experiencia Internacional: Perú



*Por un Chile limpio y sustentable*

# La Experiencia Internacional: Ecuador



# CONSEJO DE GESTIÓN DE AGUAS DE LA CUENCA DEL PAUTE

La Ley de Creación se promulga el 09 de noviembre del 2005, según R.O. 141



Entidad de derecho público, con personería jurídica para ejercer derechos y contraer obligaciones, con patrimonio y presupuesto propio con autonomía administrativa y financiera.

Finalidad:

*“Lograr una efectiva gestión integrada del recurso hídrico”*

# La Experiencia Internacional:

**FRANCIA,  
ESPAÑA,  
UNION EUROPEA**

**BRASIL,  
MEXICO,  
COLOMBIA  
ECUADOR  
PERU  
BOLIVIA**

# DE LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL PODEMOS CONCLUIR.

- La presión creciente sobre la utilización de los recursos naturales está causando mayores conflictos sociales y administrativos. **La cuenca relaciona los sistemas naturales, productivos y socio económicos.**
- Sociedades democráticas, politizadas e informadas exigen mayor intervención en la solución de los problemas territoriales que les aflige. Las limitaciones e ineficiencias mostradas por las formas convencionales de gobierno, requiere **formas de gestión mas descentralizadas, con un mayor rol de la sociedad civil en las decisiones respecto del uso del territorio que habita.**
- El agua no reconoce los límites político – administrativos, solo escurre y transita por su territorio natural de captación, es decir por la cuenca. A pesar de lo anterior, la cuenca facilita el espacio de articulación entre los gobiernos y los diversos grupos sociales.



## **2. CONCEPTOS BASICOS.**

# Gestión Integrada de la Cuenca (GICH) .

*Acción tendiente a coordinar las actividades que los diferentes actores realizan en las cuencas hidrográficas considerando su efecto en la dinámica sistémica de la cuenca y sus zonas de descarga (mar, río o lagos).*

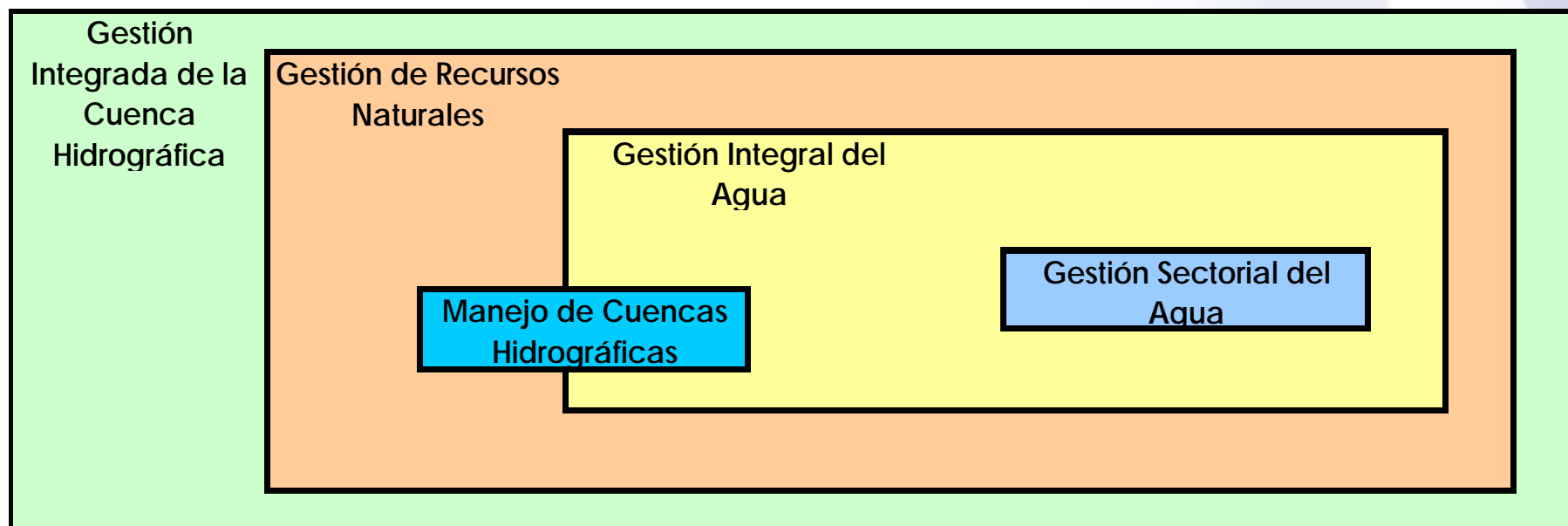


# ¿Por que gestión integrada?

- *Es común que la gestión del agua y del territorio de una cuenca se desarrolle en forma parcial, fragmentada e incluso descoordinada, por los diferentes actores que tienen competencia en su gestión.*
- *El Desafío consiste en crear nuevas capacidades de gestión sobre espacios delimitados naturalmente, como las cuencas hidrográficas, las que en su mayoría no coinciden con los límites político- administrativos.*

## DESAFIO:

Pasar de la Gestión Sectorial del Agua a la Gestión Integrada de la Cuenca Hidrográfica.



### **3. FUNDAMENTOS DE LA ESTRATEGIA.**

# Chile.

101 Cuencas.

420 Sub Cuencas.

1100 Sub sub cuencas



# Fundamentos.

***Parte de los problemas ambientales y de uso del territorio de las cuencas hidrográficas, se deben a la carencia de una instancia que permita generar un escenario compartido o visión de futuro con los diferentes actores y a la escasa coordinación en la toma de decisiones y articulación de sus acciones.***

# Fundamentos.

***El Sistema Nacional de Gestión Ambiental requiere fortalecer su mirada territorial, potenciando el valor que poseen las diversas cuencas del país y sus actividades asociadas, reconociendo las características singulares de cada una de éstas.***



## Fundamentos.

***El mayor conocimiento de la dinámica de las cuencas permitirá, a los diferentes actores, tomar mejores decisiones respecto de sus intervenciones, facilitando así las instancias de coordinación y articulación.***

## **4. PRINCIPIOS DE LA ESTRATEGIA.**

# 1. Complementariedad.

***El diseño de un Sistema Nacional de Gestión Integrada de Cuencas, no reemplazará atribuciones y funciones de las instituciones o entidades públicas ya existentes.***

***Deberá armonizar en forma gradual los objetivos y las líneas de acción de los diversos servicios públicos.***

***Los roles de estas instituciones debieran ser reforzados en tanto implican un complemento, pero en una lógica coordinada de acciones.***

## 2. Descentralización.

*La Estrategia se abocará a crear nuevas capacidades de gestión descentralizada sobre territorios delimitados por razones naturales, no meramente político administrativas.*

### 3. Valoración de la Diversidad País.

*El Sistema Nacional de Gestión Integrada de Cuencas pondrá en valor la diversidad natural y cultural del país, diseñando instrumentos y generando acciones asociadas a este carácter singular.*

## 4. Desarrollo Territorial Sustentable.

*El desarrollo territorial de las cuencas, promoverá el uso sustentable de los recursos naturales, ya que éstos constituyen la base de las actividades humanas y ecosistémicas, en beneficio de las generaciones actuales y futuras.*

## 5. Preventivo.

*La Estrategia se abocará al encuentro de formas de complementación público privada, que aseguren y den adecuada garantía de poder prevenir externalidades ambientales no deseables.*

## 6. Participación de la Sociedad Civil

*Involucramiento de la sociedad civil, en las decisiones en torno a las actividades que se realicen en el territorio, en base a información conocida.*



## **7. Acceso a la Información y al Conocimiento.**

*La calidad de la información y el nivel de conocimiento que se tiene del territorio son pilares fundamentales para la toma de decisiones acertadas.*

*El acceso a la información, da garantías de generación de procesos transparentes.*

# 5. OBJETIVO DE LA ESTRATEGIA

***Diseñar un Sistema Nacional de Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas en Chile, con el fin de promover un Desarrollo Territorial Sustentable.***

## **6. PLAN DE TRABAJO Y CRONOGRAMA**

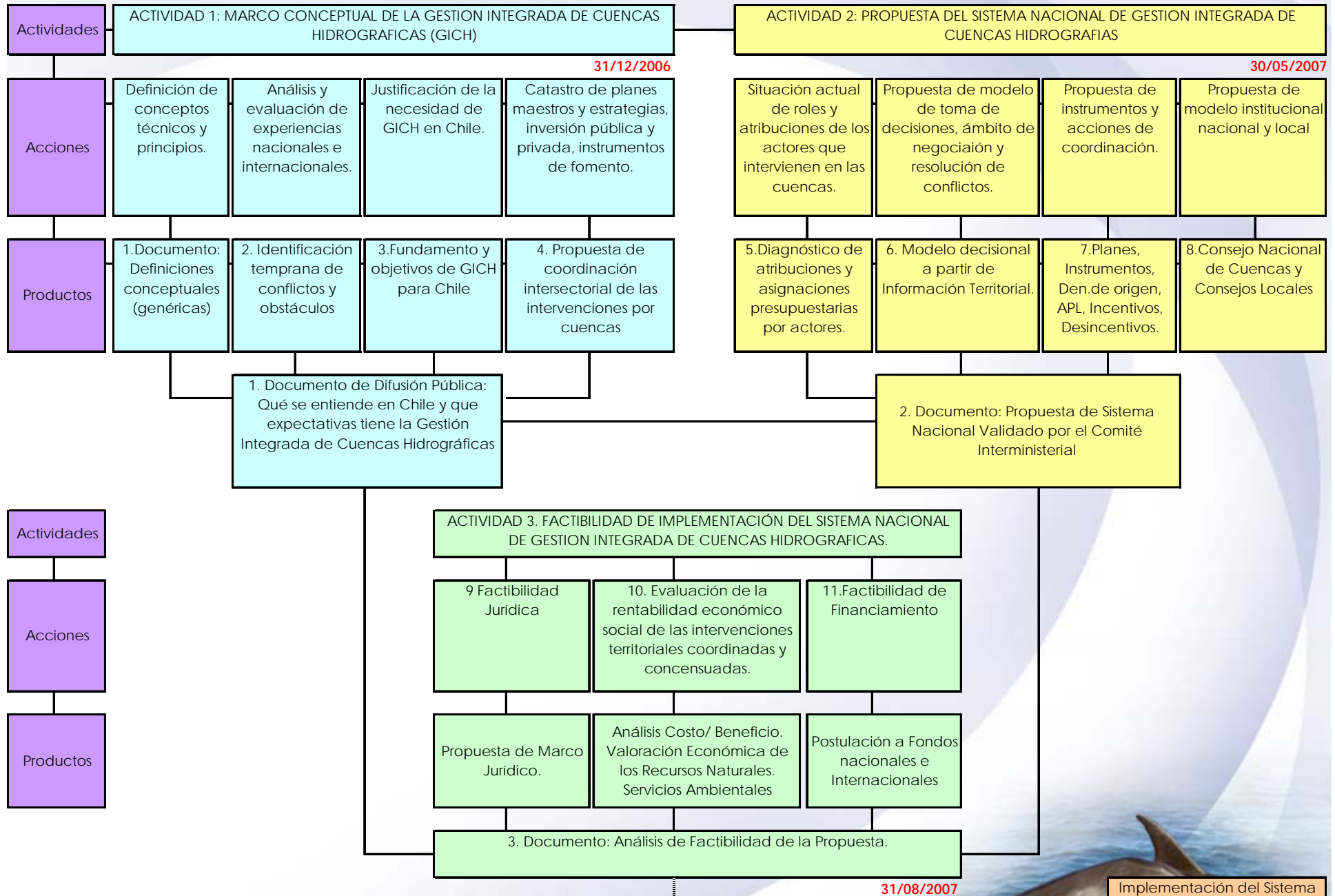
Etapa 1: Diseño de un Sistema Nacional de Gestión Integrada de Cuencas Hidrográficas (12 meses)

Etapa 2: Implementación Piloto del Sistema (12 meses)

Etapa 3: Implementación Nacional en Cuencas Priorizadas. (24 meses)



# PLAN DE TRABAJO PARA EL DISEÑO DEL SISTEMA NACIONAL DE GESTION INTEGRADA DE CUENCAS HIDROGRAFICAS.



Implementación del Sistema

*Muchas Gracias.*

*Jaime Iturriaga M.  
Coordinador Técnico  
Estrategia Nacional de  
Cuencas Hidrográficas*





*Por un Chile limpio y sustentable*





*Por un Chile limpio y sustentable*

LA REVISIÓN DE MÚLTIPLES  
EXPERIENCIAS Y PLANES EN MUCHAS  
REGIONES Y PAÍSES  
HA PERMITIDO OBTENER **ALGUNAS**  
**CONCLUSIONES**  
**DE APLICACIÓN GENERAL:**

1) ES CONVENIENTE QUE LAS POLÍTICAS RELATIVAS AL AGUA, LOS RECURSOS NATURALES, EL MEDIO AMBIENTE Y LA INFRAESTRUCTURA, SE DEFINAN TOMANDO COMO BASE TERRITORIAL Y GEOGRÁFICA A LAS CUENCAS HIDROLÓGICAS.

PARA LOGRAR MAYOR RACIONALIDAD EN LAS INTERVENCIONES SOBRE EL TERRITORIO (CUENCAS) ES RECOMENDABLE QUE SE INSTRUMENTEN FORMAS INTEGRADAS DE GESTIÓN QUE FACILITEN Y ALIENTEN LA COOPERACIÓN Y SE ANTICIPEN A LOS CONFLICTOS QUE INEVITABLEMENTE SURGEN POR LA PRESIÓN CRECIENTE SOBRE LOS RECURSOS NATURALES.

**2) EN LA DEFINICIÓN DE LAS POLÍTICAS,  
COMO DE LOS PLANES Y PROGRAMAS  
RELATIVOS AL AGUA,  
LOS RECURSOS NATURALES,  
EL MEDIO AMBIENTE Y LA INFRAESTRUCTURA,  
ES IMPORTANTE QUE PARTICIPEN  
LOS INTERESADOS.**

# RAZONES QUE JUSTIFICAN LA INTERVENCIÓN DE LOS INTERESADOS EN LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES:

1. La presión creciente sobre la utilización de los recursos naturales está causando mayores conflictos sociales y administrativos.
2. Sociedades más democráticas, politizadas e informadas exigen mayor intervención en la solución de los problemas que les aflige.
3. Las limitaciones e ineficiencias mostradas por las formas convencionales de gobierno y por las leyes y regulaciones.

# RAZONES QUE JUSTIFICAN LOS ENFOQUES INTEGRADOS A TRAVÉS DE ORGANISMOS DE CUENCA:

1. Las cuencas son SISTEMAS NATURALES COMPLEJOS que INTERRELACIONAN diversos SUBSISTEMAS, de tal manera que las intervenciones en una de sus partes provoca impactos y alteraciones en otras.
2. Sin embargo, aceptando la imposibilidad de gestionar estructural y centralizadamente todas las intervenciones que se producen en las cuencas, es indispensable crear y operar mecanismos de coordinación y concertación.
3. Las intervenciones de los múltiples agentes sobre la cuenca, deben ser organizadas, con la mejor información disponible, ordenadas, sistemáticas e institucionales para aspirar a ser razonablemente eficaces.